

М.4 Способы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения.

Тема №5. Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения.

Содержание:

1. Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время, при ЧС природного и техногенного характера.
2. Основные направления деятельности органов власти и организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации.

Литература¹:

1. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002г. №1 «О военном положении».
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001г. №3 «О чрезвычайном положении».
3. Федеральный закон от 12.02.98 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Федеральный закон от 21.12.94г. №-68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 года №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Постановление Правительства РФ от 22.06.2004г. №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».
7. Постановление Правительства РФ от 29.10.2019г. «О порядке приведения в готовность гражданской обороны» №1297-53.
8. Постановление Правительства Тюменской области от 06.12.2019г. №453-п «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях».
9. Постановление Администрации Тюменской области от 04.11.2004г. №139-пк «Об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время».
10. Постановление Правительства Тюменской области от 05.11.2019г. № 410-п «Об областной эвакуационной комиссии».
11. Постановление Администрации Тюменской области от 27.12.2004

№ 230-пк «О подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

12. Постановление Правительства Тюменской области от 09.09.2016г.

№ 374-п «Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время».

13. Руководство по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения в военное время (утверждено Министром по делам ГО и ЧС 31.12.1996г.).

14. Учебное пособие «Организация и планирование эвакуации в мирное и военное время» (отдел оперативного планирования ГУ ГОЧС г. Тюмень. 2005г.).

15. «Методические рекомендации по выполнению мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». (Управление гражданской защиты ГУ МЧС России по Тюменской области, г.Тюмень. 2014г.).

Введение

Практика современной жизни говорит о том, что население все чаще подвергается опасности воздействия поражающих факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф в промышленности и на транспорте, а также в результате военных действий (Югославия, Чечня, Сирия).

Основным и наиболее надежным способом защиты населения при таких стихийных бедствиях, как землетрясения, наводнения, бури, ураганы, цунами, сходы снежных лавин, селевые потоки, массовые лесные пожары и др., а также при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов является эвакуация.

Актуальность эвакуации как способа защиты населения в военное и мирное время не только не снизилась, но и возросла. Например: «Опыт войны в Персидском заливе еще раз доказал, что одним из эффективных способов защиты населения в военное время является его эвакуация. Она не должна рассматриваться как массовая, всеобщая, и скоротечная. Должны учитываться сложившаяся обстановка, наличие времени и местные условия, необходимо больше полномочий предоставлять местным органам управления. Проводить локальную, постепенную, выборочную эвакуацию, организовывать кратковременный вывод людей из опасных районов, отселение из кварталов, расположенных рядом с объектами повышенной опасности.

Крупномасштабные мероприятия по эвакуации населения проводились и в послевоенные годы:

- при ликвидации последствий радиационных аварий: Чернобыльская АЭС в 1986 г., АЭС Фукусима -1 (Япония) в 2011 г.;
- при землетрясениях: г.Спитак в 1988 г., г.Нефтегорск в 1995 г.;
- при наводнениях: Краснодарский край в 2012 и 2015 гг., Дальний Восток в 2013 г., Сибирь в 2014 г.;
- при пожарах: Сибирь в 2014 г., Хакассия и Забайкальский край в 2015 г.;
- в результате военных конфликтов: Югославия в 1999 г., Юго-Восток Украины в 2014 г., Сирия и Ливия в 2015 г.;

- при техногенных авариях: Саяно-Шушенская ГЭС в 2009 г., взрывы на химических заводах Китая в городах Чжанчжоу, Цзыбо в 2015 г.

В этих условиях роль гражданской обороны значительно возрастает. Эта система призвана осуществлять защиту населения в любой обстановке, в любых критических ситуациях, стремясь максимально уменьшить страдания людей.

Накопленный опыт проведения эвакуационных мероприятий позволяет сформулировать и обосновать основные требования к их планированию, организации и проведению как в военное время, так и при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Понятия эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации в военное время, при ЧС природного и техногенного характера.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

Вывоз населения в безопасные районы осуществляется всеми видами транспорта независимо от форм собственности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, не используемого по мобилизационным планам и в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, с одновременным выводом части населения пешим порядком.

Зона возможных опасностей – зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва.

Безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Зона возможных сильных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения.

Зона возможных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности.

Работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей, подлежат рассредоточению.

Рассредоточение – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

Безопасные районы для размещения населения, размещения хранения материальных и культурных ценностей определяются заблаговременно в мирное время по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и органами военного управления.

При отсутствии безопасных районов на территории субъекта Российской Федерации или невозможности размещения всего эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в имеющихся безопасных районах субъекта Российской Федерации размещение эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в безопасных районах, предварительно подготовленных на смежных территориях субъектов Российской Федерации, по согласованию с субъектом Российской Федерации.

Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время, при ЧС природного и техногенного характера.

Организация планирования, подготовки и общего руководства проведением эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях возлагаются на их руководителей.

Эвакуации подлежат:

а) работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы (далее - работники организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы), а также неработающие члены семей указанных работников;

б) нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

в) материальные и культурные ценности.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения:

упреждающая (заблаговременная),

экстренная (безотлагательная).

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится **экстренная (безотлагательная) эвакуация**. При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или не пострадавших районах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуируемого населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах, смежных с зоной ЧС.

Региональная эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации выводимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных действий производится частичная или общая эвакуация.

Частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. При этом эвакуируются нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

Общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных

органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

б) производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

в) запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

г) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

д) запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) культурные ценности мирового значения;

б) российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

в) культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

г) электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

д) культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Особо ценные документы Федерального архивного агентства подлежат укрытию в установленном порядке.

Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Эвакуация, рассредоточение работников организаций планируются заблаговременно в мирное время и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым:

а) эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, рассредоточение работников организаций, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций;

б) эвакуация остального нетрудоспособного населения и не занятого производстве населения организуется по месту жительства должностными лицами органов местного самоуправления.

При планировании эвакуации, рассредоточения работников организаций учитываются производственные и мобилизационные планы, а также миграция населения.

При рассредоточении работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, а также неработающие смены их семей размещаются в ближних к указанным организациям безопасных районов с учетом наличия внутригородских и загородных путей сообщения.

При невозможности совместного размещения члены семей указанных работников размещаются в ближних к этим районам безопасных районах.

В исключительных случаях по решению руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций и население в зонах возможных разрушений вне зон опасностей.

Районы размещения работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, а также неработающих членов их семей выделяются за районами размещения рассредоточиваемых работников организаций.

Нетрудоспособное и не занятое в производстве население и лица, не являющиеся членами семей работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, размещаются в более отдаленных и безопасных районах по сравнению с районами, в которых размещаются работники указанных организаций.

Население, эвакуированное в безопасные районы, размещается в жилых, общественных и административных зданиях независимо от формы собственности ведомственной принадлежности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Население, эвакуированное в безопасные районы, размещаются в жилых и административных зданиях независимости от формы собственности и ведомственной принадлежности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, имеющих жилые, общественные и административные здания, размещаются в указанных зданиях с членами семей.

Планирование, подготовка и проведение эвакуации осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

а) использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

б) выделение сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

в) обеспечение радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;

г) выделение сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, и лечебно-профилактических мероприятий;

д) согласование перечней безопасных районов для размещения населения, мест хранения материальных и культурных ценностей;

е) возможного использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами

местного самоуправления и организациями заблаговременно в мирное время создаются:

- а) эвакуационные комиссии;
- б) сборные эвакуационные пункты;
- в) промежуточные пункты эвакуации;
- г) группы управления на пешеходных маршрутах эвакуации населения;
- д) эвакуационные комиссии;
- е) приемные эвакуационные пункты;
- ж) администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

Эвакуационные и эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В состав эвакуационных и эвакуационных комиссий назначаются лица из числа руководящих работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной, мобилизационных и транспортных органов, органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов внутренних дел, связи, других органов и представители военных комиссариатов, кроме граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- а) планирование эвакуации на соответствующем уровне;
- б) осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;
- в) организация и контроль подготовки и проведения эвакуации.

Сборные эвакуационные пункты создаются для сбора и постановки на учет эвакуируемого населения и организационной отправки его в безопасные районы. Сборные эвакуационные пункты располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации.

Сборный эвакуационный пункт обеспечивают связью с районной эвакуационной комиссией, администрацией пункта посадки, исходного пункта на маршруте пешей эвакуации, эвакуационными комиссиями, расположенными в безопасных районах, а также автомобильным транспортом.

К сборному эвакуационному пункту прикрепляются организации, работники которых с неработающими членами семей, и население, не занятое в производстве, эвакуируется через этот сборный эвакуационный пункт.

За сборным эвакуационным пунктом закрепляются:

- а) ближайшие защитные сооружения гражданской обороны;
- б) медицинская организация;
- в) организации жилищно-коммунального хозяйства.

Промежуточные пункты эвакуации создаются в целях:

а) кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными укрытиями и укрытиями;

б) перерегистрации населения и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуируемого населения и последующей организационной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения, возглавляемые начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий, осуществляют:

а) организацию и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;

б) ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;

в) оказание медицинской помощи в пути следования;

г) организацию охраны общественного порядка.

Эвакоприемные комиссии создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, в целях:

а) планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;

б) организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий;

в) организации и контроля обеспечения эвакуации;

г) учета обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.

Приемные эвакуационные пункты создаются для организации приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуируемым населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.

На приемных эвакуационных пунктах при необходимости оборудуются укрытия для эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей, разворачивается медицинский пункт.

Администрации пунктов посадки (высадки), формируемые из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций, создаются в целях:

а) обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

б) организации посадки (высадки) людей на транспортные средства;

в) организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

г) обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакоприемные комиссии совместно с органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти оказывают помощь органам местного самоуправления в решении вопросов по жизнеобеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуированного населения, а также по размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

Работники эвакуационных и эвакуационных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации заблаговременно в мирное время проходят подготовку в соответствующих учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, на курсах гражданской обороны, на учениях и тренировках по гражданской обороне. Указанные работники могут привлекаться к выполнению своих функциональных обязанностей при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о проведении эвакуации проводится органами, осуществляющими управление гражданской обороной, с использованием систем централизованного оповещения и связи федерального, регионального и местного уровней, локальных систем оповещения, радиовещательных и телевизионных станций.

Эвакуация населения в безопасные районы осуществляется путем вывоза части населения всеми видами транспорта независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и не занятого воинскими, другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, с одновременным выводом остальной части населения пешим порядком.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства, которые не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также эвакуации населения.

В целях эвакуации материальных и культурных ценностей формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршрутах эвакуации.

Финансирование эвакуации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им бюджетными организациями - за счет средств федерального бюджета;

б) субъектами Российской Федерации и входящими в их состав муниципальными образованиями - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов;

в) организациями - за счет собственных средств.

Нормативно-правовые документы по организации и проведению эвакуации.

Основные задачи по планированию и проведению эвакуационных мероприятий изложены в следующих нормативно правовых актах:

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. №28 «О гражданской обороне», постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004г. №303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы и от 26 ноября 2007 г. №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» должны планироваться, и проводиться мероприятия по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при возникновении военных конфликтов или вследствие, этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Одной из основных задач в области гражданской обороны, в соответствии с Законом РФ «О гражданской обороне» ст. 2. является «эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». Ст. 8 закрепляет полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны и определяет, что указанные органы исполнительной власти «проводят мероприятия по подготовке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению...».

Статья 1 Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Статья 2 Основными задачами в области гражданской обороны являются:
... эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы...

Статья 9 п.1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне...

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

В данном постановлении изложены основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, к ним относятся:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

Настоящие правила, разработанные в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Даны основные понятия порядка эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

...по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

... по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

подготовка безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

ГОСТ Р 22.3.03-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения.

3.1. Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС следует применять следующие основные мероприятия гражданской обороны, являющиеся составной частью мероприятий РСЧС:

- укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;
- **эвакуацию населения из зон ЧС;**
- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;
- проведение мероприятий медицинской защиты;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах

3.3. Эвакуация населения из зон ЧС.

Эвакуацию следует проводить в случае угрозы возникновения или появления реальной опасности формирования в этих зонах под влиянием разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных факторов и применения современного оружия критических условий для безопасного нахождения людей, а также при невозможности удовлетворить в отношении жителей пострадавших территорий минимально необходимые требования и нормативы жизнеобеспечения.

Эвакуацию следует осуществлять путем организованного вывода и (или) вывоза населения в близлежащие безопасные места, заранее подготовленные по планам экономического и социального развития соответствующих регионов, городов и населенных пунктов и оборудованные в соответствии с требованиями и нормативами временного размещения, обеспечения жизни и быта людей.

Основные направления деятельности органов власти и организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются в целях:

- снижения вероятных потерь населения категорированных городов и сохранения квалифицированных кадров специалистов;
- обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;
- обеспечения условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в безопасном районе для ведения аварийно-

спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником современных средств поражения.

Осуществление эвакуационных мероприятий включает:

- создание и подготовку необходимых эвакуационных органов;
- разработку планов эвакуационных мероприятий;
- подготовку транспорта для вывоза эвакуируемого населения и материальных ценностей;
- подготовку районов для их размещения.

Для организованной подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в мирное и военное время в Тюменской области издан ряд нормативных правовых документов.

Основные нормативные и правовые акты Тюменской области, регламентирующие организацию и проведение эвакуационных мероприятий

Постановление Правительства Тюменской области от 06 декабря 2019 г. №453-п "О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях".

В настоящем постановлении, в целях реализации Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" и в целях совершенствования координации деятельности эвакуационных органов Тюменской области в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также организации работы по планированию эвакуации (отселению) и ее всестороннему обеспечению в безопасных районах:

1. утверждено Положение о планировании, подготовке и проведении эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
2. даны рекомендации:
 - Главному управлению МЧС России по Тюменской области по обеспечению методического руководства и по контролю за организацией планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях;
 - органам местного самоуправления Тюменской области в пределах территорий муниципальных образований провести корректировку расчетов по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в разработанных Планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - руководителям организаций внести соответствующие корректировки расчётов эвакуации работников в разработанные Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. признать утратившими силу следующие постановления Правительства Тюменской области:

от 24.02.2009 № 50-п «Об организации и проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера»;

от 16.09.2013 № 380-п «О внесении изменений в постановление от 24.02.2009 № 50-п»;

от 16.09.2013 № 381-п «О внесении изменений в постановление от 13.09.2001 №352».

ПОЛОЖЕНИЕ О ПЛАНИРОВАНИИ, ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ

Настоящее Положение определяет организацию планирования и проведение эвакуационных мероприятий, организацию обеспечения эвакуации населения.

Постановление Правительства Тюменской области от 05 ноября 2019 г. №410-п "Об областной эвакуационной комиссии"

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998г №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»:

1. Создана Областная эвакуационная комиссия.

2. Утверждено Положение об Областной эвакуационной комиссии согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

3. Утвержден состав Областной эвакуационной комиссии согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

4. Признано утратившими силу:

распоряжение Правительства Тюменской области от 21.07.2014 № 1315-рп «Об областной эвакуационной комиссии»;

распоряжение Правительства Тюменской области от 25.02.2016 № 135-рп «О внесении изменений в распоряжение от 21.07.2014 № 1315-рп»;

пункт 6 постановления Правительства Тюменской области от 26.07.2016 № 313-п «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые и правовые акты, о признании утратившим силу распоряжения от 20.06.2011 № 976-рп».

ПОЛОЖЕНИЕ об областной эвакуационной комиссии

Областная эвакуационная комиссия (далее – ОЭК) является постоянно действующим координационным органом, обеспечивающим согласованность действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления и организаций по непосредственному планированию, подготовке и проведению эвакуационных мероприятий из зон возможных опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Постановление Администрации Тюменской области от 27.12.2004 №230-пк «О подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В приложении №2 к постановлению Администрации Тюменской области от 27 декабря 2004 г. N 230-пк определены функции «Департамента гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области»:

...организация принятия решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечение их проведения;

Постановление Администрации Тюменской области от 4 ноября 2004 г. N 139-пк "Об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время".

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", "Основами единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года", утвержденными Президентом Российской Федерации 03.09.2011 N Пр-2613, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 N 303 ДСП "О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы":

Утверждено Положение об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время согласно приложению.

Рекомендовано органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области:

организовать работу по подготовке безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий;

осуществлять взаимодействие с Главным управлением МЧС России по Тюменской области по вопросам предоставления основных показателей планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в соответствии с действующим законодательством и решениями (рекомендациями) уполномоченного федерального органа исполнительной власти Российской Федерации (МЧС России).

Положение об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время

Настоящее Положение определяет основные задачи и порядок подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий, общие положения, организация планирования, обеспечения и подготовки безопасных районов.

Заключение

Эвакуация и рассредоточение населения являются наиболее эффективными способами защиты населения от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. В то же время эвакуация и рассредоточения представляют собой чрезвычайно сложные мероприятия с точки зрения организации, проведения, материального и финансового обеспечения.

Успешность и эффективность эвакуации и рассредоточения зависит как от уровня подготовленности должностных лиц органов управления эвакуацией, так и от организованности и дисциплинированности эвакуируемых, от выполнения ими своих обязанностей при объявлении эвакуации, по прибытии на сборный эвакуационный пункт, на маршруте и по прибытии к месту назначения.