

## **М.1 Основы защиты населения и территорий от ЧС и ведения ГО.**

### **Тема 1.1 Требования нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС»**

Содержание:

1. Основные нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС, их основное содержание.

2. Принципы организации и ведения гражданской обороны. Задачи в области гражданской обороны. Полномочия в области гражданской обороны. Руководство гражданской обороной. Силы гражданской обороны.

3. Требования нормативных правовых актов в области защиты от ЧС. Структура и задачи РСЧС. Силы и средства РСЧС.

#### **Литература<sup>1</sup>:**

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».
4. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
5. Указ Президента РФ от 20.12.2016 N 696 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года"
6. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ».
7. Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»
8. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»
9. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
10. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
11. Приказ МЧС России от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».
12. Организация и ведение ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Учебное пособие. Под редакцией Г.Н. Кириллова, Москва, ИРБ, 2011

---

<sup>1</sup> Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме

## **Введение**

С развитием научно – технического прогресса, созданием новых средств вооруженной борьбы многократно увеличились военные опасности для мирного населения. Ведение военных конфликтов с использованием ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения, может привести к большому количеству человеческих жертв.

Анализ событий последних десятилетий позволяет сделать вывод о том, что на Земле наблюдается рост количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эти негативные события обострили проблемы, связанные с обеспечением безопасности населения и территорий Российской Федерации.

Созданная в середине XX века система **гражданской обороны (ГО)** призвана решать задачи по защите населения и территорий в военное время. Для комплексного решения аналогичных задач в мирное время, в 1992 году была создана Российская система предупреждения и действий в ЧС, которая со временем преобразовалась в **Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**. Координация всей деятельности в области ГО и РСЧС возложена на **МЧС России**.

Рассмотрим основные нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность ГО и РСЧС, в области защиты населения и территорий от ЧС.

### **1. Основные нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС, их основное содержание.**

В области гражданской обороны законодательство Российской Федерации представлено следующими нормативными правовыми актами.

**Конституция Российской Федерации** (пункт «д» статьи 114) определяет, что осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации относится к компетенции Правительства Российской Федерации.

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий, как часть гражданской обороны, относится пунктом «з» статьи 72 Конституции к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К основным федеральным конституционным законам в области гражданской обороны относятся Федеральные конституционные законы от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

Так, **Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. №**

**3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»** установлен порядок и определены обстоятельства, при наличии которых может вводиться чрезвычайное положение на территории Российской Федерации.

Подробно регламентируются основные аспекты режима чрезвычайного положения, в том числе силы, средства и меры, используемые в условиях чрезвычайного положения. Так, для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»** регламентируются порядок и основания введения и отмены военного положения, определяется содержание этого режима, устанавливаются полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению режима, основания и порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, правовое положение граждан и организаций в условиях военного положения.

Базовым законодательным актом в данной области является **федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»**, регламентирующий вопросы ведения гражданской обороны. В законе определено, что гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Нормами федерального закона «О гражданской обороне» установлены основные задачи в области гражданской обороны; принципы организации и ведения гражданской обороны; полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны.

Важное значение для эффективного функционирования системы гражданской обороны имеют и ряд других федеральных законов:

от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»;

от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  
от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

**Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»** устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в этой области.

Под государственным резервом понимается особый федеральный (общероссийский) запас материальных ценностей, предназначенный для использования в целях обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания государственной поддержки различным отраслям народного хозяйства, предприятиям, учреждениям, организациям и субъектам Российской Федерации, оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок. В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

**Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»** определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями.

**Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»** регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает, в том числе, санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения. Соблюдение этих требований обязательно при планировании мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время.

**Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»** устанавливаются

правовые, организационные и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта общего и необщего пользования. В части касающейся гражданской обороны определено, что мобилизационная подготовка и гражданская оборона на железнодорожном транспорте общего пользования являются важнейшими государственными задачами по обеспечению безопасности Российской Федерации. Руководство мобилизационной подготовкой и гражданской обороной на железнодорожном транспорте общего пользования осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, мероприятия по мобилизационной

подготовке и гражданской обороне осуществляются заблаговременно организациями железнодорожного транспорта независимо от форм собственности.

Ответственность за надлежащее осуществление указанных мероприятий несут руководители этих организаций.

**Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** в части касающейся гражданской обороны определяет, что к вопросам местного значения поселения и муниципального района относится организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. К вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

**Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** устанавливаются единые правовые основы деятельности, связанной с проектированием, строительством, реконструкцией, ремонтом, содержанием и использованием федеральных автомобильных дорог, автомобильных дорог субъектов Российской Федерации, муниципальных и частных автомобильных дорог, а также управления ими.

В части, касающейся гражданской обороны этим законом определено, что к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Непосредственное участие в нормативном правовом регулировании отношений в области гражданской обороны принимает Президент и Правительство Российской Федерации.

Так, группой нормативных правовых и концептуальных документов Президента Российской Федерации регламентированы специальные вопросы обеспечения обороноспособности страны, военного строительства и ряда других вопросов, имеющих непосредственное отношение к гражданской обороне.

В соответствии с **указом Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны,**

**чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»,** федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области ГО, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (*МЧС России*).

**Указом Президента РФ от 20.12.2016 N 696 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года"** определены цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации.

**Целью государственной политики в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.**

**Задачами государственной политики в области гражданской обороны являются:**

а) совершенствование с учетом современных требований нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области гражданской обороны в части, касающейся защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

б) завершение реконструкции систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, и создание в установленном порядке локальных систем оповещения;

в) повышение качества подготовки должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне;

г) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;

д) обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны, поддержание необходимого уровня их готовности к использованию по назначению, оснащение их современным вооружением и специальной техникой;

е) формирование условий для дальнейшего развития системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом экономических, географических и других особенностей регионов;

ж) оптимизация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также повышение эффективности их выполнения;

з) внедрение современных технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, с использованием

технических средств, созданных отечественными производителями;

и) своевременный учет тенденций изменения характера современных вооруженных конфликтов и проявлений экстремизма;

к) формирование новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, обеспечивающих необходимый уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, характерных для определенных территорий Российской Федерации, при минимальном уровне финансовых и материальных затрат.

В соответствии с полномочиями, установленными статьей 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны и руководит организацией и ведением гражданской обороны путем правового регулирования.

В настоящее время нормативная правовая база Правительства Российской Федерации представлена группой базовых подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с решением вопросов гражданской обороны страны (Таблица 1).

**Таблица 1 – Перечень базовых подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с решением вопросов гражданской обороны**

№ п.п.	Наименование нормативного правового акта
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «Об утверждении Порядка отнесения территорий к группам по гражданской обороне»
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «Об утверждении Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»
6	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «Об утверждении Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области

	гражданской обороны»
8	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «Об утверждении Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»
9	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»
10	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»
11	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 1131 «О внесении изменений в Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне»,
12	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2016 г. №804 «О порядке отнесения организаций к категориям по ГО»
13	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны»

В целях реализации государственной программы приватизации **Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»** утверждено Положение, устанавливающее порядок приватизации объектов и имущества гражданской обороны, а также порядок использования соответствующих объектов приватизированными предприятиями.

Предусматривается, что решения о приватизации предприятий, имеющих на своем балансе объекты и имущество гражданской обороны, должны приниматься с учетом заключения штаба (комитета) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, типовая форма которого утверждена постановлением. Кроме этого, установлен перечень объектов и имущества, не подлежащих приватизации, которые исключаются из состава имущества приватизируемого предприятия и передаются на ответственное хранение и в пользование его правопреемнику.

В случае сохранения профиля приватизированных предприятий, на которые решением уполномоченных органов было возложено выполнение задач в интересах гражданской обороны (создание служб и невоенизированных формирований гражданской обороны, подготовка зданий для развертывания больниц и др.), данные обязанности закрепляются за новым обладателем имущественных прав и обязанностей предприятия на основе договора.

Согласно **Постановлению Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к**



**группам по гражданской обороне»** отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности, первой и второй, или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного и биологического загрязнения или катастрофического затопления.

**Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г. №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»** определяет Порядок создания (назначения) структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в организациях.

Положением определено, что структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях.

Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

- планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;
- обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а, также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности НАСФ, привлекаемых для решения задач гражданской обороны.

**Количество работников в структурном подразделении** по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих примерных норм:

- в организациях, **отнесенных к категориям** по гражданской обороне, с количеством работников до 500 чел. - 1 освобожденный работник, от 500 до 2000 чел. - 2-3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 чел. – 3-4 освобожденных работника, свыше 5000 чел. – 5-6 освобожденных работников;

- в организациях, **не отнесенных к категориям** по гражданской обороне, с количеством работников **свыше 200 чел.** - 1 освобожденный работник;
- в организациях, **не отнесенных к категориям** по гражданской обороне, с количеством работников **до 200 чел.** работа по гражданской обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся предоставления населению средств индивидуальной и коллективной защиты, **Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309** определен порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации. В этом же нормативном правовом акте устанавливается, что МЧС России осуществляет методическое руководство и контроль за созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны. Дается классификация убежищ, подробно охарактеризовано их целевое предназначение, определяются цели их создания, принципы планирования их строительства, обязанности различных органов власти.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»** устанавливается, что расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от формы собственности, возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. Если указанные мероприятия осуществляются по заказу федеральных органов исполнительной власти, то расходы возмещаются этими органами за счет предусмотренных на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств. Иные расходы финансируются бюджетными учреждениями.

В соответствии с задачей гражданской обороны по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, следует отметить **Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»**. Запасы предназначаются для первоочередного обеспечения населения в военное время, а также для оснащения соединений и воинских частей войск ГО и формирований сил ГО, при проведении АСДНР в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В документе перечисляется: что входит в каждый вид указанных запасов. Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности. Устанавливаются обязанности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в данной области; регламентируется порядок представления информации о накопленных запасах.

В рамках задачи гражданской обороны, касающейся подготовки населения в области гражданской обороны, следует отметить **Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны»** которое определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы подготовки.

***Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:***

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее именуются - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при
- возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»** (Правила эвакуации ...). Устанавливает общий порядок проведения эвакуационных мероприятий при ЧС и в военное время, состав, структуру и задачи эвакуационных органов, порядок планирования эвакуации.

Также следует отметить **Постановление Правительства от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»**, которым определены порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

Мероприятия по гражданской обороне организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Порядок подготовки к ведению гражданской обороны:

- в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России;
- в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим территориальным органом МЧС России;
- в муниципальном образовании утверждается должностным лицом местного самоуправления, возглавляющим местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым Министерством;
- в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разрабатываемым и утверждаемым Министерством.

Ведение гражданской обороны осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяющих объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»** утверждено Положение, которое определяет цели осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, полномочия органов, осуществляющие данный надзор, устанавливает компетенцию должностных лиц указанных органов и регламентирует вопросы их ответственности. Установлено, что государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют структурные подразделения центрального аппарата и территориальных органов МЧС России, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны. Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своих полномочий: запрашивают в установленном порядке необходимые

материалы и информацию; участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны; рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц; а также реализуют иные полномочия.

В рамках решения задачи по внедрению системы категорирования объектов и территорий и в целях оптимизации мероприятий по гражданской обороне утверждены:

**Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 1131 «О внесении изменений в Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне»**, которым предусмотрено объединение второй и третьей групп по гражданской обороне, что обусловлено оптимизацией состава мероприятий по гражданской обороне и отсутствием различий в требованиях к территориям, отнесенным ко второй и третьей группе по гражданской обороне.

**Постановление Правительства РФ от 16 августа 2016 г. №804 «О порядке отнесения организаций к категориям по ГО»** которое определяет порядок отнесения организаций к категориям по ГО (независимо от форм собственности).

Отнесение организации к категории по ГО осуществляется в целях сохранения этих организаций и защиты их персонала от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, путём заблаговременной разработки и реализации мероприятий по ГО.

**Отнесению к категориям по ГО подлежат** важнейшие действующие, реконструируемые, строящиеся и проектируемые **организации**:

- имеющие важное оборонное и экономическое значение;
- имеющие мобилизационные задания (заказ);
- представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения ЧС в военное и мирное время;
- являющиеся уникальными культурными ценностями.

Установлены следующие категории по ГО:

- **особой важности**;
- **первой и второй категории**.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны»:**

— уточнено определение «приведение в готовность гражданской обороны»;

— определено, что мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны, выполняются в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации,

— определено, что при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в период нарастания угрозы агрессии

против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, ликвидация и реагирование на чрезвычайные ситуации осуществляется органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях;

— определен перечень мероприятий, включаемых в Планы приведения в готовность гражданской обороны и сроки их выполнения.

Планы приведения в готовность гражданской обороны, разрабатывают организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне.

Центральное место среди ведомственных нормативных правовых актов занимают подзаконные акты МЧС России как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны. Нормативная правовая база МЧС России в области гражданской обороны представлена следующими ведомственными подзаконными актами.

**Таблица 2 – Перечень базовых ведомственных подзаконных актов (приказов) по гражданской обороне**

№ п.п.	Наименование нормативного правового акта (приказа)
1	Приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»
2	Приказ МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»
3	Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»
4	Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»
5	Приказ МЧС РФ от 18.12.2014 № 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне"
6	Приказ МЧС РФ от 23.05.2017 №230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций»
7	Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

	последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны».
8	Приказ МЧС РФ от 27.03.2020 № 216-дсп «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»

В рамках задачи гражданской обороны, **приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583** утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО). В организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для обслуживания ЗС ГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, создаются специализированные звенья по обслуживанию.

**Приказом МЧС России от 21 июля 2005 г. № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»** определены требования по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны в мирное время. При содержании указанных сооружений в мирное время запрещается их перепланировка, устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях, нарушение герметизации и гидроизоляции, демонтаж оборудования и проведение ряда иных работ. Содержание, эксплуатация, текущий и плановый ремонты инженерно-технического и специального оборудования, средств связи и оповещения осуществляются соответствии с технической документацией. Использование фильтровентиляционных установок защитных сооружений допускается только по режиму чистой вентиляции.

В данном нормативном правовом акте указаны необходимые меры по содержанию таких сооружений (поддержание определенной температуры, защита от атмосферных осадков и поверхностных вод входов и аварийных выходов; и т. д.). Закреплен порядок их использования под складские, санитарно-бытовые, спортивные помещения и др. Вспомогательные помещения защитных сооружений использовать в мирное время запрещается, за исключением помещений санузлов. Освобождение помещений от имущества должно осуществляться при переводе защитных сооружений гражданской обороны на режим убежища и готовности к приёму укрываемых в срок не более 6 часов.

В соответствии с задачей, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, изданы:

**Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».** Данный Порядок определяет основы создания, подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных

формирований (НАСФ) в составе сил гражданской обороны.

НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

НАФС создаются **организациями, эксплуатирующие опасные производственные объекты** I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НАФС для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав, структура и оснащение НАФС определяются руководителями организаций с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению НАФС, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России.

**Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне"** которым определены порядок создания и оснащения НФГО.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями **организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.**

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

- определяют организации, создающие НФГО;
- организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;
- организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

**Организации:**

- создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;
- осуществляют обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций с учетом методических рекомендаций по созданию,



подготовке, оснащению и применению НАФС, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России.

**Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»** определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях.

Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, а в организациях на основе планов гражданской обороны организаций и заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Приказом МЧС от 23 мая 2017г. №230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций»** определяются задачи и численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, организаций независимо от их организационно-правовой формы и подведомственности (подчиненности), а также численность отдельных работников по ГО в составе их представительств и филиалов.

**Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны»** - определяет перечень, вид обучения (дополнительные профессиональные программы или курсовое обучение) и образовательные учреждения в которых должны обучаться уполномоченные работники

**Приказ МЧС РФ от 27 марта 2020 г. № 216-дсп «Об утверждении**

**Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»** определяет единые на всей территории Российской Федерации требования к разработке, согласованию и утверждению планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, порядок обеспечения, способы, сроки и организацию выполнения мероприятий по гражданской обороне при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

С целью реализации государственной политики в области гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, оптимизации количества разрабатываемых документов в области гражданской обороны, МЧС России сформирован перечень рекомендованных законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также **Методические рекомендации по разработке законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны (утв. МЧС России 24 декабря 2016 г. № 2-4-71-78-11).**

**2. Принципы организации и ведения гражданской обороны. Задачи в области гражданской обороны. Полномочия в области гражданской обороны. Руководство гражданской обороной. Силы гражданской обороны.**

**Гражданская оборона** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» **основными задачами в области гражданской обороны** являются:

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах

или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

**Основными принципами организации и ведения гражданской обороны** определены следующие:

организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства;

подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных конфликтов или ведения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Гражданская оборона является системой мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей не только от опасностей военного времени, а также от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного характера, а также вследствие террористических актов.

**В мирное время** гражданская оборона выполняет задачи по созданию органов управления, подготовке сил и населения, поддержанию в

готовности средств защиты, планомерному накоплению ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданию условий для оперативного развёртывания системы защитных мероприятий, сил и средств.

**В угрожаемый период** проводится комплекс превентивных мер, направленных на повышение готовности органов управления и сил к выполнению задач по защите населения материальных и культурных ценностей, сохранению объектов, существенно необходимых, для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

**В военное время** гражданская оборона осуществляет комплекс мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств вооружённой борьбы, в том числе и оружия массового поражения.

Организационную **основу гражданской обороны** составляют руководство, органы управления, силы и средства гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объёме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала спасательных воинских формирований и Положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Непосредственное управление гражданской обороной руководители

осуществляют через соответствующие органы повседневного управления, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны:

**на федеральном уровне** – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий). **МЧС России** осуществляет государственную политику в области гражданской обороны, а в целях её реализации – соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции;

**на территориальном уровне** – органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (**Главные управления МЧС России**).

Руководители гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и руководители органов местного самоуправления осуществляют управление гражданской обороной через структурные подразделения федеральных органов власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Руководители гражданской обороны организаций осуществляют управление через структурные подразделения (работников) организаций, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Структурные подразделения муниципальных образований, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаются по решению руководителей муниципальных образований за счёт численности и фонда заработной платы, установленной для данного органа.

**Силы гражданской обороны** включают:

- Спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.

Для решения задач гражданской обороны, в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлекаются также Вооружённые Силы Российской Федерации, другие войска и воинские

формирования.

В состав спасательной службы входят органы управления, силы и средства ГО, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчёта объёма и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами ГО) задач.

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Виды спасательных служб:

- медицинская;
- охраны общественного порядка;
- противопожарная;
- инженерная;
- автотранспортная (автодорожная);
- коммунально-техническая;
- оповещения и связи;
- санитарной обработки и обеззараживания;
- торговли и питания;
- защиты животных и растений;
- материально-технического снабжения;
- техническая;
- энергоснабжения и светомаскировки;
- убежищ и укрытий;
- снабжения горюче-смазочными материалами;
- защиты материальных и культурных ценностей;
- обеспечения безопасности жизнедеятельности;
- радиационной и химической защиты.

Решение об их создании принимается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями. Оформляется приказами соответствующих руководителей гражданской обороны. Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями о данных службах.

Под специальными формированиями, создаваемыми на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны (далее –

специальные формирования гражданской обороны) понимаются организационно самостоятельные, административно-хозяйственные структуры (воинские части), содержащиеся по самостоятельным штатам, утвержденным в установленном порядке.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в период мобилизации и в военное время обязаны оказывать содействие и помощь создаваемым на военное время специальным формированиям и обеспечивать эти формирования недостающими зданиями, помещениями для расквартирования, земельными участками для лагерей, стрельбищ, учебных полей и других объектов.

Все вопросы обеспечения потребностей специальных формирований из местных ресурсов при мобилизации и в военное время рассматриваются и утверждаются в установленном порядке на заседаниях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

### **3. Требования нормативных правовых актов в области защиты от ЧС. Структура и задачи РСЧС. Силы и средства РСЧС.**

#### **3.1. Основные требования нормативных правовых актов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Нормативную правовую основу защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации составляют:

Конституция Российской Федерации;

федеральные законы;

указы Президента Российской Федерации;

постановления Правительства Российской Федерации;

приказы федеральных органов исполнительной власти;

законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пункт «з» части 1 статьи 72 Конституции предполагает, что осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий требуют, как правило, совместных усилий Российской Федерации и ее субъектов, четкой координации и взаимодействия федеральных, региональных и местных органов власти. Закон закрепляет требования по осуществлению мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, а также по ликвидации их последствий.

Федеральные законы являются актами, устанавливающими общие правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Ряд положений законов носят организационно-правовой характер, они определяют одновременно и организационные принципы, и правовые нормы в области защиты населения и территорий от ЧС.

К ним относятся положения:

- о РСЧС, ее составе и основных задачах;
- о гласности и информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- о системе государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, применении сил и средств органов внутренних дел для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- о государственной экспертизе, надзоре и контроле в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- о порядке финансирования материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера даны в **Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**, который является ключевым нормативным правовым актом.

Законом определены основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области защиты от ЧС, а также порядок подготовки населения к действиям в ЧС, силы и средства, предназначенные для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данный федеральный закон установил ряд понятий:

**чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

**предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения;

**ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов;

**зона чрезвычайной ситуации** - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Статья 4 закона определила создание в РФ **Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**,



которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**В Федеральном законе от 29 декабря 1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»** определены полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации в отношении государственного резерва, часть которого предназначена для обеспечения первоочередных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»** определяет:

общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации;

устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей.

Этим законом закреплено право органов местного самоуправления принимать правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

установлено, что профессиональные аварийно-спасательные службы и профессиональные аварийно-спасательные формирования могут осуществлять свою деятельность на договорной основе.

В законе определены задачи, которые призваны решать аварийно-

спасательные формирования в своей деятельности;

Определены способы создания и состав аварийно-спасательных служб; закреплены правовые нормы, регулирующие вопросы, связанные с комплектованием, регистрацией, деятельностью, аттестацией, привлечением аварийно-спасательных служб к ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Определен порядок возмещения и источники финансирования затрат и расходов, понесенных аварийно-спасательными службами в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Закреплена обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций оказывать содействие аварийно-спасательным службам в осуществлении их деятельности.

Определены правовые нормы, регулирующие вопросы, касающиеся ответственности, координации деятельности, перемещения, перепрофилирования и ликвидации аварийно-спасательных служб. Закреплены правовые нормы, регулирующие финансовые основы деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

**Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»** определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

Радиационная безопасность обеспечивается:

проведением комплекса мер правового, организационного, инженерно-технического, санитарно-гигиенического, медико-профилактического, воспитательного и образовательного характера;

осуществлением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, другими юридическими лицами и гражданами мероприятий по соблюдению правил, норм и нормативов в области радиационной безопасности;

информированием населения о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности;

обучением населения в области обеспечения радиационной безопасности.

**Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»** определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

**Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»** регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации

гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений. Данный федеральный закон распространяется на гидротехнические сооружения, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время нормативная правовая база Правительства Российской Федерации представлена группой базовых подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с решением вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Таблица 3).

**Таблица 3 – Перечень базовых подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с решением вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

№ п.п.	Наименование нормативного правового акта
1.	Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
2.	Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера».
3.	Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. N 1007 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"
4.	Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 “Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

На основании норм и положений федеральных законов принят и действует целый ряд подзаконных актов в рассматриваемой области, среди которых необходимо отметить **Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**, которым утверждено положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), закреплены порядок организации и функционирования РСЧС.

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными

органами исполнительной власти и уполномоченными для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил РСЧС, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях РСЧС.

Важные положения, касающиеся вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержатся в положениях **Постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**. Утверждена классификация ЧС природного и техногенного характера, которая предназначена для установления единого подхода к их оценке, определения границ этих зон и адекватного реагирования на них.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»** утвержден перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС.

**Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** - определяет порядок подготовки граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

а) физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;

б) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;

в) физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;

г) руководители органов государственной власти, органов местного

самоуправления и организаций;

д) работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, (далее - председатели комиссий).

Основными задачами подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

б) совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения учений и тренировок по защите от чрезвычайных ситуаций (далее - учения и тренировки);

в) выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

г) совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, председателей комиссий в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Важное место среди ведомственных нормативных правовых актов занимают подзаконные акты МЧС России как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС. Нормативная правовая база МЧС России в области защиты населения и территорий представлена группой базовых ведомственных подзаконных актов (приказов). (Таблица 4)

**Таблица 4 – Перечень базовых ведомственных подзаконных актов (приказов) по защите населения и территорий от ЧС**

№ п.п.	Наименование нормативного правового акта (приказа)
1	Приказ МЧС России от 28.02.2003 №105 «Об утверждении требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

2	Приказ МЧС России от 8.07. 2004 № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».
3	Приказ МЧС России от 22.01.2013 № 33 «Об утверждении порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
4	Приказ МЧС России от 01.10.2014 N 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»
5	Приказ МЧС России от 28.01.2020 № 50 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам или программам курсового обучения в области защиты от ЧС, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других ФОИВ, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, в том числе учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и других организациях».

**Приказ МЧС России от 28 февраля 2003г. №105 «Об утверждении требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»** определяет Требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, предусматривает осуществление комплекса мероприятий по уменьшению риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на потенциально опасных объектах, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, и объектах, обеспечивающих жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения).

По результатам прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного характера потенциально опасные объекты подразделяются по степени опасности в зависимости от масштабов возникающих чрезвычайных ситуаций на пять классов:

1 класс - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения федеральных и/или трансграничных чрезвычайных ситуаций;

2 класс - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения региональных чрезвычайных ситуаций;

3 класс - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения территориальных чрезвычайных ситуаций;

4 класс - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут

являться источниками возникновения местных чрезвычайных ситуаций;

5 класс - потенциально опасные объекты, аварии на которых могут являться источниками возникновения локальных чрезвычайных ситуаций.

**Приказ МЧС России от 8 июля 2004г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях»** определяет источники ЧС и критерии отнесения к ЧС информации о чрезвычайных ситуациях, представляемой в МЧС России.

**Приказ МЧС России от 22 января 2013г. № 33 «Об утверждении порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»** определяет механизм реализации и отмены органами государственной власти или должностными лицами дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Соответствующий орган государственной власти или должностное лицо может принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Решение о реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должно содержать сведения о:

перечне реализуемых дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в зависимости от складывающейся обстановки и необходимости их принятия;

границах территории, в пределах которой реализуются дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций;

сроках, на которые реализуются или к которым должны быть реализованы дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

силах и средствах, привлекаемых для реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

порядке управления и взаимодействия при реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

вопросах всестороннего обеспечения реализуемых дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Решение о реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и Решение о прекращении реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оформляется соответствующими правовыми актами.

**Приказ МЧС России от 01 октября 2014г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»** определяет порядок обеспечения, накопления, хранения, освежения и использования СИЗ.

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон;

организациями - работников этих организаций.

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется:

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;

для работников организаций и населения, проживающего и (или)



работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных;

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон

**Приказ МЧС России от 28 января 2020г. № 50 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам или программам курсового обучения в области защиты от ЧС, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других ФОИВ, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, в том числе учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и других организациях»** - определяет перечень, вид обучения (дополнительные профессиональные программы или курсовое обучение) и образовательные учреждения в которых должны обучаться уполномоченные работники

### **3.2. Структура, состав, задачи, режимы функционирования РСЧС**

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **объединяет органы управления, силы и средства** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

**Основными задачами РСЧС** являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
- организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;
- прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем.

**Функциональные подсистемы** создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

**Территориальные подсистемы** единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Уровни структуры РСЧС:**

1. Федеральный.
2. Межрегиональный (федеральные округа).
3. Региональный (субъекты Российской Федерации).
4. Муниципальный (города, районы).
5. Объектовый (организации, учреждения).

**Каждый уровень РСЧС** имеет:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС - органы управления по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- системы: связи, оповещения, информационного обеспечения;
- резервы финансовых и материальных ресурсов.

**К координационным органам** относятся комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ), образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

**Координационными органами РСЧС** являются:

на федеральном уровне и межрегиональном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

**Постоянно действующими органами управления РСЧС** являются:

на федеральном уровне – МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на межрегиональном уровне – территориальные органы МЧС России, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

на региональном уровне – территориальные органы МЧС России;

на муниципальном уровне – создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Органами повседневного управления РСЧС** являются:

на федеральном уровне – НЦУКС МЧС России, а также организации (дежурно-диспетчерские службы), обеспечивающие деятельность ФОИВ и ГК, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на межрегиональном уровне – ЦУКС территориальных органов МЧС России, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, а также подразделения территориальных органов ФОИВ, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на региональном уровне – ЦУКС территориальных органов МЧС России, а также подразделения территориальных органов ФОИВ по субъектам Российской Федерации и подразделения ОИВ субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС;

на муниципальном уровне – ЕДДС муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также организации, обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Размещение органов управления РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащенных техническими средствами управления, средствами связи, оповещения, жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с

использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

**К силам и средствам единой системы** относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), Государственных корпораций, органов исполнительной власти (ОИВ) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (ОМСУ), организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**РСЧС функционирует в трех режимах:** повседневной деятельности, повышенной готовности и режиме чрезвычайной ситуации.

**В режиме повседневной деятельности** органы управления и силы РСЧС функционируют при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях.

**В режим повышенной готовности** органы управления и силы РСЧС переводят при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

**В режим чрезвычайной ситуации** органы управления и силы РСЧС переводят при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### **Заключение**

Правительством РФ, МЧС России ведется непрерывная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленной на дальнейшее развитие и совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Оценивая текущее состояние ГО и РСЧС, следует отметить, что эти государственные структуры положительно зарекомендовали себя в новейший период нашей истории.

В настоящее время осуществляется модернизация и оптимизация ГО и РСЧС, приняты и реализуются соответствующие государственные программы. Все это должно придать новый импульс развитию этих систем, способствовать более качественному выполнению поставленных задач по защите населения и территорий РФ.