**Раздел 2.Возможные ЧС на территории Тюменской области. Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.**

**Модуль 2.**

### «Планирование мероприятий защиты в области ГО и ЧС в образовательных учреждениях»

**Литература:**

1. Федеральный закон РФ от 12.02.1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон РФ от 6.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Постановление Правительства РФ от 16.08.2016 г. № 804 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».
4. Постановление Правительства РФ от 3.10.1998г. №1149 «Об утверждении Порядка отнесения территорий к группам по гражданской обороне».
5. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
6. Постановление Правительства РФ от 03.06.2011г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».
7. Приказ МЧС России от 16.02.2012г. № 70 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).
8. Приказ МЧС России от 14.11.2008г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
9. Постановление Губернатора Тюменской области от 3.12.2008г. №107 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Тюменской области».

1. *Основные требования руководящих документов по организации*

*ГО и защите от ЧС в образовательных учреждениях*

Гражданская оборона в РФ организуется и ведется в соответствии с положениями Конституции РФ, федерального закона от 12.02.1998г. №28-ФЗ «О гражданской обороне», других федеральных законов и нормативных правовых актов РФ.

*Федеральный закон «О гражданской обороне» определяет* задачи в области ГО и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций в области ГО, а также порядок руководства ГО.

Полномочия организаций в области ГО (ст.9 Закона о ГО), касающиеся конкретно школ.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

- осуществляют обучение своих работников в области ГО.

Приказ МЧС России от 16.02.2012г. № 70 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

                                          Приложение № 12

к Порядку разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)

Типовой план гражданской обороны организации, не отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) прекращающей работу в военное время

1. При доведении до организации, прекращающей производственную деятельность в военное время, решения соответствующего органа исполнительной власти, органа местного самоуправления о прекращении производственной деятельности организаций, расположенных на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне, в связи с нарастанием угрозы агрессии против Российской Федерации, объявлением состояния войны, фактическим началом военных действий или введением Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также решения о начале проведения частичной или общей эвакуации:

к Ч + \_\_часов \_\_минут организуется сбор руководящего состава организации в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (указывается место сбора), доводится сложившаяся обстановка и осуществляется постановка задач на выполнение мероприятий, связанных с прекращением производственной деятельности в военное время;

к Ч + \_\_часов \_\_минут по адресу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (указывается место)  разворачивается пункт выдачи средств индивидуальной защиты и организуется выдача средств индивидуальной защиты работникам организации;

к Ч + \_\_часов \_\_минут работники организации направляются к месту жительства для организации выполнения мероприятий гражданской обороны по плану гражданской обороны и защиты населения соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

2. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о воздушной тревоге до работников организации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (указываются способы и средства доведения информации);

организует отключение систем тепло-, электро-, газо- и водоснабжения.

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных подвальных помещениях) по адресу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более  \_\_\_\_ минут (до 15 мин.).

3. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о химической тревоге дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о химической тревоге до работников организации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (указываются способы и средства доведения информации).

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (приспособленных подвальных помещениях) по адресу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ .

При их отсутствии для экстренного укрытия работников при опасности поражения аварийно химически опасными веществами используются герметичные помещения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (указывается наименование и адрес места нахождения), обеспечивающие безопасное пребывание в них \_\_\_\_ чел. без подачи воздуха в течение \_\_\_\_ часов (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты от АХОВ).

Время, отводимое для укрытия работников организации до \_\_\_  минут (зависит от времени подхода зараженного облака от источника АХОВ).

4. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о радиационной опасности дежурный (ответственный) в организации:

 немедленно доводит информацию до работников организации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (указываются способы и средства доведения информации).

При радиационной опасности работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны по адресу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, а также в помещениях, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (указывается наименование и адрес места нахождения), обеспечивающих ослабление мощности дозы излучения в \_\_\_\_ раз (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты).

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более  \_\_\_\_ минут (зависит от расчетных показателей возможной обстановки).

К типовому плану гражданской обороны прилагаются:

1. Схема оповещения работников организации.

2. Расчет на укрытие работников организации в защитных сооружениях гражданской обороны, приспособленных подвальных помещениях и других помещениях, используемых для защиты работников.

3. Расчет и порядок выдачи средств индивидуальной защиты.

Основополагающим законодательным актом в области организации и обеспечения защиты населения является Федеральный закон от 21.12.1994г.№68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

Он определяет основные задачи и принцип построения РСЧС, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, обязанности организаций в области защиты от ЧС, права и обязанности граждан в области защиты от ЧС.

В соответствии с требованиями ст.14 вышеупомянутого закона, организации (школы) обязаны:

а). планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б). обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

в). предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

На основании положений ФЗ от 28.12.2010г. №390-ФЗ «О безопасности», ФЗ от 21.12.1994г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», ФЗ от 6.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму», ФЗ от 25.07.2002г. №114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности», Указа Президента РФ от 2006г. №116 «О мерах по противодействию терроризму», в образовательных учреждениях должен разрабатываться «Паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) образовательной организации», утвержденный постановлением Правительства РФ от 25.12.2013г. №1244.

Постановлением Правительства Тюменской области от 21.09.2011г. №306-п утверждено «Положение о паспорте антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей в Тюменской области».

В соответствии Положением, к объектам с массовым пребыванием людей в Тюменской области наряду с другими организациями относятся организации, осуществляющие образовательный процесс, а именно:

- дошкольные учреждения;

- общеобразовательные учреждения;

-учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования.

Таким образом планирование мероприятий защиты в образовательных учреждениях осуществляется на основе требований руководящих документов МЧС РФ, Уральского регионального центра по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, главного управления МЧС России по Тюменской области, решений руководителей организаций.

1. *Рекомендации по структуре и содержанию «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера», а также при совершении террористического акта.*

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на объектовом уровне осуществляется на основе планов действий организаций.

Выполняя требования этого Постановления в 2003году МЧС РФ разработало «Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов».

В 2004году выпущен «Сборник образцов документов по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций», в который включены примерные образцы документов, разрабатываемые в соответствии с требованиями действующего законодательства и нормативных правовых актов в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

В сборнике представлен «Макет Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера общеобразовательного учреждения (школы, лицея, колледжа)». Структурно план состоит из разделов, подразделов и приложений к нему.

*В первом разделе* отражается характеристика учебного заведения и краткая оценка возможной обстановки, которая может сложиться на его территории (режим повышенной готовности).

*Во втором разделе* отражаются мероприятия, выполняемые при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, а также при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим ЧС).

В этом разделе отражаются мероприятия по действиям в случае террористической угрозы.

Приложения к плану:

1. Возможная обстановка при возникновении ЧС.

2. Календарный план основных мероприятий ГОЧС.

3. Решение председателя КЧС и ОПБ по ликвидации ЧС.

4. Расчет сил и средств, привлекаемых для ликвидации ЧС.

5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении ЧС.

В соответствии с Постановлением Правительства Тюменской области от 21.09.2011г. №306-п, структура паспорта антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей в Тюменской области включает следующие разделы:

- титульный лист;

- оглавление;

- раздел 1 Общие сведения;

- раздел 2 Сведения об объекте;

- раздел 3 Системы обеспечения;

- раздел 4 Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта;

- раздел 5 Организация охраны;

- раздел 6 Уточнение данных паспорта;

- раздел 7 Учет проверок объекта.

Следует отметить, что планирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера должно осуществляется всеми органами управления ГОЧС и организациями.

Перечень документов, разработанных в учебных заведениях, достаточно обширный.

Основными из них являются:

1.План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера с приложениями.

2.План основных мероприятий по ГО и ЧС на текущий год.

3.План проведения тренировок и “Дня защиты детей”.

4.План развития и совершенствования учебно-материальной базы по курсу ОБЖ.

5.Приказ об организации гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций (создание сектора по делам ГОЧС или КЧС, спасательной службы обеспечения безопасности жизнедеятельности).

6.Приказ об итогах обучения постоянного состава в минувшем году и задачах обучения на следующий год с приложениями:

- перечень учебных групп и руководителей занятий на год;

- план подготовки руководителей формирований службы обеспечения безопасности жизнедеятельности;

- расписание занятий по ГО и ЧС с постоянным составом.

7.Список руководящего состава, учителей 1-4-х классов, классных руководителей 5-9-х классов, ведущих курс ОБЖ, преподавателей ОБЖ, командиров формирований, подлежащих обучению в УМЦ по ГО и ЧС и курсах ГО.

8. Список защитных сооружений, закрепленных за учебным заведением (при их наличии).

9. Отчетные документы согласно табелю срочных донесений о проведенных тренировках и “Дне защиты детей”.

Планирование мероприятий осуществляется в тесном взаи­модействии с органом управления по делам ГОЧС. При этом необходимо придерживаться рекомендуемой ими методики разработки планов.

**Правовые основы деятельности КЧС и ОПБ. Планирование работы комиссии в общеобразовательных учреждениях.**

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» далее РСЧС, утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которое определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок решения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования РСЧС.

РСЧС объединяет: органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях решения задач, предусмотренных федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационным органом РСЧС является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ).

Они предназначены для организации работы по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, уменьшению ущерба от них.

В системе Министерства образования и науки КЧС и ОПБ осуществляют свою деятельность под руководством руководителя образовательного учреждения.

Основными задачами КЧС и ОПБ в соответствии с их компетенцией являются:

- координация деятельности органов управления и сил РСЧС;

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

-обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- рассмотрения вопросов о привлечении сил и средств ГО к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законом.

Состав комиссии и организация ее работы

КЧС и ОПБ состоит из председателя комиссии, заместителей председателя комиссии членов комиссии и ответственного секретаря.

Состав комиссии утверждается решением руководителя организации, персональные изменения в её составе производятся решением КЧС.

Председатель комиссии несет ответственность за выполнение возложенных на неё задач и функций.

Работа организуется по годовым планам работы.

Заседания КЧС оформляются протоколами (решениями).

Рабочим органом КЧС – является уполномоченный для решения задач по ГО и ЧС.

Организация работы комиссии по ЧС и ОПБ.

Работа комиссии может осуществляться в различных режимах функционирования РСЧС в зависимости от складывающейся обстановки.

*В режиме повседневной деятельности.*

Организуется на основе годовых и месячных планов работы. Заседания - не реже 1 раза в квартал, при возникновении ЧС - незамедлительно.

Заседание комиссии является правомочным при наличии на заседании более половины её членов. Решения принимаются открытым голосованием.

Решения оформляются протоколами, подписываются председательствующим и секретарём заседания.

Председатель комиссии имеет право давать указания и поручения членам комиссии.

Распределение обязанностей осуществляется председателем и оформляется в виде функциональных обязанностей.

Оповещение членов комиссии осуществляется дежурно - диспетчерской службой объектов в соответствии со схемой оповещения и сбора.

*При угрозе возникновения и возникновении ЧС.*

Комиссия осуществляет руководство всем комплексом мероприятий.

С момента возникновения ЧС переходит на непрерывный режим работы. Место работы - служебный кабинет начальника ГО объекта или пункт управления. Комиссия формирует из своего состава оперативную группу для решения задач на месте ЧС.

# *В ходе ликвидации ЧС.*

Ликвидацию ЧС организует комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ОПБ объекта. Для проведения АСДНР привлекаются силы и средства объекта. Комиссия организует материально - техническое и финансовое обеспечение работ.

Планирование мероприятий по защите в образовательных учреждениях от ЧС природного и техногенного характера осуществляется на основе законодательных и нормативных правовых актов в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, указаний Главного управления МЧС РФ по Тюменской области и ведомственных указаний.

Основным документом, регламентирующим эту работу, является «План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».