### Раздел 4.

***Организация и осуществление подготовки населения в области гражданской обороны***

**Тема № 23**

***«Организация обучения работников организаций в области ГО***

***и защиты от ЧС, а также подготовки спасательных служб НАСФ»***

**Литература[[1]](#footnote-1):**

* + - 1. Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. № 68 - ФЗ.
      2. Федеральный закон РФ «О Гражданской обороне» от 12.02.1998г. №28-ФЗ.
      3. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994г. № 69-ФЗ.
      4. Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС от 30.12.2004г. № 794.
      5. Постановление Правительства РФ «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» от 4.09.2003г №547.
      6. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области ГО» от 02.11.2000г. № 841.
      7. Постановление Администрации Тюменской области от 01.12.2003г. №388 «Об организации подготовки населения Тюменской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
      8. Постановление Правительства Тюменской области от 22 июня 2018г. №241-п «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны".
      9. Приказ МЧС России от 19.01.2004г. № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, УМ центрах по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований».
      10. Директива МЧС России № 43-5413-11 от 12 ноября 2015г. «Организационно-методические указания по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы».
      11. Приказ МЧС от 13.11.2006г. №646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской оборони, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».
      12. Примерная программа обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований (от 28.11.2013г. №2-4-87-36-14).

Подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС природного и техногенного характера, постоянно уделяется большое внимание. Подготовка организуется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты населения от ЧС и осуществляется по соответствующим группам в организациях, а также по месту жительства.

Обеспечение защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, организация и ведение ГО является одной из важнейших задач государственной политики РФ в области национальной безопасности, обеспечения устойчивого развития страны.

Уровень готовности общества к решению этих задач в значительной степени определяется подготовленностью широких слоев населения к действиям в ЧС мирного и военного времени.

Обучение должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, руководителей и личного состава спасательных служб, НАСФ и НФГО организуется и проводится в соответствии с требованиями федеральных законов №28-ФЗ «О гражданской обороне» и №68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»; постановлений Правительства РФ от 4.09.2003г. №547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» и от 2.11.2000г. №841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области ГО».

**Планирование и организация обучения должностных лиц**

**и специалистов ГО и РСЧС, руководителей и личного состава спасательных служб, НАСФ и НФГО, а также работников организаций**

Обучение населения в области ГО и защиты от ЧС - целенаправленное накопление знаний, приобретение навыков, требующихся для защиты от воздействия современных средств поражения, а также для участия в проведении  АСДНР в зонах ЧС в мирное, так и военное время.

Основополагающим правовым документом для решения этой задачи является Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. №68-ФЗ.

Этот законодательный акт призван в корне изменить отношение всех органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, а также руководителей предприятий, учреждений, организаций независимо от их организационно-правовой формы ко всему комплексу защитных мероприятий. Обучение населения в области ГО осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера с использованием различных форм обучения. Обучение является обязательным и проводится в учебных заведениях министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, в учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по ГО и ЧС объектов РФ, на курсах ГО муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

*Основными задачами подготовки населения в области ГО являются:*

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**Виды подготовки в области гражданской обороны**

**(по группам обучаемых)**:

1. *Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований:*
2. самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
3. изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;
4. личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.
5. *Главы местных администраций, руководители организаций, должностные лица и работники гражданской обороны:*
6. самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
7. дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области ГО в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, в том числе в УМЦ, а также на курсах ГО и в других организациях;
8. участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.
9. *Личный состав формирований и служб:*
10. курсовое обучение руководителей формирований и служб в организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в УМЦ и на курсах ГО, а также в других организациях;
11. поведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы;
12. участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.
13. *Работающее население:*
14. проведение занятий по месту работы;
15. участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;
16. индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.
17. *Обучающиеся:*
18. обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;
19. участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;
20. чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.
21. *Неработающее население (по месту жительства):*
22. посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечеров вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);
23. участие в учениях по гражданской обороне;
24. чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

Постановлением Правительства РФ № 841 от 2.11.2000г. утверждено Положение об организации подготовки населения в области ГО, в котором прописано:

в целях организации и осуществления подготовки в области ГО

а) *федеральные органы исполнительной власти:*

* планируют и осуществляют мероприятия по подготовке должностных лиц и работников ГО, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;
* осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;
* участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, программ, примерных основных образовательных программ учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;
* организуют подготовку дисциплине БЖД студентов, организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, находящихся в ведении этих органов;
* организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

б) *органы исполнительной власти субъектов РФ:*

* планируют подготовку населения в области гражданской обороны;
* организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, курса "Основы безопасности жизнедеятельности", а в организациях,  
  осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов, - дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;
* создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организуют  
  их деятельность;
* организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;
* организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний, в области гражданской обороны;
* организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;
* осуществляют контроль за ходом и качеством обучения населения в области гражданской обороны;

в) *органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:*

* организуют и осуществляют подготовку населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;
* проводят учения и тренировки по гражданской обороне;
* осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;
* создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивает курсовое обучение соответствующих групп населения неоказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

г) *организации:*

* разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно МЧС России, органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления, рабочие программы подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также рабочие программы подготовки работников организаций в области ГО;
* осуществляют подготовку личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области ГО,
* создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

1. *Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:*

* осуществляет организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* организует дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области гражданской обороны должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
* осуществляет методическое руководство и контроль прирешении вопросов подготовкинаселения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
* разрабатывает и утверждает примерные дополнительные профессиональные программы и примерные программы курсовой подготовки в области гражданской обороны, а также определяет перечень должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих подготовку соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсовой подготовки в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и. ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти; в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны и в других организациях;
* определяет периодичность и продолжительность проведения учений и тренировок по гражданской обороне;
* устанавливает правила аттестации руководителей по вопросам гражданской обороны.

Постановлением Правительства РФ от 4.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» было утверждено положение о подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, которое определяет группы населения, проходящие обязательную подготовку в области ЧС природного и техногенного характера, а также основные задачи и формы обучения населения к действиям в ЧС.

**Подготовку в области защиты от ЧС проходят**:

1. лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее именуются - работающее население);
2. лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее именуются неработающее население);
3. лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуются - обучающиеся);
4. руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
5. работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее именуются – уполномоченные работники);
6. председатели КЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций (далее именуются - председатели КЧС).

Все граждане РФ подлежат подготовке способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также действиям по ликвидации этих опасностей.

**Основными задачами подготовки в области защиты от ЧС являются:**

1. подготовка населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;
2. выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);
3. совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей КЧС в организации и проведении мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;
4. практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, а также при проведении АСДНР.

*Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает*:

1. для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;
2. для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;
3. для обучающихся - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";
4. для руководителей органов государственной власти - получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
5. для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников - получение дополнительного профессионального образования или курсовой подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 дет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

*Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:*

1. председатели КЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций - в Академии гражданской защиты МЧС РФ:
2. руководители и председатели комиссий по ЧС органов местного самоуправления и организаций - в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации;
3. уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях.

Получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогическими работниками - преподавателями дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" и курса "Основы безопасности жизнедеятельности по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства образования и науки Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

В приложении к постановлению Правительства Тюменской области от 22.06.2018г. №241-п разработано Положение *об организации подготовки населения в области гражданской обороны.* Положение разработано в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» от 12.02.1998 года № 28–ФЗ, постановлением Правительства РФ от 2.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области ГО».

1. *Основными задачами по подготовке населения в области гражданской обороны являются:*

* изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
* совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
* выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
* овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, НФГО и спасательных служб (далее - личный состав формирований и служб) предприятий, организаций, учреждений Тюменской области приемам и способам действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* совершенствование знаний, умений и навыков населения в области гражданской обороны осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок, проводимых организациями, органами местного самоуправления и Правительством Тюменской области согласно Плану основных мероприятий Тюменской области по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год.

1. *Подготовка населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проводится по группам:*

* руководители органов исполнительной власти, главы муниципальных образований, главы местных администраций Тюменской области и руководители организаций (далее - руководители);
* должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, должностные лица и работники гражданской обороны, преподаватели курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;
* личный состав формирований и служб гражданской обороны;
* население, занятое в сфере производства и обслуживания (далее - работающее население);
* обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по основным образовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки (далее- обучающиеся);
* население, не занятое в сфере производства и обслуживания (далее - неработающее население).

*3. Виды подготовки в области гражданской обороны (по группам лиц, подлежащих обучению):*

3.1. *Руководители органов исполнительной власти Тюменской области, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований:*

1. самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
2. изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;
3. личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

3.2. *Главы местных администраций, руководители организаций, должностные лица и работники гражданской обороны:*

1. самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
2. дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны и в других организациях;
3. участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

*3.3. Личный состав формирований и служб:*

1. курсовая подготовка руководителей формирований и служб в организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны, а также в других организациях;
2. проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы;
3. участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

*3.4. Работающее население:*

1. проведение занятий по месту работы;
2. участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;
3. индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

*3.5. Обучающиеся:*

1. подготовка (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;
2. участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;
3. чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

*3.6. Неработающее население (по месту жительства):*

1. посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и другие формы обучения);
2. участие в учениях по гражданской обороне;
3. чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

4. *Подготовка населения в области гражданской обороны является обязательным и проводится:*

* в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;
* в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны;
* в Объединенном учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Управления мероприятий защиты населения и территорий Тюменской области (далее – ОУМЦ по ГО и ЧС);
* на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее – курсы ГО);
* по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

5. Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны проводится не реже одного раза в пять лет**,** повышение квалификации преподавателей курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – не реже одного раза в три года.

Для данных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.

6. Подготовка групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в ОУМЦ по ГО и ЧС, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны, осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и другими организациями на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Подготовка в области гражданской обороны лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки), осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

*7. В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:*

а) *Правительство Тюменской области через Главное управление МЧС России по Тюменской области:*

* планирует подготовку населения в области гражданской обороны;
* организует изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, курса «Основы безопасности жизнедеятельности», а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов, – дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;
* создает и оснащает учебно-методический центр или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организует их деятельность;
* организует и проводит учебно-методические сборы**,** учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;
* организует и осуществляет информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;
* организует издание (в том числе и на языках народов, проживающих в Тюменской области) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;
* осуществляет контроль за ходом и качеством подготовки населения в области гражданской обороны;

*б) органы местного самоуправления во взаимодействии с Главным управлением МЧС по Тюменской области в пределах территорий муниципальных образований:*

* организуют и осуществляют подготовку населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;
* проводят учения и тренировки по гражданской обороне;
* осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;
* создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовую подготовку соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

*в) организации в пределах своих полномочий:*

* разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Губернатором Тюменской области или органом местного самоуправления, рабочие программы обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочие программы обучения работников организаций в области гражданской обороны;
* осуществляют подготовку личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;
* создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу.

*8. Финансирование подготовки населения в области гражданской обороны осуществляется:*

* из средств областного бюджета – содержание учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тюменской области, обучение руководителей, должностных лиц и работников, а также проведение Правительством Тюменской области учений и тренировок;
* из средств местных бюджетов – обучение руководителей органов местного самоуправления, должностных лиц и работников гражданской обороны, содержание курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов муниципальных образований, обучение неработающего населения, а также проведение органами местного самоуправления учений и тренировок;
* из средств организаций – обучение руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны, работников организации, личного состава формирований и служб, а также проведение организациями учений и тренировок.

Подготовка работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также личного состава спасательных служб, НАСФ и НФГО проводится по Примерным программа подготовки, утвержденным Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 28.11.2013г. №2-4-87-36-14.

**Документы по планированию и учету обучения,**

**их содержание и порядок ведения**

Для планирования и учета подготовкипо гражданской обороне и в области защиты от чрезвычайных ситуаций в организациях разрабатываются и ведутся следующие документы:

* приказ руководителя гражданской обороны организации об итогах подготовки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за прошедший год и задачах на очередной учебный год;
* план подготовки организации по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на очередной год;
* перспективный план создания и совершенствования учебно-материальной базы;
* расписание занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций для каждой учебной группы на год;
* журнал персонального учета переподготовки и повышения квалификации руководящего состава и руководителей формирований;
* журнал учета посещаемости и успеваемости по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций для каждой учебной группы на год.

Приказ руководителя гражданской обороны «Об итогах подготовки по гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций на \_\_\_\_\_ г. и задачах на \_\_\_\_\_ учебный год является одним из основных документов, на основании которого разрабатываются остальные документы по обучению различных категорий в области ГОЧС на учебный год. Приказ разрабатывает руководитель структурного подразделения по ГО организации и подписывает начальник гражданской обороны организации.

В констатирующей части приказа излагаются причины, послужившие основанием к изданию приказа, цели и задачи предписываемых действий. Раскрываются общие результаты подготовки организации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также состояние подготовки руководящего состава, руководителей и личного состава формирований, рабочих и служащих (работников сельского хозяйства), не входящих в состав формирований, указывается процент охвата сотрудников обучением. В приказе отмечаются результаты по учениям и тренировкам, которые проводились в течение года, отмечаются структурные подразделения, службы, формирования, добившиеся лучших показателей в подготовке, отражается состояние учебно-материальной базы, а также делается краткий анализ по недостаткам и нерешенным вопросам, имевшимся в течение года.

В распорядительной части приказа определяется главная задача в подготовке организации по ГО и ЧС на предстоящий учебный год, задачи по обучению руководящего состава, руководителей и личного состава формирований, рабочих и служащих (работников сельского хозяйства), не вошедших в формирования, и устанавливается порядок их подготовки. Определяются темы проведения комплексного (командно-штабного и тактико-специального) учения и штабных тренировок, ставятся задачи по наращиванию учебно-материальной базы и пропаганде мероприятий ГОЧС, устанавливаются сроки начала и окончания учебного года, дни и часы проведения занятий для каждой учебной группы.

К приказу в качестве приложений разрабатываются:

* перечень тем тренировок и учений;
* перечень учебных групп и руководителей занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на учебный год;
* список руководящего состава, самостоятельно изучающего вопросы ГО и ЧС.

План подготовки организации по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на \_\_\_\_\_\_ год разрабатывается руководителем структурного подразделения по ГО, согласовывается с начальником управления (отдела) ГО и ЧС муниципального образования, и утверждается начальником гражданской обороны организации.

В план включаются мероприятия, проводимые по плану управления (отдела) ГО и ЧС муниципального образования и организуемые структурным подразделением по ГО организации. В нем определяются сроки подготовки руководящего состава и формирований, а также сроки проведения занятий с учебными группами рабочих и служащих, не вошедших в формирования.

Планируется тематика и сроки проведения учений и тренировок по ГО и ЧС, мероприятия по созданию и совершенствованию учебно-материальной базы, мероприятия по контролю и оказанию помощи подразделением организации.

К плану в качестве приложений прилагается:

* расписание занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на учебный год;
* перечень тем, нормативных документов для самостоятельного изучения по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО и ЧС;
* график использования учебно-материальной базы (разрабатывается при необходимости).

Кроме этого в структурных подразделениях по ГО и ЧС организации разрабатывается месячный план работы.

Перспективный план создания и совершенствования учебно-материальной базыразрабатывается на 3-5 лет. В этом документе планируется работа по созданию учебно-материальной базы, ее совершенствованию, определяются сроки, и исполнители. Мероприятия из данного плана с конкретизацией сроков включаются в «План подготовки организации по гражданской обороне и в области защиты от чрезвычайных ситуаций на \_\_\_\_\_ год».

Расписание занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций разрабатывается для каждой учебной группы на учебный год. При разработке расписания занятий учитываются специфика организации и предстоящие в учебном году задачи в области ГО и ЧС. В расписании для каждого занятия указываются: дата и место проведения, номер и наименование темы, количество часов, отводимое на ее изучение, руководитель занятия.

Расписание занятий подписывается руководителем структурного подразделения по ГО и утверждается начальником гражданской обороны объекта.

Расписание занятий рекомендуется вывешивать заблаговременно, на видном месте, вблизи рабочих мест, чтобы каждый обучающийся мог его своевременно прочитать и узнать время, место и тему занятия.

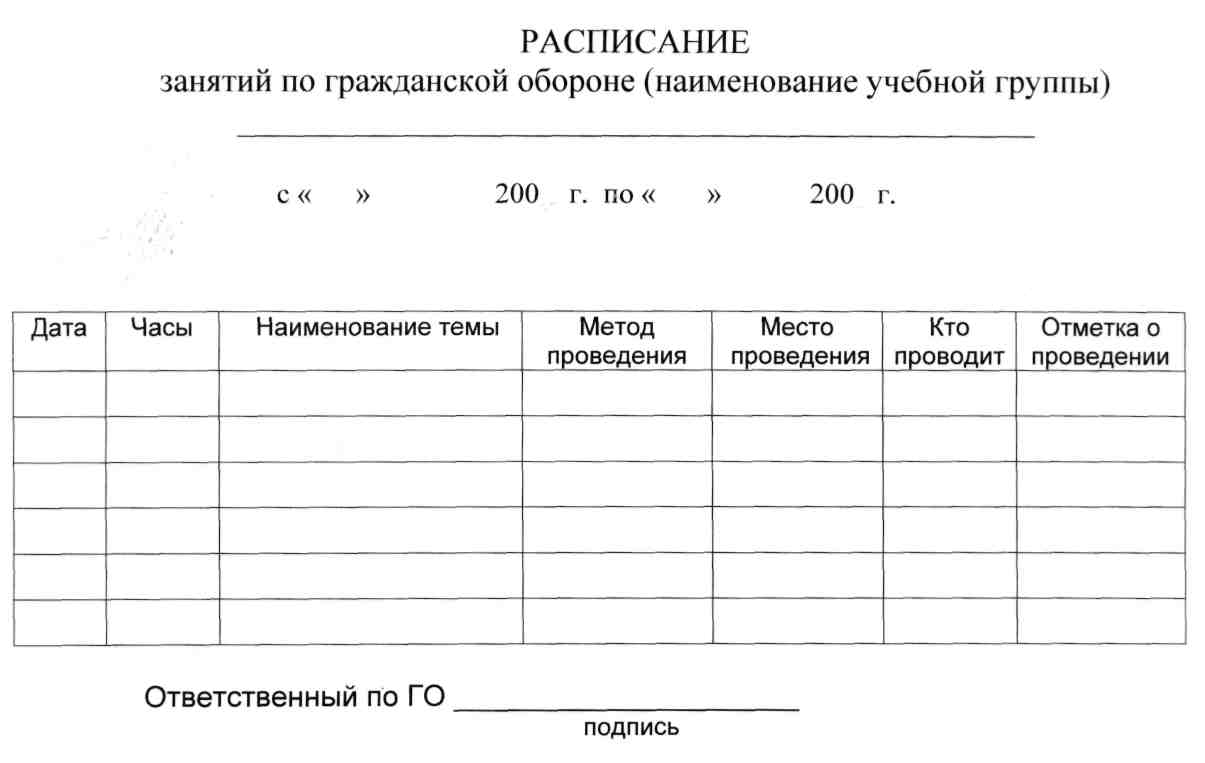
Журнал персонального учета переподготовки и повышения квалификации руководящего состава и руководителей формирований – документ, который постоянно ведется в организации. В этом журнале учитываются все должностные лица и специалисты по ГО и ЧС организации, которые в соответствии с установленной периодичностью должны проходить подготовку в ОУМЦ по ГО и ЧС Тюменской области.

Для учета проводимых занятий ведутся журналы учета посещаемости и успеваемости по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций со всеми категории обучаемых. Они выдаются каждой учебной группе и формирования. Отметки о проведении занятий делает руководитель учебной группы, а контроль за правильностью и своевременностью ведением журналов учета во всех учебных группах осуществляет руководитель структурного подразделения по ГО и ЧС организации.

По завершению изучения учебной программы (учебного года) журнал сдается на хранения в структурное подразделение по ГО и ЧС организации. Срок хранения в течение следующего учебного года.

Таким образом, учет подготовки и обучения в области ГО и ЧС ведется постоянно и должен отражать все проводимые учебные мероприятия.

Для эффективных действий населения при выполнении мероприятий ГО, защиты от ЧС в настоящее время недостаточно только знаний и умений. Необходимо, чтобы безопасность жизнедеятельности стала органической потребностью человека, социальных групп и общества. Решить эту задачу можно, прежде всего в процессе обучения и воспитания, пропаганды знаний, оперативного информирования.



Приложение 1

**Утверждаю**

Руководитель ГО предприятия

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_200\_г.

Приложение 1

**Утверждаю**

Руководитель ГО предприятия

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РАСПИСАНИЕ ЗАНЯТИЙ** | | | | | | |
| Дата | Наименование темы | Кол-во часов | Метод проведения | Место проведения | Кто проводит | Отметка о вып. | |
| 18.1. | Чрезвычайные ситуации, характерные для региона (муниципального образования), присущие им опасности для населения и возможные способы защиты от них работников организации | 2 | беседа | Класс ГОЧС | Начальник отдела ГОЧС |  | |
| 22.2 | Сигналы оповещения об опасностях, порядок их доведения до населения и действия по ним работников организаций | 1 | беседа |  |  |  | |
| 18.3 | Средства коллективной и индивидуальной защиты работников организаций, а также первичные средства пожаротушения, имеющиеся в организации. Порядок и правила их применения и использования | 2 | практич.  занятие |  |  |  | |
| 16.4 | Действия работников организаций по предупреждению аварий, катастроф и пожаров на территории организации и в случае их возникновения | 3 | практич.  занятие |  |  |  | |
| 11.5 | Действия работников организаций при угрозе и возникновении на территории региона (муниципального образования) чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера | 3 | практич.  занятие |  |  |  | |
| 22.8 | Действия работников организаций при угрозе террористического акта на территории организации и в случае его совершения | 3 | практич.  занятие |  |  |  | |
| 14.11 | Способы предупреждения негативных и опасных факторов бытового характера и порядок действий в случае их возникновения | 2 | семинар |  |  |  | |
| 20.12 | Правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и ЧС. Основы ухода за больными | 3 | практич.  занятие |  |  |  | |

**Руководитель отдела по делам ГО и ЧС**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_г.

Приложение 2

(вариант)

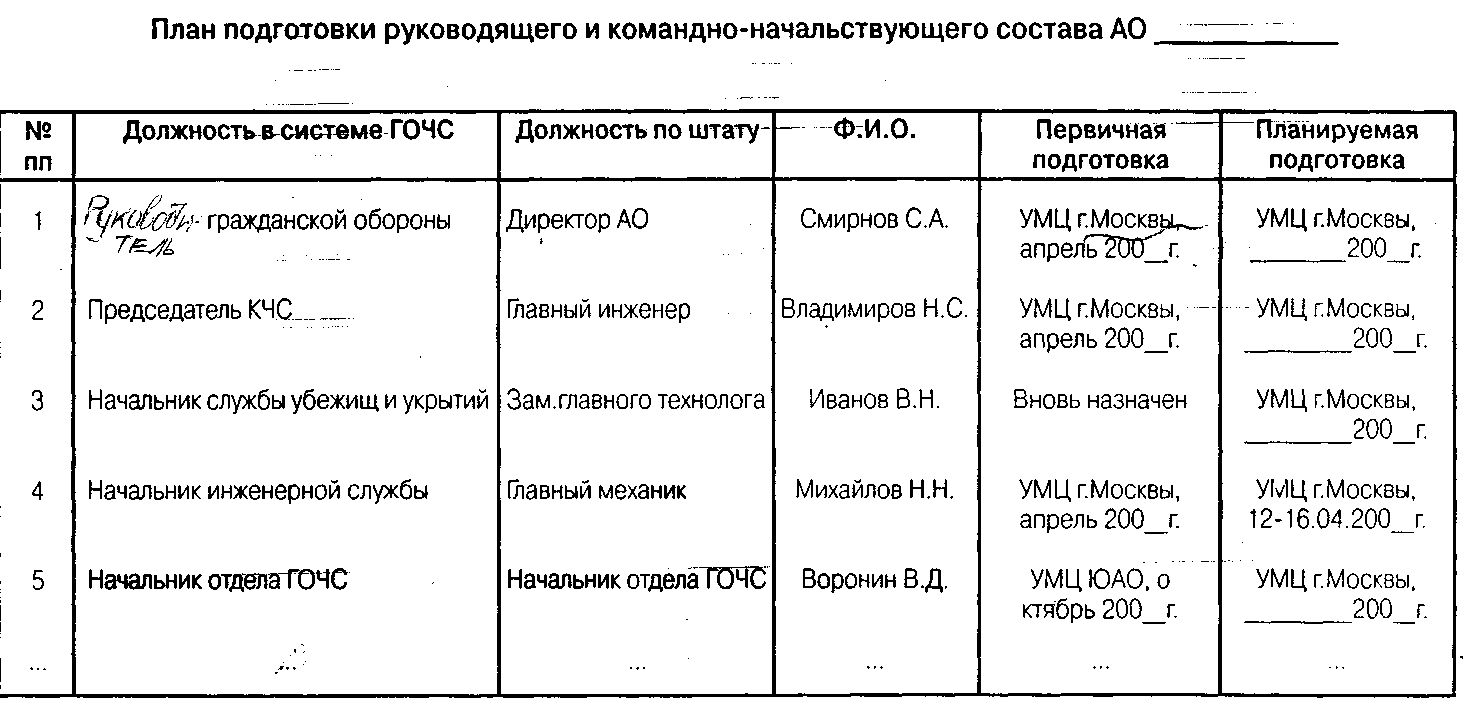
**Утверждаю**

Руководитель ГО предприятия

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20 \_\_г.



Приложение 3

(вариант)

**Утверждаю**

Руководитель ГО предприятия

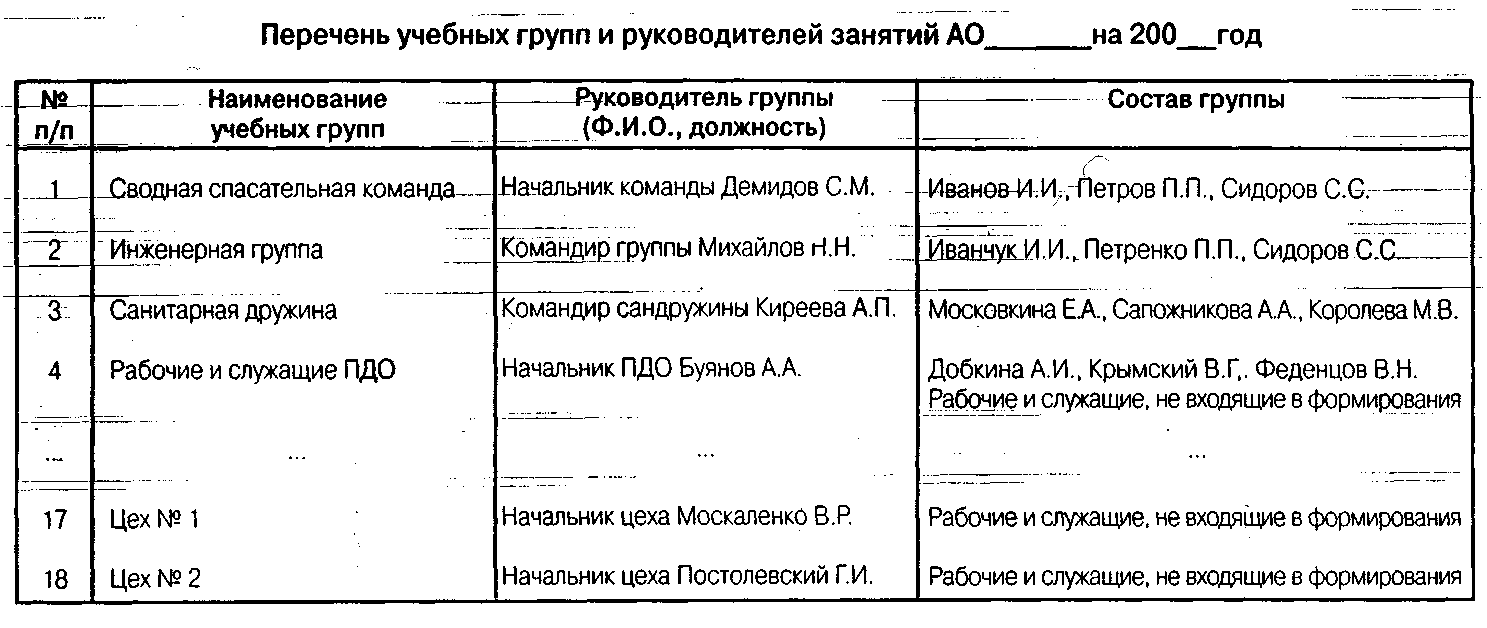
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.

Руководитель отдела по делам ГО и ЧС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.



Приложение 4

(вариант)

**Утверждаю**

Руководитель ГО предприятия

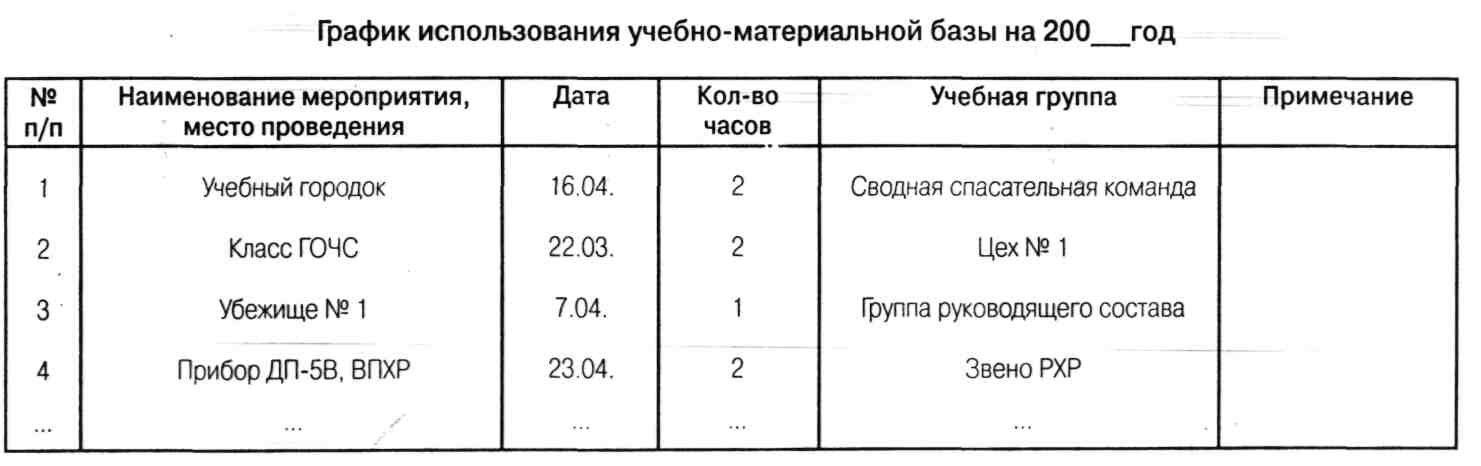
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_г.

Руководитель отдела по делам ГО и ЧС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.



Руководитель отдела по делам ГО и ЧС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.

Приложение 5

(вариант)

**Утверждаю**

Руководитель ГО предприятия

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

Приложение 6

**ПРИКАЗ**

директора (начальника)

( наименование предприятия)

**Об итогах подготовки по вопросам ГО,**

**предупреждения и ликвидации ЧС**

**в 20\_\_\_\_ году и задачи на 20\_\_\_ год**

№\_\_\_\_\_\_\_\_

« » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

В соответствии с законодательными и нормативными актами в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Российской Федерации (субъекта федерации, министерства, ведомства) и г.Тюмени на\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование предприятия)

проводилась подготовка персонала по ГО и ЧС.

Итоги:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Главной задачей по подготовке всех категорий предприятия по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на новый учебный год считать:

2. Подготовку должностных лиц и командно-начальствующего состава гражданских организаций гражданской обороны (далее формирования ГО) проводить по тематике, утвержденной руководителем ГО предприятия.



Руководитель отдела по делам ГО и ЧС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

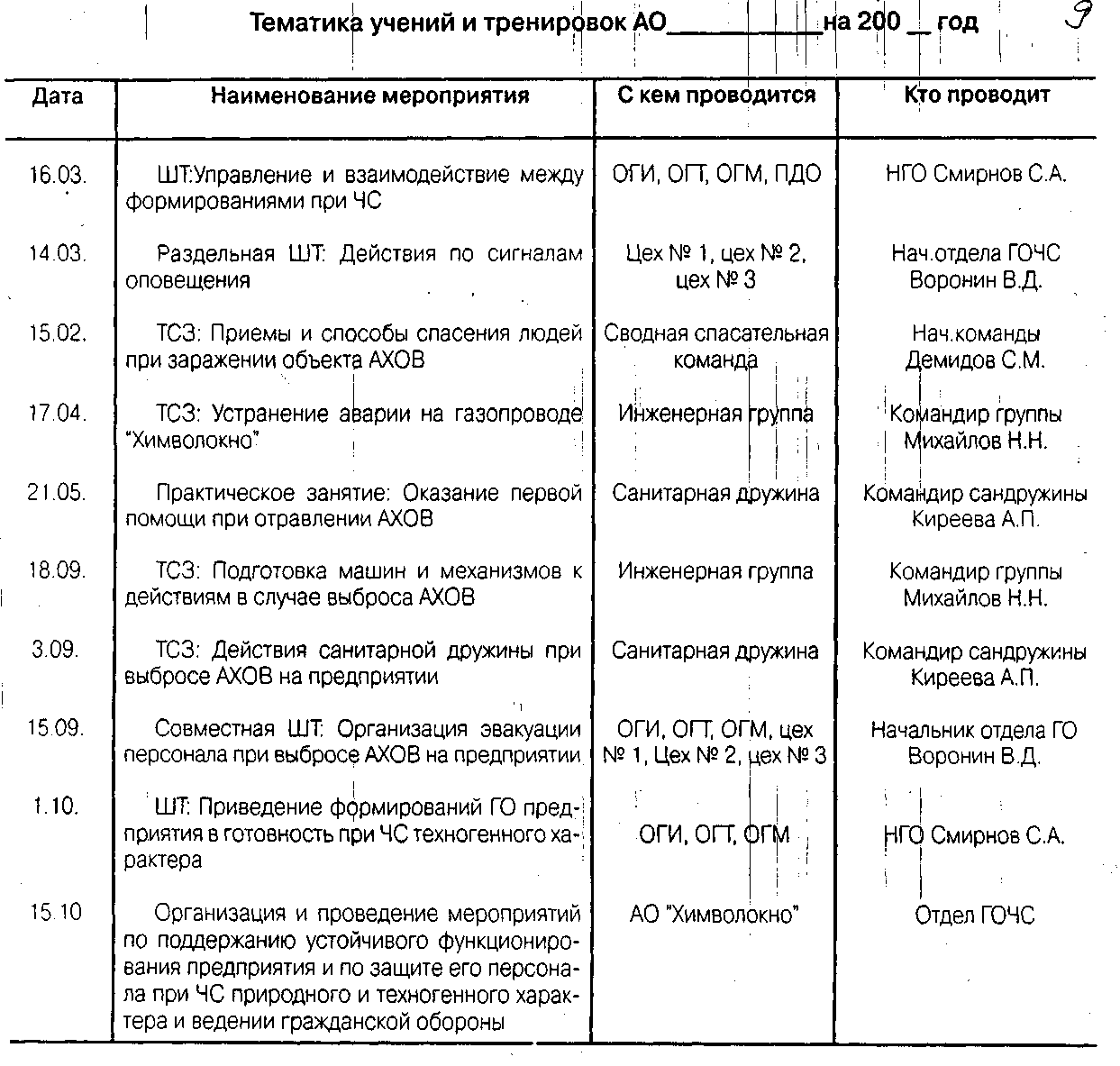
«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

Приложение 7

(вариант)

Приложение 8

(вариант)



Руководитель отдела по делам ГО и ЧС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.

1. Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме [↑](#footnote-ref-1)