

**Модуль III**  
**Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функциони-**  
**рования организаций, необходимых для выживания населения**

**Тема №6**

***«Участие органов государственной власти и ОМС в мероприятиях по противодействию терроризму»***

**План**

1. Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Мероприятия по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма.
2. Порядок действий должностных лиц при получении информации об угрозе террористического акта.

**Литература<sup>1</sup>:**

1. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001г. №3 ФКЗ «О чрезвычайном положении».
2. Федеральный закон от 06.03.2006г. №35–ФЗ «О противодействии терроризму».
3. Федеральный закон от 25.07.2002 г.№114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
4. Федеральный закон РФ от 20.04.2006г. №56 «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма».
5. Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Указ Президента РФ от 14.06.2012г. №851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».
8. Указ Президента РФ от 15.02.2006г. №116 «О мерах по противодействию терроризму».
9. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16 мая 2005г.).
10. Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-ом заседании, Нью-Йорк, 14.09.2005г.
11. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждена Президентом Д.Медведевым 05.10.2009 года.
12. Уголовный Кодекс РФ 1996г.ст. 205, 207, 277, 360.

13. Организация работы территориальных органов МЧС России по вопросам противодействия терроризму. Мультимедийное пособие МЧС России 2010
14. Распоряжение Правительства РФ от 30.03.2010 г. № 1285-р «Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте.
15. Указ Президента РФ от 3.05.2011 г. «О введении уровней террористической угрозы».
16. Доклад ГУ МЧС России по Тюменской области «О состоянии защиты населения и территорий Тюменской области от ЧС природного и техногенного характера в 2019 году».
17. Распоряжение Губернатора Тюменской области от 17.10.2006г. №54-р «Об организации деятельности антитеррористической комиссии в Тюменской области».
18. Распоряжение Администрации г.Тюмени от 06.11.2012 №599-рк «Об утверждении регламента по участию Администрации города Тюмени в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города Тюмени».
19. Распоряжение Администрации г.Тюмени от 16.10.2008 № 995-рк «О межведомственной антитеррористической комиссии города Тюмени».
20. Распоряжение Администрации г.Тюмени от 02.10.2008 № 934-рк «О создании межведомственной комиссии по противодействию экстремизму».

## **Введение**

В XXI веке можно наблюдать небывалый рост террористических атак по всему миру: теракты по всему Ближнему Востоку, Северному Кавказу, активизация действий ХАМАС и ФАТХ против Израиля, атака Аль-Каидой Всемирного Торгового Центра. В России – захват заложников в Беслане и театральном центре на Дубровке, взрывы в Каспийске, аэропорту Домодедово, в московском метро, крушение поезда «Невский экспресс» и др. Террористических организаций мира на 2012 год насчитывается 85. Наиболее агрессивными и имеющими разветвленную сеть являются «Хезболлах», «Тигры освобождения Тамил Илама», «Мусульманское братство», «Красная армия» и др. В список запрещенных экстремистских организаций по данным Министерства юстиции России (2015 г.) входят 51 организация, 24 организации признаны Верховным судом РФ террористическими, деятельность которых запрещена на территории России.

Современный терроризм отличается жесткой организационной структурой, состоящей из руководящего и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки, материально-технического обеспечения, боевых групп и прикрытия. Террористы овладели высоким уровнем конспирации, тщательным отбором кадров и способами внедрения агентуры в правоохранительные и государственные органы, имеют разветвленную сеть конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов. Налажена система вербовки, как идейных сторонников, так и наемников. Происходит переплетение международного терроризма с транснациональной преступностью (торговля оружием, наркотиками, людьми).

## Основные определения

### **Терроризм**

Идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий [Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму"]].

### **Террористический акт**

Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях [Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму"]].

## **Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма**

**Правовая основа противодействия терроризму:** Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, а также правовые акты других федеральных органов государственной власти. Основные федеральные законы: **«О противодействии терроризму» № 35-ФЗ** от 6 марта 2006 года; **«О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ** от 25 июля 2002 года.

Следует обратить внимание на **указ президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» №116** от 15.02.06 года (об образовании Национального антитеррористического комитета, антитеррористических комиссий), **указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»** и **концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации**, утверждённую 05 октября 2009 года.

**В Тюменской области действуют распоряжения** Губернатора Тюменской области «Об организации деятельности антитеррористической комиссии Тюменской области» от 17.10.2006г. №54-р, Администрации г. Тюмени «О межведомственной антитеррористической комиссии г. Тюмени» от 16.10.2008 г. №995-рк.

**Основные принципы противодействия терроризму в РФ:** обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; **приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;** системность и комплексное

использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму; **приоритет мер предупреждения терроризма**; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму; конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников; **недопустимость политических уступок террористам; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма**; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности [Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" ст.2].

Закон **№ 35-ФЗ от 6.03.06г. «О противодействии терроризму»**, сориентирован на решение данной задачи и содержит нормы профилактической направленности. Определены принципы, понятийный аппарат, в том числе дано определение терроризма и механизмы противодействия ему.

Этот закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма, а так же правовые и организационные основы применения Вооруженных сил РФ в борьбе с терроризмом.

Закон дает четкое понимание, что **противодействие терроризму** – это не только деятельность спецслужб, а целый комплекс мер, реализация которых возлагается на многие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах их полномочий.

Впервые прописан правовой механизм, позволяющий привлекать Вооруженные силы РФ для борьбы с терроризмом, в том числе за пределами страны. Причем установлены не только правовые основы их участия, но и дано право на применение оружия и боевой техники в случаях, (особенно в отношении воздушных, морских и речных судов), предусмотренных нашим законодательством.

Переработаны с учетом полученного опыта и реальных условий подходы к проведению контртеррористических операций, установлена персональная ответственность должностных лиц за принятие решений, связанных с осуществлением мер по противодействию терроризму.

Впервые дано определение терроризму, как многостороннему явлению, направленному на достижение отдельными лицами или группами лиц политических целей, которые они преследуют и стремятся достичь насильственными, преступными способами.

**«Терроризм это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий».**

Дано определение **контртеррористической операции**: комплекс специальных, оперативно – боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций, учреждений, а также минимизацию последствий террористического акта.

Определения **«террористическая деятельность»** и **«террористический акт»** отражают тенденции международного права и отвечают принципам, заложенным в Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 1999г.) и ряде резолюций ООН.

Необходимо знать, что к террористической деятельности в настоящее время относится и подстрекательство к совершению преступления террористического характера, распространение информации или материалов, призывающих к осуществлению террористической деятельности, либо обосновывающих необходимость ее осуществления.

Законодательное закрепление такой нормы говорит о намерении России четко выполнять положения Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма подписанной от имени РФ 17.11.2005г. в Страсбурге.

В законе содержится важное положение, посвященное международному сотрудничеству РФ в области борьбы с терроризмом. Эта норма полностью отвечает Резолюции 1624 Совета Безопасности ООН (2005г.), призывающей наращивать антитеррористические усилия на международном уровне.

В настоящее время продолжается работа по совершенствованию законодательной базы, в области транспортной безопасности, по противодействию распространению политического, национального и религиозного экстремизма, в том числе и через средства массовой информации и телекоммуникационные системы, выявлению и ликвидации финансирования террористической и экстремистской деятельности, по перекрытию каналов поступления финансовых средств бандформированиям.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму вместе с законом «О противодействии терроризму» от 06.03.2006г. вступил в силу и Указ президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15.02.06г. №116, определивший необходимость образования Национального антитеррористического комитета, антитеррористических комиссий в субъектах РФ и утвердил состав и Положение о национальном антитеррористическом комитете.

Вышеназванные документы определяют три основных направления действий, для органов государственной власти, обеспечивающих устойчивое и эффективное функционирование этой системы:

- профилактика;
- борьба;
- минимизация и ликвидация его последствий.

Первоочередные проблемы, которые будут решаться в ближайшее время, прежде всего *профилактика терроризма* и ликвидация последствий, где предстоит задействовать все органы власти и местного самоуправления, выявление и ликвидация источников и перекрытие каналов, по которым идет финансирование террористической деятельности. Формирование социально-экономических условий жизни, которые бы препятствовали созданию среды,

обеспечивающей террористические организации людскими ресурсами. Формирование в обществе негативного отношения к террористическим актам во всех формах. Кроме того, в этих документах определены основные составляющие государственной системы противодействия терроризму.

Президент РФ формирует государственную политику противодействия терроризму, Правительство выступает как реализатор этой политики.

Органом, координирующим действия по противодействию терроризму, является Национальный антитеррористический комитет, председателем которого назначен директор федеральной службы безопасности РФ, что дает возможность централизации руководства всей государственной антитеррористической системой. Комитет является головным органом при выработке стратегии и тактики противодействия терроризму.

**Распоряжением Губернатора Тюменской области от 17.10.2006г. №54-р** «Об организации деятельности антитеррористической комиссии Тюменской области» утверждено положение о межведомственной антитеррористической комиссии и ее персональный состав.

**Аналогично Распоряжение Администрации г. Тюмени от 16.10.2008г. №995-рк** «О межведомственной антитеррористической комиссии г. Тюмени» утвердило положение и состав межведомственной антитеррористической комиссии г. Тюмени.

Антитеррористические комиссии в субъектах РФ обеспечивают претворение этой политики в регионах, а оперативные штабы на федеральном и региональном уровнях в час «икс» становятся оперативными штабами по управлению контртеррористической операцией. Таким образом, обеспечивается непрерывность управления контртеррористической операцией и сохраняется персональная ответственность руководителя за принятие и реализацию решений в ходе ее проведения. Во исполнение решения областной межведомственной антитеррористической комиссии и статьи 58 *Устава г. Тюмени* в целях предотвращения террористических актов на территории города и обеспечения безопасности граждан определены действия по проведению антитеррористических мероприятий: Департаменту координации систем жизнеобеспечения, комитету по транспорту и связи совместно с УВД административных округов, ГОМ при ГУВД Тюменской области; о принятии мер по обеспечению комплекса охранных мероприятий на объектах особой важности и объектах жизнеобеспечения населения города.

Кроме того, Администрацией г. Тюмени 24.09.2012г. дано **Распоряжение 507-рк «О мерах по профилактике терроризма в муниципальных образовательных учреждениях г. Тюмени»**, в котором определены основные мероприятия по предотвращению террористических актов в образовательных учреждениях г. Тюмени.

На основании вышеуказанных нормативно-правовых документов в субъектах РФ принимаются организационные и практические меры по подготовке населения к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС, обусловленных террористическими акциями.

Соответствующие темы включены в учебные программы по обучению способам защиты в ЧС и безопасности жизнедеятельности проводятся тренировки и другие мероприятия, направленные на повышение общей культуры безопас-

ности населения, создание условий, затрудняющих реализацию террористических акций.

Две другие составляющие: **борьба с терроризмом, минимизация и ликвидация последствий** должны решаться в рамках решения других законов. К их числу можно отнести законы: «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», Уголовный кодекс и ряд других. Основная направленность изменений – предоставить полномочия всем государственным органам и органам местного самоуправления. Каждый из них на своем уровне и в соответствии со своими возможностями должен участвовать в противодействии терроризму. Вместе с тем ужесточена ответственность за совершение терактов, пересмотрены и расширены полномочия специальных служб и правоохранительных органов.

Определение **«противодействие терроризму»** имеет четкую структуру. Такая деятельность состоит из трех направлений, о которых выше уже шла речь, а именно:

- **профилактика терроризма** предполагает устранение во всех областях жизнедеятельности общества и государства условий, порождающих терроризм и позволяющих совершать террористические акты;
- **борьба с терроризмом** включает в себя силовые мероприятия, связанные с недопущением и пресечением террористических актов;
- **минимизация и ликвидация последствий** в расшифровке не нуждается.

**Терроризм** – это преступление, угрожающее стать одним из главных препятствий на пути решения общечеловеческих государственных задач. Чтобы эффективно противостоять этому явлению необходимо, прежде всего, знание сущности терроризма, уяснение его причин и условий, факторов, ему способствующих.

Потенциальной жертвой террористической акции могут стать представители власти, дипломатического корпуса, видные политические и общественные деятели, сотрудники посольств, представители военных миссий и предприниматели.

В то время, как обычные граждане страдают от «слепого» терроризма, когда кровавая акция осуществляется с применением устройств и автоматического оружия в общественном месте (банк, вокзал, метро), и рассчитана на массовость с целью посеять панику и страх, дестабилизировать общественную обстановку в населенном пункте и в государстве в целом.

Ежегодно совершается несколько сотен заказных убийств, преступлений с применением взрывчатых веществ, захватов заложников и похищений людей с целью получения выкупа.

Существует реальная угроза террористических акций в жилом секторе, а также на целом ряде жизненно важных объектов: железных дорогах, объектах энергетики, атомной и оборонной промышленности, гидротехнических сооружениях, трубопроводном транспорте.

На территории развитых государств присутствуют многочисленные религиозно-этнические общины или диаспоры, неудовлетворенность которых своим положением в чуждой для них социально-культурной атмосфере также выливается в различные формы поддержки своих «братьев» в других странах мира. Так формируется финансовая база международного терроризма.

В существующей «пирамиде» терроризма есть свои уровни и ранги. На вершине – идеологи. Ступенькой ниже – разработчики террористических акций. Далее – непосредственные исполнители, в том числе террористы-смертники. И наконец, основание пирамиды – это люди, которые обеспечивают террористов документами, деньгами, оружием, взрывчаткой, квартирами, автотранспортом и т.д.

**Носителями терроризма** могут быть: отдельные государства или группа государств; террористические организации; религиозные общества (сообщества); криминальные структуры; экстремистские группировки; отдельные лица или сговор группы лиц (организаций).

**Цели**, которые преследуют террористы: воздействие на органы государственной власти; провокация войны; нанесение экономического ущерба; морально-психологическое воздействие на население; устранение соперника; месть за какую-то деятельность; криминализация общества; вымогательство; другие цели.

Для того чтобы определить мероприятия по предупреждению, смягчению последствий террористической акции, необходимо разобраться каковы предпосылки и причины, порождающие эти деяния.

**Предпосылками терроризма является:** стремление к переделу собственности и наживе; рассогласованность действий ветвей власти; неспособность обеспечить уровень защищенности населения; появление теневых лидеров и структур (олигархов и монополистов); возведение культа силы и оружия для решения проблем; осознание общностями людей своей социальной униженности; изменение понятия справедливости и порядка.

**Причины, порождающие рост терроризма:** нерешенность социальных, в т.ч. национальных и религиозных проблем; расслоение общества по уровню материального состояния, культуре и кредитоспособности; слабость законодательной базы и нежелание правоохранительных органов следовать букве закона; существование обществ и организаций (религиозных, сектантских), ведущих борьбу за справедливость своего учения по спасению человека; войны и военные конфликты, в рамках которых теракты становятся их составной частью;

несправедливость решения экономических и финансовых вопросов при разделе государственной собственности; организованная преступность и криминализация ряда государственных и коммерческих структур.

**Особенности современного терроризма:** подпитка молодежью (националистические, исламские террористические организации существуют десятилетиями); существенное расширение ареала исламского фундаментализма и связанного с ним терроризма; террористические организации не ограничиваются рамками терактов, а придают большое значение политической стратегии; тенденция перехода от конкретных целей (захват авиалайнеров) к беспорядочным убийствам; линия раздела между террористическими организациями раз-

личных толков стала менее отчетливой; террористы - смертники; новые виды оружия.

**Типы современного терроризма:** этнический (националистический), религиозный, политический, индивидуальный, криминальный.

**Этнический (националистический):** ставит своей целью формирование самостоятельного государства для какой-либо этнической группы за счет отделения от существующего государства, что ведет к нарушению его исторически сложившейся целостности и другим, часто непредсказуемым, последствиям. Террористы называют это национальным освобождением, утверждая, что они борцы за свободу своего народа. Цель благородная (как-никак, все народы во все века стремились к свободе), однако борьба за ее достижение слишком часто превращается в череду преступлений против невинных. Терроризм такого рода поддерживается другими странами, заинтересованными в ослаблении существующего государства.

**Религиозный.** По заявлениям его представителей, насилие они уполномочены Господом, чтобы бороться с иноверцами. Сейчас очень многие террористические организации заявляют о религиозных мотивах своей деятельности, скрывая, истинные политические, экономические и другие цели. Примером могут быть «Аль-Кайда», «Хамас», «Аум-Синрикё».

Объекты их нападения размыты и географически, и этнически и социально. Например, после страшных взрывов в Мадриде в марте 2004 года лидеры «Аль-Кайды» объявили, что намерены устраивать на территории Европы всё новые и новые теракты, а их первостепенными целями будут: «туристы, евреи и ...нечестивцы» (т.е. все остальные люди, не разделяющие идеологии «Аль-Кайды»).

**Политический.** Террористы этого типа могут выступать за смену политической системы или общественного устройства в одной стране либо ряде стран, объявляя себя борцами с капитализмом за коммунизм или борцами против коммунизма, за демократию или против демократии и т.п. Примерами из этого ряда являются японская организация «Сэки-Гун» («Красная армия»), итальянские «Красные бригады» и др.

Таким образом, нетрудно понять, что жертвой теракта может стать практически каждый человек независимо от его религии, национальности, цвета кожи. Впрочем, террористов вообще не заботит то, что жертвами их акций станут или могут стать невинные люди. Напротив, в большинстве случаев это является их целью.

**Индивидуальный.** Одиночки, идущие на совершение террористической акции, руководствующиеся самыми разными мотивами – политического, этнического, религиозного и иного характера. Нередко истинными заказчиками преступления являются тайные организации, которым выгодно, чтобы ответственность за акт террора легла на одного человека.

**Криминальный.** Криминальный терроризм имеет чисто экономические причины. Бандиты стремятся запугать чиновников, отдельных коммерсантов или даже целые организации, чтобы заставить их принять свои требования – выплачивать «криминальный налог», передать бизнес под контроль той или иной преступной группировки и др.

Силовые акции устраиваются также против тех представителей власти и закона, которые мешают организационной преступности. Бандиты идут на

убийства, устраивают взрывы на многолюдных рынках, в ресторанах, кафе и торговых центрах. С целью выкупа захватывают заложников.

Наиболее часто **методами террористической деятельности** являются:

- взрывы жилых и общественных зданий и помещений с большим количеством людей, мест проведения массовых мероприятий, транспортных средств;
- угрозы, убийство отдельных людей;
- захват заложников; похищение людей;
- поджоги;
- организация массовых отравлений и даже эпидемий (например, путем заражения почтовых отправок);
- организация диверсий, вызывающих техногенные катастрофы (в том числе на предприятиях, где сосредоточены аварийно химически опасные вещества);
- информационное давление на общество путем заявлений через СМИ о готовности к осуществлению актов терроризма.

### **Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства**

Комплекс мер по борьбе с террористическими проявлениями предусмотрен в рамках государственной системы реагирования на террористические угрозы - в зависимости от уровня угроз определен соответствующий правовой режим, включающий административно-режимные, оперативно-розыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также перечень временных ограничений, направленных на недопущение террористических актов и минимизацию их последствий. Повышенный («синий») уровень террористической опасности устанавливается при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта; высокий («желтый») — при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта; критический («красный») — при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта. Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок **не более 15 суток**.

— **при повышенном («синем») уровне** террористической опасности:

- ✓ выставление на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах, местах проведения публичных и массовых мероприятий, в других общественных местах усиленных патрулей, в том числе с привлечением специалистов кинологической службы;
- ✓ усиление контроля в ходе проведения досмотровых мероприятий в аэропортах, морских и речных портах, на объектах метрополитена, же-

лезнодорожных вокзалах и автовокзалах с использованием специальных технических средств;

- ✓ проведение проверок и осмотров объектов инфраструктуры, теплопроводов, газопроводов, газораспределительных станций, энергетических систем в целях выявления возможных мест закладки взрывных устройств;
- ✓ проведение инженерно-технической разведки основных маршрутов передвижения участников публичных и массовых мероприятий, обследование потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан в целях обнаружения и обезвреживания взрывных устройств;
- ✓ своевременное информирование населения о том, как вести себя в условиях угрозы совершения террористического акта;

— **при высоком («желтом») уровне** террористической опасности (наряду с мерами, принимаемыми при установлении повышенного («синего») уровня террористической опасности):

- ✓ усиление контроля за соблюдением гражданами РФ, в том числе должностными лицами, порядка регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ по месту их пребывания и по месту жительства в пределах участка территории Российской Федерации, на котором установлен уровень террористической опасности, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации;
- ✓ проверка готовности персонала и подразделений потенциальных объектов террористических посягательств, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций, и отработка возможных действий по пресечению террористического акта и спасению людей;
- ✓ перевод соответствующих медицинских организаций в режим повышенной готовности;

— **при установлении критического («красного») уровня** террористической опасности (наряду с мерами, применяемыми при введении повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности):

- ✓ приведение в состояние готовности группировки сил и средств, созданной для проведения контртеррористической операции;
- ✓ перевод соответствующих медицинских организаций в режим чрезвычайной ситуации; усиление охраны наиболее вероятных объектов террористических посягательств;
- ✓ создание пунктов временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового режима контртеррористической операции, обеспечение их питанием и одеждой;
- ✓ принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб;
- ✓ приведение в состояние готовности: транспортных средств — к эвакуации людей, медицинских организаций — к приему лиц, которым в результате террористического акта может быть причинен физический и моральный

- ущерб, центров экстренной психологической помощи — к работе с пострадавшими и их родственниками;
- ✓ усиление контроля за передвижением транспортных средств через административные границы субъекта РФ, на территории которого установлен уровень террористической опасности, проведение досмотра транспортных средств с применением технических средств обнаружения оружия и взрывчатых веществ [указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»].

В комплекс мероприятий по обеспечению безопасности объекта, входит **разработка паспорта антитеррористической защищенности объекта** – информационно-справочный документ безопасности организации, где отражена максимально полная и достоверная информация о соответствии объекта антитеррористической защищенности нормам и требованиям законодательных актов РФ. Это необходимый документ для организаций с интенсивным человеческим потоком (торговые рынки, образовательные учреждения, гостиницы, кафе и рестораны, развлекательные и спортивные центры, кинотеатры и пр.).

**Технические средства антитеррористической защиты объекта**, согласно нормативам, включают:

технические системы сигнализации; технические системы контроля и управления доступом (домофонные, видеодомофонные); сбора, обработки и передачи сигналов тревоги на пункты охраны; автоматизированные системы диспетчеризации и управления инженерными сетями объекта; дорожные блокираторы и искусственные препятствия для предотвращения проезда; средства досмотра (металлообнаружители, аппаратура для обнаружения оружия, взрывчатых, опасных химических, наркотических, биологически опасных веществ и материалов); генераторы шума, исключающие возможность приема радиосигнала приемным устройством радиовзрывателя; средства, позволяющие выявить или идентифицировать террористов (система "Face-Интеллект") и др.



Благодаря совместным усилиям органов власти, субъектов противодействия терроризму, активной гражданской позиции всех граждан РФ, возможно решение поставленных задач в области профилактики, борьбы и минимизации/ликвидации последствий проявления террористических актов.

Всё большее значение приобретает вопрос обучения разных категорий граждан правилам поведения при угрозе или совершении террористического акта. Любой человек должен точно представлять свое поведение и действия в экстремальных ситуациях психологически быть готовым к самозащите.

## **Порядок действий должностных лиц при получении информации об угрозе террористического акта**

Источники информации о ЧС террористического характера: дежурные диспетчерские службы объекта, органы управления, население, экстренные службы, террористы, системы мониторинга КВО, средства массовой информации.

**Обеспечение безопасности организации, учреждения, предприятия от ЧС террористического характера складывается из осуществления ряда инженерно – технических и организационных мероприятий.**

### **Организационные мероприятия:**

- распределение обязанностей между должностными лицами; назначение ответственных лиц (юридический отдел);
- постоянный контроль и анализ состояния дел на объекте;
- анализ угроз и информация силовых органов (контроль связи и корреспонденции); введение строгого пропускного режима;
- обучение и морально-психологическая подготовка работников организации; практическая отработка порядка действий персонала при совершении теракта (учения и тренировки).

### **Инженерно-технические мероприятия:**

- служба охраны;
- установка охранных технических устройств;
- оснащение телефонов АОН;
- закрытие технической информации;
- закрытие каналов несанкционированного получения данных посторонними лицами.

**Мероприятия по защите сотрудников организации, оказавшихся в зоне проведения террористического акта** сводятся к активным антитеррористическим действиям руководителя и работников.

Использование фактора стойкости коллектива позволит смягчить последствия террористического акта.

### **Документы, рекомендуемые на объекте экономики в интересах предупреждения и защиты от террористических акций**

1. План (инструкция) действий по обеспечению безопасности сотрудников от проявления терроризма.
2. Паспорт безопасности объекта (ПОО).
3. Паспорт антитеррористической защищенности (объекты с массовым пребыванием людей)
4. Памятки, рекомендации, инструкции: «Типовая инструкция по организации обучения населения защиты от террористических актов», «Рекомендации (конкретные) по действиям персонала в различных условиях», «Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера; «О порядке приема сообщений, содержащих угрозы террористического характера»; «По мерам защиты при угрозе и возникновении террористических акций».

**Для планирования мероприятий по предупреждению террористических актов и смягчению их последствий необходимо учитывать основные исходные данные:**

- **Общая характеристика административно-территориальной единицы:** общие сведения о территории (общая численность населения, количество населенных пунктов с объектами особой важности и 1 категории и др.); характеристика природных условий; социально-демографическая характеристика; транспортная освоенность территории (количество автомобильных и железнодорожных мостов, количество портов, пристаней, шлюзов, протяженность магистральных продуктопроводов и др.); характеристика отраслей социальной сферы (количество жилых и административных зданий, лечебно-профилактических учреждений, объектов связи и жизнеобеспечения населения; места возможного массового скопления людей - автостоянки, остановки общественного транспорта, культовые, ритуальные и культурно-спортивные учреждения).
- **Характеристика опасности возникновения на территории чрезвычайных ситуаций:** количество потенциально опасных объектов (ПОО) на территории; количество населения, проживающего в непосредственной близости от ПОО; общий объем используемых, производимых и хранимых аварийно опасных химических, радиоактивных веществ и биологических поражающих агентов; объем возможных аварийных выбросов химически, биологически и радиоактивно опасных веществ; количество потенциально опасных мест захоронения промышленных отходов и могильников, скотомогильников.

**Особенности работы территориальных органов исполнительной власти по снижению риска возникновения ЧС, вызываемых террористическими акциями:**

- Составление (уточнение) перечня важных государственных объектов, являющихся возможными целями для действий террористических групп.
- Выявление и защита наиболее важных и уникальных элементов объектов экономики и инфраструктуры от возможных террористических акций (ТА).
- Прогнозирование ЧС в случае ТА на этих объектах.
- Создание резерва финансовых и материальных ресурсов субъекта РФ, органа местного самоуправления и объектов за счет соответствующих бюджетов.
- Усиление контроля за выполнением мероприятий по защите наиболее важных элементов потенциально опасных объектов (ПОО) и объектов инфраструктуры и экономики, критически важных для обороны и экономической безопасности страны.

**Действия предупредительного характера:**

- Проведение мероприятий по повышению физической стойкости зданий и сооружений объекта экономики позволят не только защитить, но и смягчить последствия ЧС террористического характера: снижение статического и динамического воздействия на отдельные конструктивные эле-

менты и здание в целом; повышение несущей способности строительных конструкций здания и сооружений, грунтов основания.

- Ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта.
- Установка систем сигнализации, аудио и видеозаписи.
- Осуществление ежедневных обходов территории объектов и; осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов.
- Периодическая комиссионная проверка складских помещений.
- Тщательный подбор и проверка кадров.
- Организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов и органов по делам ГОЧС инструктажей и практических занятий по действиям в условиях возможных террористических актов.
- При заключении договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации организации при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.
- Проведение регулярных инструктажей персонала о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера.
- Оснащение, телефона дежурных (вахтеров) и т.д., указанных в официальных справочниках, автоматическими определителями номера (АОН) и звукозаписывающей аппаратурой.

#### **Если теракт уже осуществлен, необходимо:**

- Принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, автомашин скорой медицинской помощи, МЧС России.
- Оказать помощь сотрудникам МВД, ФСБ в получении интересующей их информации.
- При необходимости, выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей. Не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной.
- Не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.

Для защиты населения в условиях возможных террористических актов с применением аварийно опасных химических веществ, кроме средств, принятых на снабжение, наиболее реальным и эффективным является использование средств индивидуальной защиты одноразового использования. В последние годы во всех странах повышенное внимание уделяется совершенствованию СИЗ, которые могут применяться при чрезвычайных ситуациях террористического характера.

Возможны следующие особо опасные угрозы террористического характера: взрывы в местах массового скопления людей и применение в этих местах химических, бактериологических или радиоактивных веществ; захват транспортных

средств для перевозки людей, похищение людей, захват заложников; нападение на объекты, потенциально опасные для населения в случае их разрушения или нарушения технологического режима; отравление систем водоснабжения, продуктов питания, искусственно распространение возбудителей инфекционных болезней; проникновение в информационные сети и телекоммуникационные системы с целью дезорганизации их работы вплоть до вывода из строя.

Источники информации о ЧС террористического характера: органы управления, дежурные диспетчерские службы объекта, население, экстренные службы, террористы, системы мониторинга КВО, средства массовой информации.

### **Заключение**

Участившиеся случаи террористических акций на объектах экономики и инфраструктуры, в жилых зданиях с большим количеством жертв среди населения и угроза их повторения потребовали принятия экстренных мер защитного характера и привлечения к их предупреждению всех групп населения.

Ликвидация последствий ЧС требует быстрого проведения аварийно-спасательных работ, восстановления объектов жизнедеятельности и жизнеобеспечения, оказания помощи пострадавшему населению.

В наше время современное российское общество переживает трансформацию системы ценностей, обусловленную модернизацией общественной жизни. Процессы глобализации в экономической, политической, культурной сферах, втягивающие население стран в миграционные потоки разного характера и уровня приводят к усложнению структурных связей конкретных обществ и всего сообщества в целом. Эти факторы в определенной степени стимулируют напряженность в межнациональных отношениях, сопровождающуюся межэтническими конфликтами, и на этой почве начинают появляться различные оппозиционные группы, пытающиеся добиться желаемого для них результата через экстремизм и терроризм.

Для успешного противостояния экстремизму и терроризму необходимо знать и понимать преступную сущность этих явлений. Экстремизм и его разновидность терроризм представляют реальную опасность как для международного сообщества в целом, так и для нашего государства в частности.

