

М 4.Способы и методы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения

Тема 8 Деятельность должностных лиц ГО и РСЧС по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

Содержание:

1. Полномочия и обязанности должностных лиц ГО и РСЧС в сфере осуществления надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.
2. Мероприятия по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

Литература

1. Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территории от ЧС».
3. Федеральный закон от 06.11.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 №804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 №290 «О государственном пожарном надзоре».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
9. Приказ МЧС РФ от 29.12.2006 N 804 "О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций".
10. Приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

11. Приказ МЧС России от 26.12.2014 г. N 731 " Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».
12. Приказ МЧС России от 27.02.2018 N 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
13. Приказ МЧС России от 27.02.2018 N 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны».
14. Постановление Правительства Тюменской области от 04.04.2016г. № 128-п «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Тюменской области».
15. Методические рекомендации МЧС России от 10.01.2016 N 2-4-71-1-28 «Методические рекомендации по организации проведения проверок в области пожарной безопасности на объектах защиты».
16. Методические рекомендации МЧС России от 10.01.2016 N 2-4-71-2-28 «Методические рекомендации по организации проведения проверок в области гражданской обороны в отношении субъектов надзора».
17. Методические рекомендации МЧС России от 10.01.2016 N 2-4-71-3-28 «Методические рекомендации по организации проведения проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении субъектов надзора».
18. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ. ред. Г.Н.Кириллова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Институт риска и безопасности, 2007.

Введение

Надзор является одной из важнейших функций государственного управления и эффективным способом обеспечения законности и правопорядка. Осуществление этой деятельности обеспечивается специализированными государственными органами, основным назначением которых является проверка выполнения общеобязательных требований, закрепленных в нормативно-правовых актах государственными

органами, организациями и учреждениями, должностными лицами, гражданами.

В настоящее время система государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - в области ГО и защиты от ЧС) представляет собой хорошо отлаженную и действующую систему со строгой вертикалью управления, результат работы которой, прежде всего, положительно сказывается на состоянии защищенности населения, производственных объектов и материально-культурных ценностей не только в военное время, но и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1. Полномочия и обязанности должностных лиц ГО и РСЧС в сфере осуществления надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

В целях реализации государственной политики в области ГО, а также защиты населения и территорий от ЧС на МЧС России возложены функции надзора (контроля) за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, требований в области предупреждения ЧС на потенциально опасных объектах (ПОО) и объектах жизнеобеспечения населения (ЖОН), а также за готовностью должностных лиц, сил и средств к действиям в ЧС.

Государственный контроль (надзор) – проведение проверки выполнения органами, организациями, индивидуальными предпринимателями при осуществлении их деятельности обязательных требований к изделиям, товарам, работам, услугам, состоянию безопасности, установленных федеральными законами или принятыми на их основе нормативными правовыми актами.

В общем смысле контроль – составная часть, одна из функций управления экономическими и иными объектами и процессами, заключающаяся в наблюдении за объектом и его проверке с целью установления степени соответствия наблюдаемого состояния объекта его желаемому, требуемому состоянию.

Государственный надзор в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности – вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов, специально уполномоченных на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности в целях проверки выполнения мероприятий по ГО, предупреждению ЧС, обеспечения пожарной безопасности и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор в области гражданской обороны

В ст. 13 **Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»** законодателем определено, что в целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» установлено, что государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют МЧС России и его территориальные органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своих полномочий:

а) организуют и проводят проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны, в том числе правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты и другой специальной техники и имущества гражданской обороны;

б) запрашивают в установленном порядке необходимые материалы и информацию в области гражданской обороны у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

в) взаимодействуют при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны с органами государственного надзора в других сферах деятельности;

г) организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения установленных требований в области гражданской обороны;

д) участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны;

е) рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц;

ж) осуществляют другие меры по государственному надзору в области гражданской обороны, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, обязаны:

а) исполнять своевременно и в полной мере предоставленные им полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

б) не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную или коммерческую тайну, которая может стать им известна при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны;

в) осуществлять в ходе проведения мероприятий по контролю и государственному надзору в области гражданской обороны разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации о гражданской обороне;

г) соблюдать права и законные интересы организаций и граждан;

д) не препятствовать представителям организаций присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

е) знакомить должностных лиц организаций либо их представителей с результатами мероприятий по государственному надзору в области гражданской обороны;

ж) выполнять требования законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны;

з) доказывать законность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

и) осуществлять в установленном порядке ведение документации, отражающей деятельность органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны;

к) осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

л) анализировать организацию работы в области гражданской обороны на поднадзорных (подконтрольных) объектах;

м) выполнять иные установленные законодательством Российской Федерации обязанности по государственному надзору в области гражданской обороны.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, несут установленную законодательством Российской Федерации ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей.

Указания и распоряжения вышестоящих должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны, обязательны для исполнения нижестоящими должностными лицами.

Решения и требования должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны соответственно для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностных лиц и граждан.

Решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, могут быть обжалованы в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Правовые основы надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций рассмотрены законодателем в **ст. 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** и **Постановлении Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** и иных нормативных правовых актах.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (**федеральный государственный надзор**) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (**региональный государственный надзор**) согласно их компетенции.

Органами, осуществляющими **федеральный государственный надзор**, являются:

а) структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора;

б) структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - территориальные органы), в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений.

Порядок осуществления регионального государственного надзора устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор, взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, а также с органами, уполномоченными на осуществление других видов государственного контроля (надзора).

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный надзор (далее - должностные лица), являются:

а) руководители, заместители руководителей и иные должностные лица (сотрудники) органов, осуществляющих федеральный государственный надзор;

б) руководители и заместители руководителей территориальных органов.

Должностные лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в **пределах своих полномочий осуществляют:**

а) организацию и проведение проверок выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

б) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований;

в) производство по делам об административных правонарушениях;

г) рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований.

Должностные лица имеют право:

а) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) органа, осуществляющего федеральный государственный надзор, или руководителя (заместителя руководителя) территориального органа о назначении проверки посещать территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

б) запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводится проверка, документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверки выполнения обязательных требований, если указанные документы и информация относятся к предмету проверки;

в) выдавать предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Доступ на режимные объекты федеральных органов исполнительной власти должностных лиц при проведении ими проверки выполнения обязательных требований на этих объектах осуществляется по согласованию с указанными федеральными органами исполнительной власти.

Указания и распоряжения вышестоящих должностных лиц обязательны для исполнения нижестоящими должностными лицами.

Должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решения и действия (бездействие) должностных лиц могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Тюменской области

Постановление Правительства Тюменской области от 04.04.2016г. № 128-п «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Тюменской области» устанавливает порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации

Региональный государственный надзор в Тюменской области в области защиты населения и территорий от ЧС организуется и осуществляется ***Департаментом гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области***

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС ***осуществляется в отношении следующих объектов надзора:***

1) органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления;

2) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан:

- эксплуатирующих объекты жизнеобеспечения (котельные, очистные сооружения, электро-, газоснабжения, водоснабжения);
- эксплуатирующих опасные производственные объекты 3, 4 классов опасности (в соответствии с реестром Северо-Уральского управления Ростехнадзора);
- эксплуатирующих гидротехнические сооружения 3, 4 классов

опасности (в соответствии с регистром Северо-Уральского управления Ростехнадзора);

- эксплуатирующие автозаправочные станции жидкого моторного топлива;
- осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей;

3) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, организуется в соответствии с действующим законодательством. Особое внимание при проведении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС уделяется вопросам обеспечения безопасности детей в местах их отдыха.

Перечень должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС:

- директор Департамента гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области - главный государственный инспектор Тюменской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Департамента гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области;
- государственный инспектор Тюменской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, **в пределах своих полномочий:**

– организуют и проводят проверки выполнения объектами надзора требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на соответствующих территориях и объектах;

– осуществляют взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), исполнительными органами государственной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по

вопросам обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- ведут в установленном порядке учет материалов по делам об административных правонарушениях;

- рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения защиты населения и территорий от ЧС.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, **имеют право:**

- при проведении выездной проверки беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа директора или заместителя директора Департамента о назначении проверки посещать территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

- запрашивать документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверки выполнения объектами надзора требований по предупреждению и ликвидации ЧС, если они относятся к предмету проверки, за исключением информации и документов, включая разрешительные документы, имеющих в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенных в межведомственный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 N 724-р;

- выдавать юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В случае выявления при проведении проверки нарушений объектами надзора обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, **обязаны:**

- выдать предписание объекту надзора об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

– принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

– составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, при проведении проверок соблюдают ограничения и выполняют обязанности, а также **несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством.**

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказы МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» и от 14.06.2016 N 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» уточняют полномочия и обязанности должностных лиц при осуществлении федерального государственного надзора.

Права и обязанности должностных лиц при осуществлении федерального государственного надзора

Должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции вправе:

– беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) органа, осуществляющего федеральный государственный надзор, посещать территории, здания,

строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

- осуществлять проверку выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера объектами надзора;

- запрашивать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

- запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, входящих в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организаций, эксплуатирующих критически важные объекты и потенциально опасные объекты, документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверок выполнения обязательных требований объектом надзора, если указанные документы и информация относятся к предмету проверок и если указанные документы и информацию невозможно запросить и получить в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

- выдавать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям объектов надзора обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений в части выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом;

- отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами надзорных органов;

- привлекать к проведению мероприятий по контролю (надзору) экспертов, экспертные организации;

- проводить мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- выдавать объектам надзора предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

– Должностные лица надзорных органов при исполнении

государственной функции обязаны:

– своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы объектов надзора, проверка которых проводится;

– проводить проверку на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа о ее проведении в соответствии с ее назначением;

– проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа, и в случаях, предусмотренных пунктом 65 настоящего Административного регламента, копии документа о согласовании проведения проверки;

– не разглашать информацию, составляющую государственную, служебную или коммерческую тайну, которая может стать им известна;

– не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

– предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

– знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя объекта надзора с результатами проверки;

– знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя объекта надзора с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

– доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

– не требовать от руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

– осуществлять разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и профилактические мероприятия;

– перед началом проведения выездной проверки по просьбе

руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора ознакомить их с положениями Административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

– осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок объекта надзора (при наличии), а также в едином реестре проверок;

– осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

– рассматривать обращения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также граждан по вопросам осуществления государственной функции;

– учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов объектов надзора;

– запрашивать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы и (или) информация.

Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель объекта надзора при проведении проверки имеют право:

– непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

– получать от должностных лиц надзорных органов информацию,

которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации, в том числе о присвоенной деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя категории риска;

- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными надзорными органами в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц надзорных органов;

- обжаловать решения и действия (бездействие) должностных лиц надзорных органов, повлекшие за собой нарушение прав объекта надзора при проведении проверки, в досудебном (внесудебном) и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на возмещение вреда, причиненного при исполнении государственной функции должностными лицами надзорных органов;

- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в надзорный орган по собственной инициативе;

- подать в надзорный орган заявление об изменении ранее присвоенной деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя категории риска.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель объекта надзора обязаны:

- обеспечить беспрепятственный доступ должностным лицам надзорного органа на территорию, в здания и другие служебные помещения объекта надзора;

- обеспечить представление должностным лицам надзорного органа документов и информации, необходимых для проведения проверки, в установленные сроки;

- присутствовать, обеспечить присутствие иных должностных лиц или уполномоченных представителей объекта надзора при проведении проверки

2. Мероприятия по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

Мероприятия по государственному контролю (надзору) – это совокупность действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), связанных с проведением проверки выполнения

проверяемым органом обязательных требований, осуществлением необходимых исследований (обследований, испытаний), экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам контроля.

Административные регламенты определяют последовательность и сроки действий (административные процедуры) по осуществлению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Исполнение государственной функции включает следующие административные процедуры:

- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- межведомственное информационное взаимодействие надзорных органов с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции;
- учет объектов надзора;
- ведение перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- планирование проверок;
- **проведение проверок:**
 - плановых;
 - внеплановых;
 - документарных;
 - выездных.
- оформление результатов проверок;
- регистрация и учет проверок.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области ГО и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В целях предупреждения нарушений объектами надзора обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований, надзорные органы осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами

профилактики нарушений.

Учет мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС осуществляется методом ведения **журнала учета профилактической работы**,

В целях профилактики нарушений обязательных требований в области ГО и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорные органы:

- обеспечивают размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования в области ГО и защиты от ЧС, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществляют информирование объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС надзорные органы распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области ГО и защиты от ЧС, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС, подготовленные разработчиками указанных нормативных правовых актов и рекомендаций;

- обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления федерального государственного надзора и размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений;

- **выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований** в области ГО и защиты от ЧС.

При наличии у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов

Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если объект надзора ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований, надзорный орган объявляет объекту надзора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС и предлагает объекту надзора принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок надзорный орган.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должно содержать указания на соответствующие обязательные требования в области ГО и защиты от ЧС, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) объекта надзора могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС, подача объектом надзора возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомление об исполнении такого предостережения осуществляются в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС осуществляется путем ведения **журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС**, оформляемого в соответствии с приложением N 2.3 к Административному регламенту.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС должностными лицами надзорных органов предоставляются консультации по вопросам исполнения государственной функции.

Консультации предоставляются руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям объектов надзора, а также гражданам, органам государственной власти, органам местного самоуправления и организациям и их законным представителям в устном или письменном виде.

Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, посредством электронной почты, а при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа не менее четырех часов в рабочую неделю и размещается на стенде надзорного органа в доступном для граждан месте, на официальных сайтах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет".

Консультирование граждан при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами видео- и аудиосъемки, с одновременным присутствием нескольких должностных лиц надзорного органа.

Лицам, желающим получить консультацию по вопросам исполнения государственной функции, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении граждан не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо надзорного органа, осуществляющее консультирование, дает с согласия граждан устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться.

Содержание консультации заносится в учетную карточку личной консультации гражданина, оформляемую в соответствии с приложением N 7 к Административному регламенту.

В ходе личного приема на консультацию от граждан, обратившихся в надзорный орган, могут быть получены письменные обращения по вопросам исполнения государственной функции, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС надзорными органами организуются и проводятся **публичные обсуждения результатов правоприменительной практики**, руководств по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - публичные обсуждения).

Публичные обсуждения проводятся одновременно для всех видов контрольно-надзорной деятельности, осуществляемых МЧС России.

В рамках подготовки к публичным обсуждениям надзорными органами формируются и утверждаются доклады по правоприменительной практике и доклады с руководством по соблюдению обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным.

Информация о проведении надзорными органами публичных обсуждений размещается на информационных стендах и на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" до 1 февраля отчетного года.

Уведомление о проведении публичного обсуждения (далее - уведомление) размещается за две недели до его проведения в средствах массовой информации, в том числе ведомственных, и включает в себя информацию о дате, времени и месте проведения публичного обсуждения.

Для целей проведения публичных обсуждений надзорными органами направляются приглашения для участия федеральным органам исполнительной власти и их территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам

прокуратуры, органам местного самоуправления, общественным организациям и их территориальным подразделениям, средствам массовой информации.

Доступ на публичные обсуждения является открытым.

При проведении публичных обсуждений используются помещения (залы) максимальной вместимости. Указанные мероприятия по возможности проводятся с использованием видеоконференцсвязи.

При проведении публичных обсуждений обеспечивается видеозапись мероприятий, а при наличии технической возможности - онлайн-трансляция на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе с возможностью получения вопросов (обращений) в онлайн-режиме.

Для участников публичных обсуждений обеспечивается возможность задать вопрос с места с помощью микрофона или иных технических средств.

При подведении итогов проведения публичных обсуждений используются сервисы официальных сайтов надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для сбора обратной связи посредством размещения анкет по восприятию федеральными органами исполнительной власти, и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями исполнения надзорными органами государственной функции, либо обеспечивается их заполнение участниками публичных обсуждений в бумажном виде непосредственно после завершения мероприятия.

Обобщенные итоги рассмотрения анкет размещаются на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в сроки, установленные МЧС России.

По итогам проведения публичного обсуждения, не позднее чем через 2 недели после его завершения, на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещаются сведения и материалы, подготовленные по результатам проведения публичного обсуждения.

Межведомственное информационное взаимодействие надзорных органов с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции

Основанием для начала административной процедуры по формированию и направлению в государственные органы, органы местного самоуправления либо подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, межведомственных запросов о предоставлении сведений, необходимых для осуществления государственной функции, ***является наступление срока проведения проверки.***

В рамках межведомственного информационного взаимодействия надзорными органами посредством направления межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, запрашиваются следующие необходимые документы и (или) информация:

от Федеральной налоговой службы:

- сведения из Единого государственного реестра налогоплательщиков;
- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год;

от Федерального агентства водных ресурсов:

- сведения о водном объекте, содержащиеся в государственном водном реестре.

от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии:

- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (содержащая общедоступные сведения о зарегистрированных правах на объект недвижимости);
- кадастровая выписка об объекте недвижимости;
- кадастровый паспорт объекта недвижимости;
- кадастровый план территории;
- кадастровая выписка о земельном участке.

В случае отсутствия технической возможности направления межведомственного запроса с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, соответствующий межведомственный запрос надзорного органа направляется на бумажном носителе в государственные органы, органы местного самоуправления либо подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация.

Учет объектов надзора

Учет объектов надзора осуществляется путем ведения журнала учета объектов надзора, оформляемого в соответствии с приложением N 3 к Административному регламенту.

Объекты надзора ежегодно, в срок не позднее 20 августа, закрепляются за должностными лицами надзорных органов распорядительным документом руководителя надзорного органа.

В случае отсутствия необходимости актуализации распорядительного документа его повторное издание не требуется.

Контрольно-наблюдательные дела по объектам надзора (далее - КНД) характеризуют состояние готовности объектов надзора к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций и формируются на каждый объект надзора.

КНД содержат идентификационные номера налогоплательщиков,

информацию об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соответствующей категории риска и информацию об изменении категории риска на более высокую или низкую (при наличии), копии распоряжений о проведении проверки, акты проверок со всеми приложениями, предписания по устранению нарушений, копии протоколов, постановления по делу об административном правонарушении, оригиналы или копии других документов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за последние 5 лет.

КНД формируются и ведутся с соблюдением хронологии событий.

Основанием для формирования КНД является поступление информации о новом объекте надзора.

В 10-дневный срок с момента поступления информации о новом объекте надзора надзорный орган направляет в том числе с использованием единой системы межведомственного информационного взаимодействия запросы в адрес федеральных органов исполнительной власти и (или) их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, с целью формирования КНД.

Общие сведения об объекте надзора в месячный срок с момента формирования КНД вносятся в журнал учета объектов надзора на основании распорядительного документа руководителя надзорного органа о закреплении соответствующего объекта надзора.

Ведение перечней юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Надзорные органы ведут **перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), оформляемые в соответствии с приложением N 3.1 к Административному регламенту.

Включение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории риска, в перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется на основании решений должностных лиц надзорных органов об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соответствующим категориям риска.

Перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей содержат следующую информацию:

– полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, деятельность которых

отнесена к категории высокого и значительного риска;

- основной государственный регистрационный номер юридического лица и индивидуального предпринимателя;
- индивидуальный номер налогоплательщика;
- место нахождения юридического лица и индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к категории высокого и значительного риска;
- реквизиты решения о присвоении категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых принято решение об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к категории риска.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением деятельности уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) **к категориям риска** осуществляется:

- на основании решения руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа - при отнесении к категории высокого риска;
- на основании решения руководителя (заместителя руководителя) территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственной функции, по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - при отнесении к иным категориям риска.

Отнесение деятельности уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, к категории высокого риска осуществляется на основании решения руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа по согласованию с руководителем структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственной функции.

Формирование **сводного перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по субъекту Российской Федерации** осуществляется в Главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Процедуры, указанные в пунктах 33.1 и 33.3 Административного регламента, осуществляются не реже одного раза в год до начала периода планирования, но не позднее 15 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В случае пересмотра решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к одной из категорий риска решение об изменении категории риска на более

высокую категорию принимается уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается должностным лицом надзорного органа, которым ранее было принято решение об отнесении к категории риска, с направлением указанного решения, а также документов и сведений, на основании которых оно было принято, должностному лицу надзорного органа, уполномоченному на принятие решения об отнесении к соответствующей категории риска.

При наличии критериев, позволяющих отнести деятельность юридического лица и индивидуального предпринимателя к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие деятельность юридического лица и индивидуального предпринимателя к более высоким категориям риска.

При отсутствии решения об отнесении к определенной категории риска деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей считается отнесенной к категории низкого риска.

На официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещается и поддерживается с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны в актуальном состоянии следующая информация о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного рисков:

а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к категории высокого и значительного риска;

б) индивидуальный номер налогоплательщика;

в) место нахождения юридического лица и индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к категории высокого и значительного риска;

г) категория риска и дата принятия решения об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к категории риска.

Планирование проверок

Планирование проверок осуществляется на основе **прогнозирования чрезвычайной обстановки** на территориях субъектов Российской Федерации, **анализа произошедших чрезвычайных ситуаций**, а также **сроков исполнения ранее выданных объектам надзора предписаний** об устранении выявленных нарушений и присвоенных деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска.

Деятельность должностных лиц надзорных органов по планированию проверок осуществляется в соответствии с:

– **ежегодными планами проведения проверок федеральных органов исполнительной власти**, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов (далее - план проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти);

– **ежегодными планами проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации** (далее - план проверок деятельности субъектов Российской Федерации);

– **ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** (далее - ежегодный план);

В ежегодные планы не включаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки в отношении которых не планируются.

План проверки деятельности субъектов Российской Федерации оформляется в соответствии со статьей 29.2 Федерального закона N 184-ФЗ.

План проверок деятельности органов местного самоуправления оформляется в соответствии со статьей 77 Федерального закона N 131-ФЗ и приложением N 3.2 к Административному регламенту.

Порядок подготовки проектов ежегодных планов, в том числе совместных проверок, их представления в органы прокуратуры и согласования, порядок согласования внеплановых проверок, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации N 489.

Планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти оформляются в соответствии с приложением N 4 к Административному регламенту.

При формировании планов проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, планов проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодных планов учитывается возможность проведения проверок одновременно с проверками в области пожарной безопасности и гражданской обороны, а также необходимость разграничения сроков проведения плановых и внеплановых проверок в целях недопущения одновременного проведения плановой и внеплановой проверок в отношении объекта надзора.

Планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти разрабатываются не позднее 15 августа года, предшествующего началу календарного года.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы организуют работу по согласованию с органами прокуратуры проектов планов проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения

плановых проверок, надзорные органы при наличии предложений органов прокуратуры осуществляют доработку проектов планов проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, их утверждение и направление в соответствующий орган прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении на бумажном носителе (с приложением копий в электронном виде) либо в форме электронных документов, подписанных электронной подписью.

Планы проведения проверок деятельности субъектов Российской Федерации разрабатываются не позднее 15 августа года, предшествующего началу календарного года.

Ежегодный план разрабатывается не позднее 20 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок, и утверждается руководителем надзорного органа до 20 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

В ежегодный план включаются сведения, в том числе об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы направляют проекты планов проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодных планов в органы прокуратуры.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, надзорные органы осуществляют доработку проектов планов проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодных планов с учетом предложений органа прокуратуры, их утверждение и направление в соответствующий орган прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении на бумажном носителе (с приложением копий в электронном виде) либо в форме электронных документов, подписанных электронной подписью.

Главные управления МЧС России (далее - ГУ МЧС России) по субъектам Российской Федерации в срок до 15 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляют утвержденные планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, планы проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодные планы в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, в соответствующие главные управления МЧС России, уполномоченные на осуществление сбора, обобщения и анализа сведений по вопросам, находящимся в компетенции МЧС России, в пределах соответствующего федерального округа (далее - уполномоченные ГУ МЧС России).

Утвержденные руководителями надзорных органов планы проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодные планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах МЧС России и ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны либо иным доступным способом.

Утвержденные руководителями надзорных органов планы **проверок**

деятельности федеральных органов исполнительной власти доводятся до сведения федеральных органов исполнительной власти, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов посредством размещения на официальных сайтах МЧС России и ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны и направления не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, в их адрес выписок из планов проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Внесение изменений в планы проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, планы проверок деятельности субъектов Российской Федерации, ежегодные планы допускается в порядке и по основаниям, установленным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с обязательным уведомлением органов прокуратуры.

Планирование и проведение надзорными органами плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей **периодичностью**:

один раз в 2 года для категории высокого риска, к которой относится:

- деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;
- деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;
- деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

один раз в 3 года для категории значительного риска, к которой относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Планирование и проведение надзорными органами плановых проверок **в отношении федеральных органов исполнительной власти**, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов осуществляется с периодичностью **не чаще чем раз в 5 лет**.

Планирование и проведение надзорными органами плановых проверок **в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации** осуществляется с периодичностью **не чаще чем раз в 2 года**.

Основанием для включения плановой проверки федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов в план проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ежегодный план **является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:**

а) образования (реорганизации) федеральных органов исполнительной власти, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, территориальных органов указанных федеральных органов исполнительной власти;

б) образования (реорганизации) уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) начала эксплуатации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями потенциально опасных объектов и (или) критически важных объектов;

г) вхождения в установленном порядке юридических лиц (их структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей или находящихся в их ведении организаций и структурных подразделений этих организаций в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) окончания проведения последней плановой проверки указанных в подпунктах "а" - "г" настоящего пункта федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основанием для включения плановой проверки деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в план проверки деятельности субъектов Российской Федерации является истечение двух лет со дня образования (реорганизации) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или окончания проведения последней плановой проверки органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В ежегодный план могут вноситься изменения в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в случае принятия надзорным органом решения об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска или решения об изменении присвоенной деятельности юридического лица и

индивидуального предпринимателя категории риска.

Изменения вносятся путем издания приказа (распоряжения) руководителя надзорного органа. Изменения, вносимые в ежегодный план, направляются руководителем надзорного органа в течение трех рабочих дней со дня их внесения в соответствующий орган прокуратуры на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с указанием оснований внесения изменений. Согласованные изменения утверждаются руководителем надзорного органа и публикуются в порядке, установленном **пунктом 42** Административного регламента, в течение 5 рабочих дней со дня внесения изменений, а также размещаются на информационных стендах надзорных органов.

Результаты надзорной деятельности и профилактической работы, правоприменительной практики, руководства по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должны ежеквартально анализироваться в надзорных органах для последующего их использования в государственном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и совершенствования исполнения государственной функции.

Анализ результатов исполнения государственной функции является обязательной частью надзорной деятельности и должен охватывать все ее направления.

Проведение проверок

Должностными лицами надзорных органов проводятся плановые и внеплановые проверки в форме документарных и (или) выездных проверок.

При исполнении государственной функции должностные лица надзорных органов:

структурного подразделения центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственной функции, организуют и проводят проверки:

федеральных органов исполнительной власти, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

уполномоченных организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного риска.

ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственной функции на территориях субъектов Российской Федерации, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений, на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации

организуют и проводят проверки:

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного риска;

Проверки проводятся должностными лицами надзорных органов на основании **распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа**, типовая форма которого установлена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Для оценки эффективности выполняемых объектом надзора требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера надзорные органы в рамках проверки вправе привлекать в установленном порядке аттестованных экспертов и аккредитованные в установленном порядке экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с объектом надзора, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых объектов надзора.

Изданное распоряжение о проведении проверки, заверенное печатью надзорного органа, регистрируется в течение 3 рабочих дней с даты его подписания в журнале учета проверок, оформляемом в соответствии с приложением N 5 к Административному регламенту.

Номер распоряжения о проведении проверки должен соответствовать порядковому номеру записи в журнале учета проверок.

Уполномоченное должностное лицо надзорного органа не позднее 3 рабочих дней со дня издания распоряжения о проведении проверки вносит в единый реестр проверок следующие сведения:

информацию о проверке;

информацию о надзорном органе;

информацию об объекте надзора, в отношении которого проводится проверка.

При организации и проведении внеплановых проверок по основаниям, указанным в абзаце четвертом пункта 61 и пункте 63 Административного регламента, информация, указанная в абзацах втором - четвертом настоящего пункта, подлежит внесению в единый реестр проверок уполномоченным должностным лицом надзорного органа не позднее 5 рабочих дней со дня начала проведения проверки.

В случае последовательного проведения в отношении объекта надзора документарной, а затем и выездной проверок, распоряжение о проведении проверки издается на каждый вид проверки.

При проведении проверок должностные лица надзорных органов не вправе:

– проверять выполнение объектом надзора требований, не относящихся к полномочиям надзорного органа, а также требований и мероприятий, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

– проверять выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

– проверять выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

– осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора, за исключением случаев проведения такой проверки по основанию причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– требовать представления документов, информации, если они не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

– распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– превышать установленные сроки проведения проверки;

– осуществлять выдачу объектам надзора предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;

– требовать от объекта надзора представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

– требовать от объекта надзора представления информации, которая была представлена ранее в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и (или) находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах;

– требовать от объекта надзора представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Надзорный орган после принятия распоряжения о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного

информационного взаимодействия.

Проведение плановых проверок

Предметом плановой проверки является выполнение объектом надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица надзорных органов используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

(Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области ГО и защиты от ЧС утверждена приказами МЧС России от 27.02.2018 N 77 и № 78)

Предмет плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Юридическим фактом для проведения плановой проверки является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом надзора запланирована в календарном году проверка объекта надзора.

О проведении плановой проверки объект надзора уведомляется не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения руководителя надзорного органа или его заместителя заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты объекта надзора, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен объектом надзора в надзорный орган, или иным доступным способом.

Уполномоченное должностное лицо надзорного органа не позднее дня направления уведомления вносит в единый реестр проверок информацию об уведомлении проверяемого объекта надзора о проведении проверки с указанием даты и способа уведомления в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Заверенная печатью копия распоряжения о проведении проверки одновременно с предъявлением служебного удостоверения (служебных удостоверений) вручается под роспись должностным лицом (должностными лицами) надзорного органа, проводящим (проводящими) проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора, в отношении которого проводится проверка.

Проверка должна проводиться только тем должностным лицом (должностными лицами) надзорного органа, которое (которые) указано (указаны) в распоряжении о проведении проверки. В случае болезни (иного непредвиденного отсутствия) должностного лица надзорного органа, являющегося единственным указанным в распоряжении о проведении проверки лицом, уполномоченным на проведение проверки, либо отсутствия его на рабочем месте по уважительной причине, руководителем надзорного органа либо его заместителем издается новое распоряжение о проведении проверки.

Если проведение плановой или внеплановой проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора, в отношении которого проводится проверка, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности объектом надзора, либо в связи с иными действиями (бездействием) руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора, в отношении которого проводится проверка, повлекшими невозможность проведения проверки, **должностное лицо надзорного органа составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки** с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае надзорный орган в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких объектов надзора плановой или внеплановой проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления объекта надзора.

Акт о невозможности проведения соответствующей проверки оформляется в день окончания плановой (внеплановой) проверки, установленный в распоряжении о проведении данной проверки, в соответствии с приложением N 5.1 к Административному регламенту, при условии посещения должностным лицом надзорного органа объекта надзора в период проведения проверки не менее двух раз. К акту о невозможности проведения соответствующей проверки прилагаются документы, подтверждающие невозможность проведения проверки (справки (выписки) из налоговых органов и (или) органов местного самоуправления, фотоматериалы).

Объект надзора, его руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель несут в соответствии с Кодексом ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица надзорного органа.

Проведение внеплановых проверок

Предметом внеплановой проверки является выполнение объектом надзора тех требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, **информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо срок устранения которых согласно ранее выданному предписанию истек.**

Внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации проводятся надзорными органами по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации на основании решения руководителя соответствующего надзорного органа, принимаемого на основании обращений граждан, организаций и полученной от государственных органов, органов местного самоуправления информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих или могущих повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках осуществления государственной функции по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

О проведении внеплановой выездной проверки объект надзора уведомляется не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты объекта надзора, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен объектом надзора в надзорный орган, с приложением копий распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для ее проведения.

Уполномоченное должностное лицо надзорного органа не позднее дня направления уведомления вносит в единый реестр проверок информацию об уведомлении проверяемого объекта надзора о проведении проверки с указанием даты и способа уведомления в случаях, предусмотренных законодательством.

Внеплановые проверки в отношении федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся по следующим основаниям:

истечение срока исполнения федеральными органами исполнительной власти, создающими функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

распоряжение руководителя надзорного органа, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

мотивированное представление (рапорт) должностного лица надзорного органа о необходимости проведения внеплановой проверки по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в надзорный орган, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 61 Административного регламента, **не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.**

В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с абзацами третьим - шестым пункта 61 Административного регламента являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо надзорного органа при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с

использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

При рассмотрении обращений и заявлений, информации о фактах, указанных в пункте 61 настоящего Административного регламента, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении объектов надзора.

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований в формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области ГО и защиты от ЧС, достаточных данных о нарушении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо о фактах, указанных в пункте 61 Административного регламента, уполномоченными должностными лицами надзорного органа может быть проведена **предварительная проверка поступившей информации**. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, и проводится рассмотрение документов объекта надзора, имеющихся в распоряжении надзорного органа. В рамках предварительной проверки у объекта надзора могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо о фактах, указанных в пункте 61 Административного регламента, уполномоченное должностное лицо надзорного органа подготавливает мотивированное представление (рапорт) о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в абзацах третьем - шестом пункта 61 Административного регламента. **По результатам предварительной проверки меры по привлечению объекта надзора к ответственности не принимаются.**

По решению руководителя надзорного органа или его заместителя предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Надзорный орган вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, в том числе с юридического лица, индивидуального предпринимателя, расходов, понесенных надзорным органом в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в

заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

Если в результате деятельности федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **причинен или причиняется вред** жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, **предварительное уведомление о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.**

Согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки и прилагаемые к нему документы представляются либо направляются надзорным органом в органы прокуратуры по месту осуществления деятельности объектом надзора заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

В случае, если **основанием для проведения внеплановой проверки** является **истечение срока исполнения** федеральными органами исполнительной власти, создающими функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями **предписания об устранении выявленного нарушения** обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, **предметом такой проверки может являться только исполнение выданного надзорным органом предписания.**

Проведение документарных проверок

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах объекта надзора, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, исполнением предписаний надзорных органов.

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется в порядке, установленном Административным регламентом, по месту нахождения надзорного органа.

В процессе проведения документарной проверки должностными

лицами надзорного органа в первую очередь рассматриваются документы объекта надзора, имеющиеся в распоряжении органа надзора, в том числе акты предыдущих проверок, материалы по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленной в отношении этого объекта надзора государственной функции.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении надзорного органа, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение объектом надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, надзорный орган направляет в адрес объекта надзора мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения руководителя органа надзора или его заместителя о проведении проверки.

В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса объект надзора обязан направить в надзорный орган указанные в запросе документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью руководителя или уполномоченного представителя объекта надзора. Объекты надзора вправе представить указанные в запросе документы в виде электронных документов в порядке, определенном Правительством Российской Федерации <1>.

<1> [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. N 852 "Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг".

Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в надзорный орган, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных руководителем или уполномоченным представителем объекта надзора документах, либо **несоответствия сведений**, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа и (или) полученным в ходе мероприятия по надзору, **информация об этом направляется руководителю объекта надзора с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.**

Руководитель или уполномоченный представитель объекта надзора, представляющие в надзорный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо

относительно несоответствия сведений, вправе представить дополнительно в надзорный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные документы. В случае, **если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений надзорный орган установит признаки нарушения обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС, должностные лица надзорного органа вправе провести выездную проверку.**

При проведении документарной проверки должностные лица надзорного органа не вправе требовать у объекта надзора сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в рамках межведомственного взаимодействия.

Проведение выездных проверок

Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния используемых объектом надзора территории, зданий, строений, сооружений, помещений, объектов и имущества сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и принимаемые объектом надзора меры по исполнению обязательных требований в области ГО и защиты от ЧС.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения и (или) по месту осуществления деятельности объекта надзора, а также по месту нахождения используемых объектом надзора территории, зданий, строений, сооружений и помещений.

Выездная проверка проводится в случае, если при проведении документарной проверки не представляется возможным:

удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в распоряжении надзорного органа, документах объекта надзора;

оценить соответствие деятельности объекта надзора обязательным требованиям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера без проведения соответствующего мероприятия по надзору.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения, копии распоряжения о проведении выездной проверки и обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица объекта надзора, его уполномоченного представителя с полномочиями проводящих выездную проверку должностных лиц надзорного органа, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель объекта надзора обязаны предоставить должностным лицам

надзорных органов, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые объектом надзора при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения.

Оформление результатов мероприятий по надзору

По результатам проверки, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется **акт проверки** в двух экземплярах, типовая форма которого утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В акте проверки указываются:

- дата, время и место составления акта проверки;
- наименование надзорного органа, проводившего проверку;
- дата и номер распоряжения о проведении проверки;
- фамилия, имя, отчество и должность должностного лица (должностных лиц) надзорных органов, проводившего (проводивших) проверку;
- наименование проверяемого объекта надзора, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки;
- наименование и адрес места нахождения проверенного объекта надзора;
- дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях установленных требований и мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у объекта надзора указанного журнала;
- подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) надзорных органов, проводившего (проводивших) проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц объекта надзора по выявленным нарушениям в

области ГО и защиты от ЧС, предписания об устранении нарушений, оформляемого в соответствии с приложением N 5.2 Административного регламента, и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

По результатам проведения плановой проверки в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки ***проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.***

В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по надзору и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица надзорного органа, составившего данный акт (при условии согласия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках федерального государственного надзора), способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа. При этом уведомление о вручении и (или) иное подтверждение получения указанного документа приобщаются к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле надзорного органа.

Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора под расписку об ознакомлении.

При наличии согласия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках федерального государственного надзора акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица надзорного органа, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю надзорного органа. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица надзорного органа, составившего данный акт, проверяемому объекту надзора способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным объектом надзора.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора, а также в случае их отказа дать расписку об ознакомлении, либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, в акте проверки делается соответствующая запись, подтверждаемая подписями должностного (должностных) лица надзорного органа, проводившего (проводивших) проверку, и данный акт с копиями

приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Второй экземпляр акта проверки хранится в КНД.

Учет актов проверок объектов надзора ведется в журналах надзорных органов по учету проверок.

В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

В случае выявления по результатам проверки невыполнения требований в области ГО и защиты от ЧС должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

– **выдать объекту надзора предписание об устранении нарушений** обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с указанием сроков их устранения;

– **(принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений,** профилактике их дальнейшего возникновения, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Сроки устранения выявленных нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера устанавливаются должностным лицом надзорного органа с учетом характера нарушений, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.

Период проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений устанавливается должностным лицом надзорного органа с учетом сроков устранения нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и срока давности привлечения к административной ответственности.

При выявлении в ходе проведения проверки нарушений в области ГО и защиты от и **наличия у проверяемого объекта надзора неисполненного предписания** должностным лицом надзорного органа:

– **руководителю,** иному должностному лицу или уполномоченному представителю объекта надзора **выдается новое предписание об устранении нарушений,** в котором (которых):

– **устанавливаются новые сроки устранения не выполненных к установленному сроку нарушений** требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– **переносятся** из предписания, исполнение которого проверяется, **ранее выявленные нарушения**, срок устранения которых не истек, при этом сохраняются ранее установленные и не истекшие сроки;

– **принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.**

Выданные предписания учитываются в журнале учета проверок. Копия предписания хранится в КНД.

В предписании об устранении нарушений указываются:

1) полное наименование объекта надзора, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора;

2) перечень выявленных нарушений и сроки их устранения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены;

3) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя объекта надзора, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Номер предписания состоит из одного числа, соответствующего номеру распоряжения о проведении проверки.

Дела об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера **регистрируются в журнале учета дел об административных правонарушениях**, оформляемом в соответствии с приложением N 6 Административного регламента.

По окончании проверки должностное лицо надзорного органа в журнале учета проверок объекта надзора производит запись о проведенной проверке.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Должностное лицо надзорного органа по окончании проверки в течение 3 рабочих дней регистрирует проведенную проверку в журнале учета проверок и докладывает вышестоящему руководителю результаты проверки.

Уполномоченное должностное лицо надзорного органа вносит в единый реестр проверок следующие сведения:

– информацию о результатах проверки - не позднее 10 рабочих дней со дня окончания проверки;

– информацию о мерах, принятых по результатам проверки, - не позднее 5 рабочих дней со дня поступления такой информации.

Объект надзора, проверка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение 15 дней с даты получения акта проверки вправе

представить в соответствующий надзорный орган в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом объект надзора вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в надзорный орган. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью объекта надзора.

В случае отмены результатов проведенной проверки информация об этом подлежит внесению в единый реестр проверок уполномоченным должностным лицом надзорного органа не позднее 3 рабочих дней со дня поступления указанной информации в надзорный орган.

Регистрация и учет проверок

Все проверки, проводимые надзорным органом, должны регистрироваться и учитываться.

Регистрация и учет проверок возлагаются на надзорный орган, руководитель (заместитель руководителя) которого издал распоряжение о проведении проверки.

Проведенная проверка в течение 3 рабочих дней после подписания должностным лицом надзорного органа акта проверки ***регистрируется в журнале надзорного органа по учету проверок.***

В надзорном органе обязанности по контролю за ведением делопроизводства при проведении проверок включаются в должностные обязанности одного должностного лица надзорного органа.

В надзорном органе предусматривается ведение:

- ***журнала учета объектов надзора;***
- ***журнала учета проверок;***
- ***журнала учета дел об административных правонарушениях;***
- ***журнала учета профилактической работы;***
- ***журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.***

В журналах, за исключением журнала учета объектов надзора, ведется сквозная нумерация в течение года, начиная с первого числа наступившего года.

Срок ведения журналов - 5 лет, хранения окончанных журналов - 3 года, журналы должны быть прошиты, пронумерованы и заверены печатью надзорного органа.

Специальным нормативным правовым актом, регламентирующим состав административных правонарушений и административную ответственность за невыполнение или нарушение должностными и юридическими лицами, гражданами РФ обязанностей в области ГО, а также защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, является **Кодекс РФ об административных**

правонарушениях (КоАП).

Привлечение должностного (юридического) лица к административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, приведших к невыполнению:

Требований норм и правил ГО, согласно статье 20.7 КоАП – наложение административного взыскания на должностных (юридических) лиц, рассматривается по пяти направлениям:

1. нарушение правил эксплуатации технических систем управления ГО, либо правил использования и содержания систем оповещения.
2. нарушение правил эксплуатации объектов ГО.
3. нарушение правил использования и содержания СИЗ.
4. нарушение правил использования и содержания другой специальной техники ГО.
5. нарушение правил использования и содержания имущества ГО.

Требования норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС, согласно статье 20.6 КоАП - наложение административного взыскания на должностных (юридических) лиц, рассматривается по двум направлениям:

1. невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения.
2. непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, а равно несвоевременное направление в зону ЧС сил и средств, предусмотренных утвержденным планом ликвидации ЧС.

Заключение

Надзор является одной из важнейших функций государственного управления и эффективным способом обеспечения законности и правопорядка. Осуществление этой деятельности обеспечивается специализированными государственными органами, основным назначением которых является проверка выполнения общеобязательных требований, закрепленных в нормативно-правовых актах государственными органами, организациями и учреждениями, должностными лицами, гражданами.

