***Раздел 4. Способы защиты населения, материальных и культурных ценностей и организация их выполнения.***

### **ТЕМА №20**

***«Нормативное правовое регулирование по организации и осуществлению обучения населения Тюменской области в области ГО и защиты от ЧС»***

**Литература:[[1]](#footnote-1)**

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. № 68-ФЗ.
3. Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.1998г. № 28-ФЗ.
4. Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2004 г. №794.
5. Постановление Правительства РФ «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4.09.2003г. № 547.
6. Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения об организации подготовки населения РФ в области ГО" от 2.11.2000г. № 841.
7. [Приказ МЧС РФ от 13 ноября 2006 г. №646](#_Toc335202769) ["Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований"](#_Toc335202770).
8. [Приказ МЧС РФ от 19.01.2004 №19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований".](#_Toc335202771)
9. [Организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах](#_Toc335202776) [на 2016-2020 годы](#_Toc335202777).
10. Рекомендации по составу и содержанию учебной материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций – М.: МЧС России, 2014.
11. Рекомендации Уральского регионального центра по перечню планирующей документации по вопросам подготовки руководящего состава и обучения населения в главных управлениях МЧС России по субъектам РФ (Приложение к исх. от 12.02.2010г. № 1465-3-6-03).
12. Постановление администрации Тюменской области «Об организации подготовки населения Тюменской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 01.12.2003г. №388.
13. Постановление Правительства Тюменской области «Об организации подготовки в области гражданской обороны» от 22.06.2018г. №241-п.

Защита населения предполагает защиту каждого человека в чрезвычайной ситуации – это ответственность, как государства, так и каждого конкретного человека. Ответственность граждан состоит, в первую очередь, в соблюдении определенных требований на производстве и в быту, а также в изучении основ самопомощи и взаимопомощи при ЧС, умении применять эти знания.

Человек, так или иначе, управляет собственной безопасностью, совершая или не совершая те или иные поступки.

Обеспечение защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности, обеспечения устойчивости развития страны.

Уровень готовности общества к решению этих задач в значительной степени зависит от подготовленности руководящего состава органов управления по ГО и ЧС, сил ГО и РСЧС, а также населения по вопросам ГО и защиты от ЧС.

Обучение в области ГО и защиты от ЧС организовано в рамках единой системы подготовки и в зависимости от степеней участия в выполнении задач ГО и РСЧС, а, следовательно, и требований к уровню их знаний, умений и навыков.

**Основные положения нормативных документов**

**по организации обучения населения Тюменской области**

**в области культуры безопасности жизнедеятельности**

Безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз. Безопасность является важнейшим условием существования человека наряду с его потребностью в пище, воде, одежде, жилище, информации. Различают безопасность личную, общественную, государственную, военную, экономическую, информационную, экологическую. Безопасность личная – состояние защищенности лица от психологического, физического или иного насильственного посягательства.

Приемлемая безопасность для человека достигается, прежде всего, через его поведение в самом широком смысле этого слова, а поведение человека, как известно, зависит от его морали, нравственности, образования, т. е. культуры. Влияние формирования культуры безопасности жизнедеятельности (далее - КБЖ) на снижение индивидуальных, социальных и глобальных рисков осознано обществом.

Формирование культуры безопасности жизнедеятельности должно осуществляться на протяжении всей жизни человека, и в этой работе должны принимать активное участие семья, школа, органы местного самоуправления, органы государственной власти всех уровней, а также общественные организации, На сегодня с учетом практической значимости возможно и целесообразно рассматривать следующие составляющие формирования КБЖ:

1) культура безопасности в области гражданской защиты;

2) культура транспортной безопасности;

3) культура экологической безопасности;

4) здоровый образ жизни и культура бытовой безопасности;

5) культура энергетической безопасности;

6) культура безопасности труда;

7) культура информационной безопасности.

Реализуя мероприятия по формированию КБЖ в области гражданской защиты, МЧС России учитывает не только те угрозы, которые напрямую ведут к гибели человека, но и те, которые нарушают, ослабляют или создают предпосылки к деградации системы обеспечения безопасности в этой области.

Сегодня совершенствование системы обеспечения безопасности в области гражданской защиты осуществляется посредством:

* + - * совершенствования правового обеспечения и административного воздействия;
      * внедрения научно-технических достижений в интересах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
      * формирования КБЖ в области гражданской защиты.

Основными направлениями формирования КБЖ в сфере деятельности МЧС России являются:

* + - * формирование государственной политики в этой области;
      * обучение всех категорий населения в области гражданской защиты;
      * духовно-нравственное, психологическое и патри­отическое воспитание;
      * надзор и контроль за формированием КБЖ в области гражданской защиты.

Ключевым звеном формирования КБЖ в сфере полномочий МЧС России является обучение всех групп населения по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и пожарной безопасности.

Основными организационными принципами обучения различных групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций являются непрерывность, многоуровневость и комплексность.

**Непрерывный** характер системы подготовки предполагает:

* обучение детей и молодежи в учреждениях общего и профессионального образования по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;
* периодическое повышение квалификации руководителей, должностных лиц и специалистов гражданской обороны и РСЧС, а также преподавателей предмета ОБЖ и дисциплины БЖД;
* ежегодное обязательное проведение занятий с работающим населением по программе обучения в области безопасности жизнедеятельности;
* пропаганду знаний среди всего населения по способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях различного характера.

**Многоуровневый** характер системы подготовки предусматривает базовую подготовку и повышение квалификации руководителей и специалистов гражданской обороны и РСЧС как федерального и регионального, так и муниципального и объектового уровней. Предусмотрена также обязательная подготовка всех категорий населения.

**Комплексный** характер системы подготовки предусматривает всестороннюю подготовку всего населе­ния независимо от характера его деятельности как по вопросам гражданской обороны, так и вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций.

С принятия в 1994 году Федерального закона "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" и в 1998 году ФЗ «О гражданской обороне» фактически заново началось формирование новой государственной системы подготовки населения Российской Федерации в области защиты от ЧС.

В этих законах закреплены полномочия органов государственной власти РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также основные положения по вопросам подготовки и обучения населения в области ГО и защиты от ЧС.

Конкретизация требований этих законов осуществлена постановлениями Правительства РФ от 04.09.2003г №547, утвердившим «Положение о подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» и от 02.11.2000 года №841, которым утверждено «Положение об организации подготовки населения в области гражданской обороны».

Так в статье 2 постановления Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 определены группы населения, проходящие обучение в области защиты от ЧС:

а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - работающее население);

б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее именуются - неработающее население);

в) лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуются - обучающиеся);

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуются - председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).

В постановлении Правительства от 02.11.2000 г. №841 "Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны", определены основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения. Определены группы населения РФ, подлежащие обучению в области ГО. Их всего - шесть:

а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (далее именуются - руководители);

б) должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной (далее именуются - должностные лица и работники гражданской обороны), преподаватели курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) работающее население;

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуются - обучающиеся);

е) неработающее население.

В Тюменской области в соответствии с [Федеральным законом от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"](http://docs.cntd.ru/document/9009935) и [постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 года №547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"](http://docs.cntd.ru/document/901873584), а также в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ "О гражданской обороне" и постановлением Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 г. №841 "Об утверждении положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны" разработаны следующие документы для организации подготовки и обучения населения Тюменской области в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера:

* Постановление администрации Тюменской области «Об организации подготовки населения Тюменской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 01.12.2003г. №388.
* Постановление Правительства Тюменской области «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны» от 22.06.2018г. №241-п.

Постановлением администрации Тюменской области «Об организации подготовки населения Тюменской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 01.12.2003г. №388 утверждено Положение об организации подготовки населения Тюменской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Согласно данного Положения:

1. Основными задачами при подготовке населения Тюменской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации) считаются:

* обучение населения правилам безопасного поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;
* выработка у руководителей исполнительных органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* практическое усвоение уполномоченными работниками исполнительных органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления и организаций в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
* совершенствование практических навыков руководителей исполнительных органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

2. Подготовку в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проходит все население Тюменской области:

* лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления территориальной подсистемы единой
* государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – работающее население);
* население, не занятое в сфере производства и обслуживания (далее – неработающее население);
* лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее – обучающиеся);
* руководители исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций Тюменской области (далее – руководители);
* председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности всех уровней (далее – председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям);
* работники исполнительных органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – уполномоченные работники).

3. Подготовка населения Тюменской области в области защиты от чрезвычайных ситуаций организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и предусматривает:

а) для работающего населения – проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

б) для неработающего населения – проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение учебных пособий, памяток, листовок, буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телевизионных программ по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) для обучающихся – проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

г) для руководителей органов государственной власти – получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Тюменской области;

д) для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников – получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в пять лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по соответствующим планам;

е) для преподавателей курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – повышение квалификации не реже одного раза в три года.

4. Лица, впервые назначенные на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты населения и территории Тюменской области от чрезвычайных ситуаций, обязаны проходить курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получить дополнительное профессиональное образование в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы.

5. Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

а) председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Тюменской области – в Академии гражданской защиты МЧС России;

б) руководители и председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления и организаций – в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тюменской области;

в) уполномоченные работники – в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тюменской области, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях.

Получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогическими работниками – преподавателями дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» и курса «Основы безопасности жизнедеятельности» по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства образования и науки Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тюменской области.

6. Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок, проводимых организациями, органами местного самоуправления и Правительством Тюменской области согласно плану основных мероприятий Тюменской области по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год.

7. Командно-штабные учения продолжительностью до трех суток проводятся в органах исполнительной власти Тюменской области один раз в два года, в органах местного самоуправления – один раз в три года. Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся один раз в год продолжительностью до одних суток.

8. Тактико-специальные учения продолжительностью до восьми часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее – формирования) организаций один раз в три года, а с участием формирований постоянной готовности – один раз в год.

9. Комплексные учения продолжительностью до двух суток проводятся один раз в три года в муниципальных образованиях и организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях один раз в три года проводятся тренировки продолжительностью до восьми часов.

10. Тренировки в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся ежегодно.

11. Лица, привлекаемые на учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций, должны быть проинформированы о возможном риске при их проведении.

12. Финансирование подготовки населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется:

* за счет средств областного бюджета – содержание учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тюменской области, подготовка должностных лиц и уполномоченных работников территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также проведение Правительством Тюменской области учений и тренировок;
* за счет средств местных бюджетов – подготовка руководителей и председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления, уполномоченных работников соответствующего звена, содержание курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов муниципальных образований, подготовка неработающего населения, а также проведение органами местного самоуправления учений и тренировок;
* за счет средств организаций – подготовка работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовка и аттестация формирований, а также проведение организациями учений и тренировок.

Постановлением администрации Тюменской области «Об организации обучения населения в области гражданской обороны» от 27.12.2004г. №220-пк утверждено Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны. Согласно данного Положения:

1. Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее – личный состав формирований и служб) предприятий, организаций, учреждений Тюменской области приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области гражданской обороны осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок, проводимых организациями, органами местного самоуправления и Правительством Тюменской области согласно Плану основных мероприятий Тюменской области по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год.

2. Обучение населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проводится по группам:

а) руководители органов исполнительной власти, главы муниципальных образований, главы местных администраций Тюменской области и руководители организаций (далее – руководители);

б) должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной (далее – должностные лица и работники гражданской обороны), преподаватели курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) население, занятое в сфере производства и обслуживания (далее – работающее население);

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее – обучающиеся);

е) население, не занятое в сфере производства и обслуживания (далее – неработающее население).

3. Виды обучения в области гражданской обороны (по группам лиц, подлежащих обучению):

3.1. Руководители органов исполнительной власти Тюменской области, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований:

а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б) изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;

в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

3.2. Главы местных администраций, руководители организаций, должностные лица и работники гражданской обороны:

а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны и в других организациях;

в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

3.3. Личный состав формирований и служб:

а) курсовое обучение руководителей формирований и служб в организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны, а также в других организациях;

б) проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы;

в) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

3.4. Работающее население:

а) проведение занятий по месту работы;

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

в) индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3.5. Обучающиеся:

а) обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

3.6. Неработающее население (по месту жительства):

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и другие формы обучения);

б) участие в учениях по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

4. Обучение населения в области гражданской обороны является обязательным и проводится:

* в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;
* в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны;
* в Объединенном учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Управления мероприятий защиты населения и территорий Тюменской области (далее – ОУМЦ по ГО и ЧС);
* на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее – курсы ГО);
* по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

5. Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны проводится не реже одного раза в пять лет, повышение квалификации преподавателей курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – не реже одного раза в три года.

Для данных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.

6. Обучение групп населения, указанных в подпунктах «а» – «г» пункта 2 настоящего Положения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в ОУМЦ по ГО и ЧС, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны, осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и другими организациями на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Обучение в области гражданской обороны лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки), осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

7. В целях организации и осуществления обучения населения в области гражданской обороны:

а) Правительство Тюменской области через Главное управление МЧС России по Тюменской области:

* планирует обучение населения в области гражданской обороны;
* организует изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, курса «Основы безопасности жизнедеятельности», а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов, – дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;
* создает и оснащает учебно-методический центр или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организует их деятельность;
* организует и проводит учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;
* организует и осуществляет информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;
* организует издание (в том числе и на языках народов, проживающих в Тюменской области) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;
* осуществляет контроль за ходом и качеством обучения населения в области гражданской обороны;

б) органы местного самоуправления во взаимодействии с Главным управлением МЧС по Тюменской области в пределах территорий муниципальных образований:

* организуют и осуществляют обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* осуществляют обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;
* проводят учения и тренировки по гражданской обороне;
* осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;
* создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

в) организации в пределах своих полномочий:

* разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Губернатором Тюменской области или органом местного самоуправления, рабочие программы обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочие программы обучения работников организаций в области гражданской обороны;
* осуществляют обучение личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;
* создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу.
* 8. Финансирование подготовки населения в области гражданской обороны осуществляется:
* из средств областного бюджета – содержание учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тюменской области, обучение руководителей, должностных лиц и работников, а также проведение Правительством Тюменской области учений и тренировок;
* из средств местных бюджетов – обучение руководителей органов местного самоуправления, должностных лиц и работников гражданской обороны, содержание курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов муниципальных образований, обучение неработающего населения, а также проведение органами местного самоуправления учений и тренировок;
* из средств организаций – обучение руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны, работников организации, личного состава формирований и служб, а также проведение организациями учений и тренировок.

**Состав учебно-материальной базы для обучения**

**в общеобразовательном учреждении в области безопасности жизнедеятельности**

Эффективность и качество подготовки различных групп населения в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) зависят от наличия требуемого количества мест обучения, научно обоснованной программы обучения соответствующей группы населения, используемых форм и методов обучения, методического обеспечения, подготовки преподавательского состава и учебно-материальной базы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее –УМБ).

Учебно-материальная база по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям – комплекс учебных объектов, оснащённых средствами обеспечения учебного процесса, предназначенных для эффективной реализации программ обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Рекомендациях по составу и содержанию учебной материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций представлены состав и содержание УМБ для подготовки обучающихся в области ГО и защиты от ЧС в общеобразовательных организациях.

В соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования и примерными основными образовательными программами по предмету ОБЖ в общеобразовательных организациях необходимо оборудовать кабинет ОБЖ и отдельные элементы полосы препятствий.

Оборудование кабинетов ОБЖ средствами обеспечения учебного процесса осуществляется в соответствии с Требованиями к оснащению образовательного процесса в соответствии с содержательным наполнением учебных предметов федерального компонента государственного стандарта общего образования, рекомендованных Министерством образования и науки Российской Федерации.

Кабинет ОБЖ может иметь следующие тематические разделы:

– задачи и организационная структура ГО в образовательной организации;

– ЧС природного и техногенного характера, присущие данной территории;

– безопасность в жилище и на транспорте;

– мероприятия, проводимые при пожаре и наводнении;

– автономное существование в природе;

– противодействие терроризму;

– оказание первой помощи;

– безопасность жизнедеятельности в образовательной организации;

– ВДЮОД "Школа безопасности".

В кабинете целесообразно иметь: стенды, плакаты, видеоаппаратуру, проекционную аппаратуру (мультимедийный проектор, диапроектор и др.), образцы средств защиты органов дыхания и кожи, приборы РХ разведки, средства первой помощи, противопожарные средства, многофункциональные тренажеры для обучения навыкам оказания первой помощи пострадавшим в экстремальных ситуациях (роботы-тренажеры типа «Гоша» и т.п.), периодическую литературу и плакаты по ГО и ЧС.

Элементы полосы препятствий для практических занятий по изучаемым темам программы ОБЖ, а также для проведения соревнований “Школа безопасности” оборудуются на огороженной территории общеобразовательной организации.

При невозможности строительства элементов полосы препятствий оборудуются отдельные учебные места для отработки наиболее важных учебных вопросов:

– учебное место по оказанию пострадавшим первой помощи и их транспортировки по различным формам рельефа, через различные преграды (в том числе и водные);

– учебное место для работы с первичными средствами пожаротушения.

С целью доведения необходимой информации в области ГО и защиты от ЧС оборудуются уголки ГОЧС. При создании уголков ГОЧС следует руководствоваться приложением 1 данной методической разработки.

Для оснащения кабинета ОБЖ средствами обеспечения учебного процесса можно руководствоваться таблицами 1 и 2 приложения 2 данной методической разработки.

Подготовка населения в области гражданской защиты считается одним из приоритетных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных органов МЧС России по обеспечению защиты населения, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций, пожаров и опасностей военного времени.

Обучение и выполнение мероприятий по ГО и действиям в ЧС должны органически сочетаться с задачами обучения общеобразовательных учреждений, исходя из анализа возможных ЧС на территории размещения организации.

**Приложение 1**

**Оборудование уголков по гражданской обороне**

**и чрезвычайным ситуациям**

1. Для повышения уровня знаний различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС и доведения до них новой уточненной информации, касающейся действий при угрозе и возникновении различных опасностей в учреждениях, на предприятиях и в организациях (далее – организации), оборудуются уголки по ГОЧС.

2. Общее количество уголков в организации определяется исходя из количества работников с учетом переменного состава.

В организациях, с численностью работников свыше 200 человек, оборудуются по одному уголку в каждом административно-производственном здании (помещении).

В организациях, с численность до 200 человек, оборудуется один уголок ГОЧС, который размещается в наиболее посещаемом работниками помещении и в хорошо доступном для обзора месте.

3. В материалах стенда необходимо отразить: опасности, возникающие при ЧС в данном населенном пункте или в непосредственной близости от него; способы и порядок оповещения об аварии или ЧС; порядок действия населения по сигналу «Внимание всем!», маршруты движения к объектам ГО; порядок подготовки и проведения эвакуации при ЧС, адрес сборного эвакопункта на схеме, маршрут движения (транспорта или пешей колонны), пункты посадки и высадки населения, пункт размещения рассредоточиваемых и эвакуируемых, порядок движения к нему; порядок оказания первой помощи при ЧС.

Информация должна быть общедоступной, наглядной и привлекательной.

4. В составе уголка ГОЧС целесообразно иметь информационно-просветительный материал в виде памяток, листовок, брошюр, буклетов и т.п., расположенных перед стендом на столе, полке или в клапанах, оборудованных на стенде.

**Приложение 2**

**Таблица 1** – Рекомендуемый перечень нормативных правовых документов, учебной литературы и основных средств обеспечения учебного процесса для обучения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в образовательных организациях

|  |  |
| --- | --- |
| Средства обеспечения учебного процесса | Общеобразовательные организации |
| Вербальные средства обучения |  |
| *Нормативные правовые документы:* |  |
| Конституция Российской Федерации | + |
| Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» | + |
| Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих» | + |
| Федеральный закон «О гражданской обороне» | + |
| Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» | + |
| Федеральный закон «О пожарной безопасности» | + |
| Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» | + |
| Федеральный закон «О противодействии терроризму» | + |
| ***Учебная литература:*** |  |
| Учебник. Основы безопасности жизнедеятельности. | + |
| Брошюра. Действия населения по предупреждению террористических акций. Издательский центр «Военные знания» | + |
| Брошюра. Средства защиты органов дыхания и кожи.  ОАО «Природоведение и школа» | + |
| Брошюра. Азы выживания в природных условиях.  Издательский центр «Военные знания» | + |
| Справочное пособие. Алгоритмы безопасности.  Издательский центр «Военные знания» | + |
| **Визуальные средства обучения** |  |
| *Плакаты:* |  |
| Действия населения при авариях и катастрофах | + |
| Действия населения при стихийных бедствиях | + |
| Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций | + |
| Правила оказания первой помощи | + |
| Правила поведения в ЧС природного и техногенного характера | + |
| Радиационная и химическая защита | + |
| **Меры пожарной безопасности в сельском населенном пункте** | + |
| Умей действовать при пожаре | + |
| Единый телефон пожарных и спасателей 01, 112 | + |
| Средства радиационного и химического контроля | + |
| Средства индивидуальной защиты | + |
| Средства защиты органов дыхания | + |
| Первая помощь в чрезвычайных ситуациях | + |
| Безопасность людей на водных объектах | + |
| Основы безопасности жизнедеятельности | + |
| Терроризм – угроза обществу | + |
| Уголок безопасности школьника | + |
| ***Макеты и манекены:*** |  |
| Макет быстровозводимого убежища | + |
| Манекены в полный рост | + |
| Манекены головы | + |
| ***Слайды:*** |  |
| Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций | + |
| Основы медицинских знаний и правила оказания первой помощи | + |
| Подростковая наркомания. Сопротивление распространению | + |
| Ядовитые растения | + |
| **Технические средства обучения** |  |
| *Приборы:* |  |
| Дозиметры-радиометры: ДРБП-03, ДКГ-03Д «Грач», ИМД-2С, ДКГ-07С, ДКГ-02У «Арбитр» и др. | + |
| ***Средства индивидуальной защиты:*** |  |
| ***Средства защиты органов дыхания:*** |  |
| Ватно-марлевые повязки | + |
| Противопылевые тканевые маски | + |
| Респираторы типа ШБ-1 «Лепесток-200», У-2К, и др. | + |
| Противогаз детский | + |
| ***Средства защиты кожи:*** |  |
| Защитная фильтрующая одежда ЗФО-58 | ***+*** |
| Изолирующие СЗК типа КИХ-4(5), Л-1 и др. | ***+*** |
| ***Медицинское имущество:*** |  |
| Комплект «Аптечка первой помощи» | ***+*** |
| Пакет перевязочный медицинский ППМ | ***+*** |
| Пакет перевязочный индивидуальный ИПП-1 | ***+*** |
| Комплект индивидуальный медицинской гражданской защиты | ***+*** |
| Сумка санинструктора | ***+*** |
| ***Пожарное имущество:*** |  |
| Первичные средства пожаротушения | ***+*** |
| ***Средства связи и оповещения:*** |  |
| Электромегафон с сиреной оповещения | ***+*** |
| *Тренажеры:* |  |
| Робот-тренажер «Гоша» и др. | ***+*** |
| Манекен-тренажер «Максим» | + |
| *Аудио-, видео-, проекционная аппаратура:* |  |
| Телевизор с видеомагнитофоном | + |
| Мультимедийная (интерактивная) доска | + |
| Экран настенный | + |
| Слайд-проектор | + |
| Компьютер учителя | + |
| DVD-плеер | + |
| Веб-камера на подвижном штативе | + |

Примечание – Состав и структура УМБ общеобразовательных организаций представленные в таблице, носят, в основном, рекомендательный характер и в значительной степени зависят от содержания федеральных государственных образовательных стандартов (дисциплина «Безопасность жизнедеятельности») для специальностей подготовки студентов

**Таблица 2** – Рекомендуемый перечень аудиовизуальных материалов для использования в учебном процессе

|  |
| --- |
| Наименование |
| Мультимедийные обучающие программы: |
| Оказание первой помощи |
| Мультимедийные учебные пособия: |
| Мультимедийное учебное пособие по ОБЖ, 5-11 класс, материалы |
| Мультимедийное учебное пособие «Безопасность жизнедеятельности» |
| Учебно-методическое пособие для подготовки специалистов организаций г. Москвы, диск 1-5 |
| Оригинал-макет мультимедийного учебного пособия в области оказания помощи пострадавшим в ДТП |
| Фильмы: |
| Деятельность УМЦ ГО ЧС субъектов РФ по обучению должностных лиц и специалистов в области ГО |
| Стихийные бедствия |
| Безопасность при землетрясениях |
| Безопасность при ураганах и смерчах |
| Пожарная безопасность |
| Промышленная безопасность |
| В зоне затопления |
| Средства индивидуальной защиты |
| Средства и способы защиты населения |
| Лавинная опасность |
| Действия населения при химически опасных авариях |
| Действия населения в зоне радиоактивного загрязнения |
| Химическая опасность и эвакуация населения |
| Травматизм. Оказание первой помощи |
| Пожарная безопасность России |
| Использование современных технических средств и робототехники в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций |
| Меры безопасности при проведении АСДНР |
| Подготовка и проведение комплексных учений и тренировок по гражданской обороне |
| Гражданская оборона в современных условиях. Природные чрезвычайные ситуации. Техногенные чрезвычайные ситуации. Опасности в быту |
| Гражданская оборона современной России |
| Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций |
| Команда 01 |
| Обеспечение безопасности личного состава при тушении пожаров |
| АГЗ МЧС России. Спасение людей – достоинство отважных |
| Защита населения от чрезвычайных ситуаций |
| Гражданская оборона на новом этапе |
| Сам себе МЧС |
| Эвакуация населения |
| Безопасность на воде |
| Профессия – спасатели |
| АГПС МЧС России. Наука и практика |
| Вода и люди |
| Спасенье с неба |
| Основы безопасности на воде |
| ОКСИОН |
| Основы обороны государства и воинской обязанности граждан |
| 100 дней до зимы |
| ОБЖ – городские бомбоубежища |
| ОБЖ. Улица полна неожиданностей |
| МЧС России |
| Мультфильмы: |
| Правила безопасного поведения детей в быту |
| Правила безопасного поведения детей на природе |
| Правила безопасного поведения детей при пожаре |
| Правила безопасного поведения детей в городе |
| Спасик и его команда |
| Пожарные (Испания) |
| Видеоролики: |
| Гражданская оборона и БЖД населения |
| Релаксации, анимация, ДТП |
| ОКСИОН |
| Сохрани себе жизнь |
| Лидер. Учения в Ногинске |
| Сборник видеоматериалов «Школа безопасности» |
| Энциклопедии: |
| Мультимедийная энциклопедия по оказанию помощи пострадавшим при ДТП |
| Мультимедийная энциклопедия по действиям населения в чрезвычайных ситуациях |
| Детская мультимедийная энциклопедия по основам безопасности жизнедеятельности |
| Краткая энциклопедия по действиям населения в чрезвычайных ситуациях: безопасность в быту, выживание в дикой природе, чрезвычайные ситуации техногенного характера, чрезвычайные ситуации природного характера, оказание первой медицинской помощи |
| Компьютерные учебные пособия: |
| Безопасность на улицах и дорогах |
| Подготовка специалистов организаций г. Москвы по навыкам поведения в чрезвычайных ситуациях и чрезвычайные ситуации военного времени, МЧС России |
| Компьютерные программы: |
| Последствия землетрясений |
| Последствия лесных пожаров |
| Последствия наводнений |
| Последствия взрывов и пожаров |
| Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций |
| Компьютерная обучающая программа «Действия при авариях на химически опасных объектах» |
| Компьютерная тестирующая программа «Методика и база данных для переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов структур управления объектового и местного уровня» |
| Электронные билеты: |
| Добрые советы от МЧС для детей и взрослых |
| Электронные учебные пособия: |
| Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций |
| Экономический механизм управления рисками чрезвычайных ситуаций |
| Надежность технических систем и техногенный риск |
| Тесты по основам безопасности жизнедеятельности: электронное издание для обучения детей в диалоговом режиме. 5 – 8 класс |
| Электронные плакаты и электронные сообщения: |
| ОКСИОН |
| Компьютерные игры: |
| Действия при угрозе и возникновении пожаров |
| Обучающие программы: |
| Действия населения при чрезвычайных ситуациях |
| Действия при авариях на химически опасных объектах |
| Снижение рисков и смягчение последствий лесных пожаров |
| Снижение рисков и смягчение последствий наводнений |
| Снижение рисков и смягчение последствий взрывов и пожаров |
| Игровые комплексы: |
| Пожарная безопасность |

1. Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме [↑](#footnote-ref-1)