**Mодуль IV**

**«Способы защиты населения, материальных**

**и культурных ценностей и организация их выполнения»**

**ТЕМА №23**

**«*Организация защиты населения, материальных***

***и культурных ценностей путём эвакуации»***

**Литература[[1]](#footnote-1):**

1. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ.
2. Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 г. №-68-ФЗ.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Постановление Правительства РФ от 22.06.2004 г. №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».
5. Постановление Правительства РФ от 3.06.2011 г. №437-13 «Положение о приведении в готовность гражданской обороны в РФ и выполнении первоочередных мероприятий по гражданской обороне».
6. Руководство по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения в военное время (утверждено Министром по делам ГО и ЧС 31.12.1996г.).
7. Руководство по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (ВНИИ ГОЧС, Москва, 1996г).
8. «Методические рекомендации по определению безопасных районов, пригодных для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в субъектах Российской Федерации (в том числе с учётом возможности использования районов с минимальными поражающими факторами)», МЧС России от 26.04.2012 г. №2-4-87-11-14, утверждены главным военным экспертом П.В.Плат.
9. Постановление Губернатора Тюменской области от 13.09.2001 г. №352 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного времени и их обеспечении».
10. Постановление Администрации Тюменской области от 04.11.2004 г. №139-пк «Об организационных мероприятиях заблаговременной подготовки безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время».
11. Распоряжение Правительства Тюменской области от 21 июля 2014 г. N 1315-рп "Об областной эвакуационной комиссии"
12. Постановление Правительства Тюменской области от 24.02.2009 г. №50-п «Об организации и проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях муниципального и регионального характера».
13. Постановление Правительства Тюменской области от 09.09.2016г. №374-п «Об организации планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в военное время».
14. Учебное пособие «Организация и планирование эвакуации в мирное и военное время» (отдел оперативного планирования ГУ ГОЧС г. Тюмень. 2005 г.)
15. Справочно-методическое пособие по планированию эвакуационных мероприятий на территории Тюменской области (отдел оперативного планирования ГУ ГОЧС, г. Тюмень, 2004 г.)

**Введение**

Мероприятия по эвакуации людей, материальных и культурных ценностей является наиболее надёжным способом защиты при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Ответственность за организованное проведение мероприятий по эвакуации несут руководители организаций и территорий, а непосредственное управление эвакомероприятиями возложено на эвакуационные органы. Эффективность эвакуационных мероприятий во многом зависит от их слаженной и чёткой работы, от продуманного планирования этой работы.

**Планирование эвакомероприятий.**

**Эвакуационные органы, их задачи, состав и порядок создания.**

Планирование эвакомероприятий осуществляют эвакокомиссии, эвакоприемные комиссии при участии органов управления по делам ГОЧС органов исполнительной власти, а также сотрудников объектов экономики.

Планы эвакуации оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время и в виде разделов планов ГО и защиты населения на военное время и в виде отдельного документа.

В безопасных районах эвакокомиссии, при участии органов управления по делам ГОЧС, а также администрации органов местного самоуправления и объектов экономики разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения, которые также оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время в виде разделов планов ГО и защиты населения, (на военное время – оформляется отдельный документ «План эвакуации»).

Планированию эвакуации предшествует изучение эвакуационными органами, органами управления по делам ГОЧС руководящих и нормативных документов, директивных указаний, сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор и рекогносцировка районов размещения эвакуируемого населения.

Органы управления по делам ГОЧС городских районов (округов) совместно с объектами экономики отрабатывают схемы марша пеших колонн:

* маршрут движения от исходного пункта до промежуточного пункта эвакуации (далее - ППЭ) или места размещения;
* перечень колонн, их состав и нумерацию;
* исходный пункт, пункты регулирования и время прохождения их всеми колоннами;
* места привалов и их продолжительность;
* медицинские пункты, пункты обогрева, питания, водоснабжения;
* наличие защитных сооружений вблизи маршрута;
* ППЭ;
* пункты размещения в безопасных районах;
* сигналы управления и оповещения.

В текстовой части планов эвакуации объектов экономики, размещенных в зоне возможных ЧС природного и техногенного характера, указываются:

* порядок оповещения рабочих, служащих и членов их семей о начале эвакуации и их инструктирование;
* численность рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации;
* СЭП (далее - сборный эвакопункт)), за которым закреплен или который развертывает объект экономики, время развертывания СЭП и прибытия на него рабочих и служащих объекта, а также членов их семей;
* маршруты вывоза (вывода) эвакуируемых, ППЭ, пункты посадки, высадки;
* пункты размещения эвакуируемых в безопасных районах;
* начальники эшелонов, старшие автомобильных колонн и другие должностные лица, ответственные за организацию перевозки персонала и членов их семей;
* порядок размещения в безопасных районах рабочих, служащих и членов их семей;
* организация защиты эвакуируемых в местах сбора и на маршрутах эвакуации;
* организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения в местах размещения;
* организация управления и связи в ходе эвакуации.

Планы эвакуации, разрабатываемые жилищино-экслуатационными организациями, должны иметь аналогичное содержание.

В текстовой части плана приема и размещения эваконаселения, указываются следующие данные:

* количество прибывающего эваконаселения с разбивкой по категориям;
* наименование прибывающих по эвакуации объектов экономики;
* здания и сооружения, планируемые для размещения эваконаселения;
* порядок размещения эваконаселения;
* пункты высадки и их оборудование;
* ПЭП, их дислокация, порядок приведения в готовность, пропускная способность;
* порядок и сроки доставки эваконаселения в пункты размещения;
* порядок оповещения должностных лиц, ответственных за размещение и обеспечение эваконаселения;
* организация первоочередного жизнеобеспечения эваконаселения в пунктах (районах) размещения;
* организация управления и связи в ходе эвакуации;
* порядок инструктирования и информации местного и прибывающего по эвакуации населения.

Разрабатываемые в плане данные представляются с разбивкой по городам (поселкам) и сельским населенным пунктам. К плану прилагаются карта и расчет размещения эваконаселения по населенным пунктам.

В текстовой части плана приема и размещения прибывающего по эвакуации населения, разрабатываемом органами местного самоуправления (вне зон возможных ЧС природного и техногенного характера), приводятся следующие данные:

* организация оповещения о начале эвакуации и времени прибытия эваконаселения;
* организация управления и связи в ходе эвакуации;
* количество прибывающего эваконаселения с разбивкой по категориям (рассредоточиваемое и эвакуируемое)
* служебные, административные, культурно-бытовые и другие здания, планируемые для размещения эвакуируемого населения;
* порядок развертывания ПЭП;
* порядок и сроки доставки эваконаселения с ПЭП в места размещения, транспорт, выделяемый для эвакуации;
* организация первоочередного жизнеобеспечения эваконаселения в пунктах размещения;
* порядок инструктирования местного и прибывающего по эвакуации населения.

К плану прилагается карта и расчет размещения эваконаселения по населенным пунктам.

На все население, подлежащее эвакуации, по месту жительства (в жилищно-эксплутационных органах), на предприятиях, в учреждениях и организациях составляются эвакуационные списки. Неработающие члены семей рабочих и служащих, включаются в списки по месту работы главы семьи.

Эвакуационные списки составляются заблаговременно и уточняются при периодической корректировке планов эвакуации, а также при введении режима повышенной готовности (при угрозе возникновения ЧС).

Списки составляют в 3-х экземплярах:

* первый остается на объекте или в жилищино-эксплуатационной организации;
* второй - с получением распоряжения на проведение эвакуации направляется на СЭП (в оперативную группу) и после завершения вывоза (вывода) населения передается в соответствующую эвакуационную комиссию;
* третий - с началом вывоза (вывода) эваконаселения направляется в эвакоприемную комиссию в районе размещения.

Эвакуационные списки и паспорта являются основными документами для учета, размещения и обеспечения эвакуируемого населения.

В текстовой части планов эвакуации объектов экономики на военное время указываются:

* порядок оповещения и сбора рабочих, служащих и членов их семей о начале эвакуации и их инструктирования;
* численность рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации;
* СЭП, за которым закреплен, или который развертывает объект экономики, время развертывания СЭП и прибытия на него рабочих и служащих объекта, а также членов их семей;
* порядок подготовки необходимых документов и минимально необходимых грузов к эвакуации, погрузки их на транспортные средства и разгрузки в пунктах эвакуации;
* порядок передачи (кому, в какие сроки) документов, оборудования и имущества, остающегося в пунктах (местах) постоянной дислокации;
* порядок хранения документов, оборудования и имущества, вывозимых в пункты эвакуации и остающихся в пунктах (местах) постоянной дислокации, а также их охраны;
* маршруты эвакуации, ППЭ, пункты посадки, высадки;
* пункты размещения эваконаселения в загородной зоне;
* начальники эвакуационных эшелонов, старшие по автомобильным колоннам и другие должностные лица, ответственные за организацию вывоза (вывода) в загородную зону;
* порядок размещения в загородной зоне рабочих, служащих и членов их
* семей;
* организация защиты эвакоконтингента в местах сбора, на маршрутах эвакуации и в районах размещения в загородной зоне;
* организация первоочередного жизнеобеспечения эвакоконтингента в местах его размещения в загородной зоне;
* организация управления и связи в ходе проведения эвакуации и в загородной зоне.

Планы эвакуации, разрабатываемые жилищно-эксплуатационными организациями, имеют аналогичное содержание.

В текстовой части **Плана приема и размещения эваконаселения** в загородной зоне, разрабатываемом эвакоприемными комиссиями органов местного самоуправления совместно с соответствующими органами управления ГО, указываются:

* количество прибывающего эваконаселения с разбивкой по категориям;
* наименование объектов экономики, прибывающих по эвакуации:
* здания и сооружения, планируемые для размещения эваконаселения;
* порядок размещения эваконаселения;
* пункты высадки и их оборудование;
* приемные эвакопункты (ПЭП), их дислокация, порядок приведения в готовность, пропускная способность;
* количество транспортных средств, выделяемых для эвакоперевозок, их распределение по маршрутам;
* порядок и сроки доставки эваконаселения в пункты размещения;
* порядок оповещения должностных лиц, ответственных за размещение и первоочередное жизнеобеспечение эваконаселения;
* организация первоочередного жизнеобеспечения эваконаселения в пунктах (районах) размещения;
* организация управления и связи в ходе эвакуации;
* порядок проведения инструктажа и информирования местного и прибывающего по эвакуации населения.

К плану прилагаются карта и расчет размещения эваконаселения по населенным пунктам.

***Эвакоорганы, создаваемые для проведения эвакуации***

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями заблаговременно в мирное время создаются:

а) эвакуационные комиссии;

б) сборные эвакуационные пункты;

в) промежуточные пункты эвакуации;

г) группы управления на пеших маршрутах эвакуации населения;

д) эвакоприемные комиссии;

е) приемные эвакуационные пункты;

ж) администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

***Эвакуационные комиссии*** создаются для непосредственной организации и проведения эвакомероприятий, а также для осуществления контроля за всесторонним обеспечением проводимых эвакомероприятий.

Создаются они по решению соответствующих органов местной власти. Председателем комиссии назначается один из заместителей главы администрации. В состав комиссии входят несколько рабочих групп по 3-5 человек.

Могут создаваться следующие группы:

* учета эвакуации населения и информации;
* организации размещения населения в загородной зоне;
* транспортного обеспечения;
* учета эвакуации материальных ценностей.

***Сборные эвакопункты (СЭП)*** создаются для сбора и учета эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы. Располагаются они вблизи станций посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации. Размещают СЭП в общественных зданиях, пригодных для временного размещения людей в любую погоду. Структура СЭП должна обеспечивать пропускную способность 10-15 тыс. человек за время эвакуации и по опыту учений может включать:

* начальник и его заместитель;
* комендант;
* группа связи 3-4 чел.;
* группа регистрации и учета 8-20 чел.;
* группа формирования эшелонов (колонн) 15-20 чел.;
* комната матери и ребенка 3-4 чел.;
* стол справок;
* медицинский пункт;
* пост охраны общественного порядка.

Каждому СЭП присваивается порядковый номер, за СЭП закрепляются 2-3(в зависимости от численности) предприятия или территориальных жилищно-эксплуатационных органов.

***Эвакоприемные комиссии***создаются по решению местных органов власти для организации и приема эвакуированного населения и размещения его в загородной зоне. В эвакоприемной комиссии могут создаваться следующие рабочие группы:

* учета эвакуируемого населения и информации;
* организации размещения эвакуируемого населения;
* транспортного обеспечения.

***Администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт*** формируются из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций с целью:

1. Обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки).
2. Организации посадки (высадки) населения на транспортные средства.
3. Организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации.
4. Обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов и т.д.), автоколонн, их учёта и информирования соответствующих эвакуационных комиссий.

По опыту Чернобыльской аварии транспорт для эвакуации населения подавался непосредственно к местам проживания людей. Затем население вывозилось сразу к местам расселения. При такой эвакуации транспорт, пройдя по загрязненной территории, сам становился источником радиоактивного излучения. На вторые сутки после аварии был организован дозиметрический контроль на московской кольцевой автодороге. Проверка показала, что уже на вторые сутки в Москву стали прибывать радиоактивно загрязненные автомобили*.*

***Приемные эвакопункты (ПЭП)***  создаются для организации приёма и

учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуированным населением, материальными и культурными ценностями и последующей отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах. На ПЭП при необходимости оборудуются простейшие укрытия для эвакуированного населения, материальных и культурных ценностей, развёртывается медицинский пункт. ПЭП, как правило, располагаются вблизи станций высадки.

В рабочий аппарат ПЭП входят:

* группа встречи и временного размещения населения 10-15 чел;
* группа учета прибывающих 3-5 чел;
* группа отправки и сопровождения 8-10 чел;
* дежурные по комнате матери и ребенка 2-4 чел;
* медицинский пункт;
* пост охраны общественного порядка.

***Промежуточные пункты эвакуации*** создаются в целях:

***-*** кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населённых пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными и простейшими укрытиями;

***-*** перерегистрации и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуированного населения и последующей организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

В рабочий аппарат ППЭ входят: группа временного размещения и обеспечения эваконаселения; медицинский пост; пост специальной обработки; пост учета эваконаселения; пост отправки эваконаселения; пост обеспечения средствами индивидуальной защиты; стол справок, комната матери и ребенка; пост дозиметрического и химического контроля.

***Группы управления на маршрутах пешей эвакуации*** населения, возглавляемые начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий, осуществляют:

* организацию и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;
* ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;
* оказание первой помощи в пути следования;
* организацию охраны общественного порядка.

**Обеспечение эвакуации, организация и поддержание**

**взаимодействия с сельскими районами.**

***Всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий*** организуют соответствующие службы гражданской обороны, министерства (ведомства), объекты экономики независимо от форм собственности во взаимодействии с органами исполнительной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно (в мирное время) планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения (ПЖОН) и следующим видам обеспечения: связи и оповещения, транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, финансовому, разведке и коммунально-бытовому.

Оповещение о начале эвакуациируководящих работников осуществляют дежурные службы:

* МЧС России - по действующей автоматизированной системе централизованного оповещения РСЧС, а также по действующим каналам оперативной связи (телефон, телеграф, радио), руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
* органов управления ГОЧС субъектов Российской Федерации - по внутриобластным (краевым, республиканским) система централизованного оповещения и действующим каналам оперативной связи (телефон, телеграф, радио) - глав администраций городов (районов) и руководителей органов местного самоуправления;
* руководители объектов экономики оповещаются органами управления ГОЧС городов (районов), а также руководством соответствующих отраслей экономики по ведомственным системам связи.

Для дополнительного информирования и инструктирования эвакуируемого населения используются местные сети вещания.

***Транспортное обеспечение***включает комплекс мероприятий поподготовке, распределению и эксплуатации транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакоперевозок.

Транспортное обеспечение возлагается на органы Министерства транспорта РФ, Министерства путей сообщения РФ, министерств (ведомств)- организаций и учреждений, имеющих автомобильный, железнодорожный, водный и воздушный транспорт.

Основными задачами транспортного обеспечения являются:

* поддержание в постоянной готовности транспортных органов, сил и средств, привлекаемых к выполнению эвакуационных перевозок гражданской обороны;
* максимальное использование возможностей всех видов транспорта и транспортных средств в целях организации выполнения эвакоперевозок в сжатые (короткие) сроки;
* приспособление грузовых транспортных средств для использования под массовые людские перевозки (эвакуационные перевозки населения, подвоз рассредоточиваемых рабочих смен к местам работы и обратно в загородную зону на отдых, эвакуация пораженных, подвоз сил и средств к очагам поражения);
* проведение работ по специальной обработке транспортных средств и устройств;
* обеспечение устойчивой работы транспорта, организация ремонта транспортных средств, участвующих в выполнении эвакоперевозок;
* обеспечение непрерывности руководства и управления эвакуационными  
  перевозками.

Организация транспортного обеспечения и координация работы всех видов транспорта осуществляется на этапах планирования, подготовки и проведения эвакомероприятии соответствующими звакокомиссиями, органами управления ГОЧС и транспортными службами (органами). С владельцами личного транспорта заключается соглашение (обязательство) на участие в эвакуационных мероприятиях и материальное обеспечение этого участия, с возмещением расходов при выполнении в этот период общественно значимых транспортных задач. Органы местного самоуправления предусматривают меры материального и морального поощрения владельцев личных транспортных средств за участие в выполнении эвакоперевозок населения.

Транспортное обеспечение перевозок рассредоточиваемых рабочих смен объектов экономики, продолжающих работу в военное время в категорированных городах, включает комплекс дополнительных мероприятий по распределению, подготовке и эксплуатации транспортных средств, направленных на бесперебойную перевозку рабочих смен в установленные сроки *к* местам работы и обратно на отдых в пункты их рассредоточения в загородной зоне.

Работа транспорта и функционирование объектов экономики в категорированных городах организуется в соответствии со «скользящим» графиком работы предприятий и подвоза рассредоточиваемых рабочих смен.

***Медицинское обеспечение***включает:

* организацию своевременного оказания медицинской помощи эваконаселению на СЭП, пунктах посадки, ППЭ, ПЭП, на маршрутах эвакуации, а также в районах высадки и размещения в загородной зоне;
* проведение санитарно-профилактических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориально-производственному принципу.

Непосредственное руководство медицинским обеспечением осуществляется соответствующими руководителями органов управления здравоохранением муниципальных образований РФ.

На период проведения эвакуационных мероприятий на СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктах посадки и высадки, на маршрутах эвакуации развертываются медицинские пункты с круглосуточным дежурством на них медицинских работников.

Медицинские пункты развертывают лечебно-профилактические учреждения по заданию соответствующих органов управления ГОЧС.

Для медицинского обеспечения населения в ходе эвакуации в состав колонн (автоколонн), эшелонов (поездов, судов) включают 1-2 средних медицинских работников (из числа лиц, подлежащих эвакуации) или 2 сан. дружинниц, обеспеченных медицинским имуществом.

Оказание медицинской помощи населению, эвакуируемому пешим порядком, на маршрутах движения, в местах привалов и ППЭ возлагается на близлежащие лечебно-профилактические учреждения (при необходимости могут развертываться временные медицинские пункты в составе 1-2 врачей, 2-3 средних мед. работников, 1-2 санитарок (сан. дружинниц).

На каждом маршруте эвакуации создается за счет местных лечебных учреждений не менее двух подвижных мед. бригад, оснащенных средствами транспорта (автомобилями, вездеходами и т.п.). Каждая подвижная бригада должна включать 1-го врача (фельдшера), 1-2 средних мед. работников (сан. дружинниц) и оснащается для оказания неотложной мед. помощи необходимым имуществом и средствами радиосвязи. Подвижные бригады подчиняются главному врачу лечебного учреждения, обеспечивающему согласно плану медицинскую помощь на данном участке маршрута.

Медицинское обеспечение эвакуированного населения в районах размещения в загородной зоне осуществляется местными и эвакуированными из городов лечебно-профилактическими учреждениями. Медицинское обеспечение рабочих и служащих объектов, продолжающих работу в военное время в местах постоянной дислокации, осуществляется как на самом объекте, так и в районе размещения в загородной зоне по решению соответствующих начальников медицинской службы ГО и органов управления ГОЧС.

Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия в ходе эвакуации населения организуются и проводятся на СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктах посадки и высадки, в пути следования транспортных средств, в районах размещения и включают:

* контроль за санитарно-гигиеническим состоянием мест временного и постоянного размещения эвакоконтингента;
* организацию лабораторного контроля за качеством питьевой воды и пищевых продуктов;
* контроль за соблюдением санитарно-гигиенических правил при хранении пищевых продуктов, приготовлением пищи на объектах питания и снабжением населения питьевой водой;
* эпидемиологическое наблюдение, получение своевременной и достоверной информации об эпидемической обстановке;
* своевременное выявление инфекционных больных, их изоляцию и госпитализацию;
* контроль за организацией банно-прачечного обслуживания населения в местах его размещения;
* проведение дезинфекционных мероприятий.

При применении бактериологического оружия для проведения прививок эваконаселению во всех лечебных учреждениях, мед. санчастях, медицинских формированиях гражданской обороны должны быть организованы прививочные бригады в составе одного врача, двух средних мед. работников или одного среднего мед. работника и двух сан. дружинниц (в этом случае на 3-4 такие бригады выделяется 1 врач).

При подготовке к массовой иммунизации населения предусматривается организация в сжатые сроки подвижных и временных прививочных пунктов, создаваемых силами лечебно-профилактических учреждений.

***Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности движения***возлагаются на органы внутренних дел, закрепленные за соответствующей территорией (подразделения: охраны общественного порядка, государственной транспортной инспекции, уголовного розыска, вневедомственной охраны, следственные, экспертно-криминалистические, паспортной работы, подразделений полиции, участковых инспекторов полиции), а также нештатные формирования охраны общественного порядка ГО.

К основным мероприятиям относятся:

* охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на эвакообъектах (СЭП, ППЭ, ПЭП, пунктах посадки и высадки (железнодорожных вокзалах, автовокзалах, станциях, портах, аэропортах), на маршрутах эвакуации и в районах размещения в загородной зоне;
* охрана объектов экономики в установленном на период эвакуации порядке;
* регулирование движения па внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;
* обеспечение установленной очередности перевозок и режима допуска в категорированные города;
* борьба с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в районах размещения эваконаселения в загородной зоне;
* организация регистрации эваконаселения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении и др. данные о гражданах):
* участие в борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями потенциального противника и в других мероприятиях по обеспечению государственной безопасности;
* организация работы комиссий по выдаче специальных пропусков для транспорта, восстановлению водительских удостоверений липам, лишенным их, а также по выдаче разрешений на перевозку людей лицам, имеющим водительские права с категорией не ниже «С».

Задачи ***инженерного обеспечения эвакомероприятий:***

* инженерное оборудование СЭП, ППЭ и НЭП:
* оборудование убежищ и укрытий для эваконаселения;
* оборудование аварийного освещения;
* оборудование и содержание мест разбора воды в мелкую тару;
* оборудование санузлов.

Инженерное оборудование пунктов посадки (высадки) включает:

* оборудование укрытий и защитных сооружений;
* оборудование и содержание пунктов водоснабжения;
* оборудование санузлов;
* оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств;
* обустройство мест посадки эваконаселения на транспортные средства, причального фронта в портах (пристанях), установка временных причалов с использованием барж-площадок, дебаркадеров и других плавсредств, выделяемых владельцами средств водного транспорта.

На маршрутах движения выполняются следующие мероприятия по инженерному обеспечению:

* улучшение состояния дорог, усиление мостов, оборудование объездов разрушенных или непроходимых участков дорог, а также оборудование и содержание переправ через водные преграды;
* очистка дорог от снега при эвакуации зимой;
* содержание труднопроходимых участков проселочных дорог при эвакуации в распутицу, выделение тягачей для преодоления автотранспортом крутых подъемов и труднопроходимых участков;
* установка навигационных знаков на маршрутах водного транспорта.

Инженерное оборудование районов размещения эвакуируемого населения в загородной зоне, включает:

* оборудование общественных зданий, сооружений для размещения эваконаселения;
* оборудование медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань, временных торговых точек и других объектов быта;
* оборудование пунктов водоснабжения.

Инженерное обеспечение возлагается на органы Минстроя Российской Федерации и другие строительные организации независимо от форм собственности, инженерные службы ГО.

**Материально-техническое обеспечение**эвакуации заключается в организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в ходе эвакуации, снабжении горюче-смазочными материалами и запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечение эвакоорганов необходимым имуществом.

Материально-техническое обеспечение возлагается на органы Госкомрезерва РФ, Министерство транспорта РФ, предприятия и организации жилищно-коммунального хозяйства, торговли, соответствующие службы ГО.

С целью получения достоверных данных о состоянии дорожной сети, водных преград, речных и морских маршрутов, об очагах радиоактивного загрязнения, а также уточнения медицинской, эпидемиологической. ветеринарной и фитопатологической обстановки проводится **воздушная, речная** (**морская) и наземная разведки.** Разведка состояния транспортных коммуникаций (железнодорожных участков, дорожной сети и водных преград) возлагается на органы Министерства путей сообщений РФ, Министерство транспорта РФ, уточнение медицинской, эпидемической обстановки на органы Министерства здравоохранения РФ; уточнение ветеринарной и фитопатологической обстановки - на Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ. Координация разведки возлагается на органы управления ГОЧС административно-территориальных образований и категорированных городов, из которых планируется эвакуация населения.

Воздушная разведка ведется специально подготовленными экипажами самолетов и вертолетов гражданской авиации, МЧС России и Вооруженных Сил РФ с целью определения в короткие сроки границ очагов поражения, характера разрушений и пожаров, состояния мостов, переправ, объектов экономики, транспортных магистралей, инженерных сооружений и других объектов.

Наземная разведка ведется для получения более полных и достоверных данных о границах очагов поражения, уровнях радиации, химическом и бактериологическом (биологическом) заражении, характере разрушений, состоянии защитных сооружений, дорожной сети и других транспортных сооружений. Наземная разведка выполняется разведывательными формированиями и подразделениями войск ГО, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля, постами радиационной и химической разведки.

*Речная* (морская) разведка выполняется судами (катерами) и другими плавсредствами разведывательных формирований гражданской обороны, а также силами и средствами, выделенными военно-морским командованием.

***Коммунально-бытовое обеспечение эваконаселения*** в местах его размещения в загородной зоне осуществляют предприятия жилищно-коммунального хозяйства органов местного самоуправления (городские, районные, межрайонные специализированные предприятия и подразделения многоотраслевых объединений и предприятий жилищно-коммунального хозяйства), министерств и ведомств.

К коммунально-бытовому обеспечению относятся:

* организация водоснабжения эваконаселения и объектов социальной инфраструктуры;
* организация работы предприятий коммунальной энергетики по обеспечению тепловой и электрической энергией населения, объектов социальной инфраструктуры;
* организация, оборудование временных и стационарных объектов и пунктов быта (хлебопекарен, торговых точек, бань, прачечных и т.п.).

**Финансовое обеспечение** эвакомероприятий осуществляется:

* в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав административно-территориальных образований - за счет средств бюджетов субъектов и средств местных бюджетов;
* в федеральных органах исполнительной власти и подчиненных им организациях (учреждениях) - за счет средств федерального бюджета;
* в самостоятельных предприятиях (организациях) - за счет средств, выделяемых на административно-управленческие и эксплуатационные расходы.

С целью защиты эвакопаселения от воздействия поражающих факторов современных средств поражения потенциального противника, осуществляются противорадиационная и противохимическая защита, заключающаяся в планировании организации и проведении радиационной и химической разведки, дозиметрического и химического контроля, подготовке коллективных и подгонке индивидуальных средств защиты, соблюдении режимов радиационной защиты, подготовке и осуществлению санитарной обработки эвакопаселения, специальной обработке материальных и транспортных средств, дорог, инженерных сооружений, одежды, обуви. На маршрутах эвакуации и в районах размещения эваконаселения организуется и проводится работа с населением по практическому использованию способов защиты от современных средств поражения и правилами поведения на загрязненной радиоактивными и зараженной аварийно химически опасными и отравляющими веществами территории.

Наиболее сложные мероприятия, требующие специальной подготовки и применения технических средств (проведение химического и дозиметрического контроля сооружений и коллективных средств защиты, осмотр и подготовка средств индивидуальной защиты и обеспечение ими эвакопаселения. проведение санитарной обработки населения, обеззараживание материальных и транспортных средств, местности, дорог и сооружений) проводятся с привлечением специальных формирований противорадиационной и противохимической защиты, войсковых частей и подразделений химической защиты ГО и Вооруженных Сил РФ в порядке взаимодействия.

## Порядок организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Необходимость разработки методических документов по планированию эвакуации материальных и культурных ценностей вызвана тем, что в действующих документах Федерального уровня эти вопросы раскрыты недостаточно или совсем отсутствуют.

Принципы эвакуации материальных и культурных ценностей.

Одной из основных задач в области гражданской обороны, в соответствии с

Законом РФ «О гражданской обороне» ст. 2. является «эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». Ст. 8 закрепляет полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны и определяет, что указанные органы исполнительной власти «проводят мероприятия по подготовке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению…».

Эвакуационные мероприятия планируются заблаговременно (в мирное время), а осуществляются в период перевода гражданской обороны с мирного на военное положение при угрозе применения потенциальным противником средств поражения или в условиях начавшейся войны (вооруженного конфликта).

В процессе планирования по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и органами военного управления определяются безопасные районы для размещения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Планы эвакуации материальных и культурных ценностей на военное время позволяют выполнять эвакуационные мероприятия при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время, поэтому планировать их отдельно представляется нецелесообразным.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляется органами исполнительной власти федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления (по принадлежности эвакуируемого объекта) и организациями, исходя из принципов необходимой достаточности, максимально возможного использования имеющихся сил и средств. При недостаточности собственных сил и средств предусматривается привлечение сил и средств вышестоящих органов исполнительной власти в установленном порядке.

Все эвакуационные мероприятия проводятся в сжатые сроки. Материальные и культурные ценности вывозятся в загородную зону, как правило, после завершения эвакуационных перевозок населения. При наличии свободного транспорта перевозки осуществляются параллельно. Материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации, вывозятся в безопасные районы при проведении частичной эвакуации без нарушения графиков работы транспорта.

Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется в целях:

* снижения риска их уничтожения при применении противником современных средств поражения;
* обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;
* обеспечение условий для создания сил и средств группировок гражданской обороны;
* всестороннего обеспечения жизнедеятельности населения эвакуированного в загородную зону;
* сохранения культурного и валютно-золотого запаса страны.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных):

б) производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

в) запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения;

г) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

д) запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К культурным ценностям, подлежащим эвакуации относятся:

а) культурные ценности мирового значения;

б) российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

в) культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

г) электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

д) культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организации.

Ценность (важность) материальных и культурных ценностей определяется Постановлениями Правительства РФ, распоряжениями (указаниями) министерств, ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Соответственно важности строится и очередность вывоза материальных и культурных ценностей:

в первую очередь вывозятся банковские и культурные ценности, являющиеся федеральной собственностью (мирового значения, федерального значения, наций и народностей Российской Федерации)

во вторую очередь вывозятся техническая документация и оборудование, медицинское оборудование и продовольствие;

в третью очередь все остальные материальные и культурные ценности подлежащие вывозу в безопасные районы.

При планировании эвакуации материальных и культурных ценностей важнейшее место занимают подготовительные мероприятия по выбору, обследованию и оборудованию мест их размещения и хранения в загородной зоне.

Передача строений, земельных участков планируется заблаговременно (в мирное время) по ордерам, выданным главами администраций соответствующих административно-территориальных образований или по взаимосогласованным планам размещения материальных и культурных ценностей и персонала эвакуируемых организаций и учреждений.

В планах эвакуации материальных и культурных ценностей предусматривается изготовление тары для их перевозки и хранения, согласование с соответствующими органами порядка охраны и функционирования объектов, на базе которых планируется размещение эвакуированных ценностей в загородной зоне.

Вывоз материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся материальные и культурные ценности.

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения воинских, особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также для эвакуации населения.

В целях эвакуации материальных и культурных ценностей формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками органов внутренних дел и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршрутах эвакуации и в местах выгрузки в загородной зоне.

Финансирование эвакуации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им бюджетными организациями – за счет федерального бюджета;

б) субъектами Российской Федерации и входящими в их состав муниципальными образованиями – за счет средств бюджетов Российской Федерации и средств местных бюджетов;

в) организациями за счет собственных средств.

Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется по решению Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации, и в отдельных случаях по распоряжению руководителей субъектов Российской Федерации с последующим докладом Председателю Правительства России.

Для непосредственной подготовки планирования и проведения эвакуационных мероприятий решениями руководителей отраслевых, территориальных и объектовых органов управления создаются эвакуационные органы, которые разрабатывают планы эвакуации во взаимодействии с соответствующими органами по делам ГОЧС и обеспечивающими службами.

Ответственность за организацию планирования, обеспечение и проведение эвакуации материальных и культурных ценностей, их размещение в загородной зоне возлагается на руководителей субъектов РФ, органов местного самоуправления, отраслей и объектов экономики.

Всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий организуют соответствующие службы, руководители министерств и ведомств, руководители объектов экономики независимо от форм собственности.

## Органы, предназначенные для эвакуации

## материальных и культурных ценностей, их структура и задачи.

Для планирования и осуществления мероприятий по эвакуации материальных и культурных ценностей в составе территориальных, ведомственных и объектовых эвакуационных комиссий необходимо иметь специальные группы в составе 5-7 человек в зависимости от объемов и номенклатур грузов и ценностей подлежащих эвакуации.

Руководителями специальных групп целесообразно назначать представителей администрации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений и организаций, членами групп – представителей территориальных органов железной дороги, автотранспортной службы, министерств, комитетов, управлений, отделов), науки, образования и других организаций, причастных к проведению и обеспечению эвакуационных мероприятий.

Задачи специальных групп:

в повседневной деятельности специальные группы на соответствующем уровне занимаются планированием эвакуации материальных и культурных ценностей, организуют работу по их экспертной оценке, совместно с органами управления по делам ГОЧС проводят необходимые расчеты и составляют заявки на потребное количество транспортных средств в автотранспортные службы и территориальные органы железной дороги для вывоза материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

осуществляют контроль за подготовкой загородной зоны к размещению, государственных ценностей, производственных и научных ценностей, запасов продовольствия, медицинского оборудования и других материальных средств необходимых для первоочередного жизнеобеспечения населения, а также культурных ценностей подлежащих эвакуации.

Приемом и размещением материальных и культурных ценностей в загородной зоне занимаются эвакоприемные комиссии при непосредственном участии экспедиторов, сопровождающих груз и руководства объектов экономики, организаций и учреждений, которым этот груз предназначен.

Для организации непосредственной подготовки, планирования приема и размещения материальных и культурных ценностей целесообразно в составе эвакоприемных комиссий административно – территориальных образований и органов местного самоуправления в загородной зоне иметь группу приема и размещения материальных и культурных ценностей. Ее состав аналогичный группе эвакуации материальных и культурных ценностей в составе территориальной эвакуационной комиссии.

Конкретный состав, функции и задачи эвакуационных органов

определяются решениями руководителей исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

**Планирование эвакуации материальных и культурных ценностей.**

Организацию непосредственного планирования, обеспечения и проведения эвакуации материальных и культурных ценностей осуществляют эвакуационные комиссии органов исполнительной власти административно - территориальных образований Российской Федерации, отраслей (объектов) экономики совместно с соответствующими органами управления ГОЧС, обеспечивающими службами и организациями.

Ответственность за эвакуацию материальных и культурных ценностей несут руководители отраслей (объектов) экономики, учреждений культуры, организаций, в ведении которых находятся эвакуируемые ценности.

Все документы по эвакуации, приему, размещению и охране материальных и культурных ценностей в загородной зоне должны быть предельно краткими, понятными по форме и содержанию и удобными для практического использования в любых условиях.

В пояснительной записке к расчету эвакуации материальных и культурных ценностей, разрабатываемых в области (субъект РФ), указывается:

порядок оповещения учреждений, объектов экономики, организаций, имеющих материальные и культурные ценности, подлежащие эвакуации в особый период и при возникновении чрезвычайных ситуаций о начале эвакуации;

территории, отнесенные к группам по гражданской обороне, количество объектов и организаций (по принадлежности к министерствам и ведомствам) осуществляющих эвакуацию материальных и культурных ценностей в этих территориях;

количество товарных запасов (по видам обеспечения) вывозимых для первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

потребность и наличие планируемого транспорта (железнодорожного и автомобильного), предполагаемые сроки и объемы вывоза эвакуируемых ценностей;

планируемые сроки вывоза необходимых грузов и ценностей в безопасные районы загородной зоны;

организация обеспечения эвакуационных мероприятий по вывозу материальных и культурных ценностей в особый период и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

организация руководства проведением эвакуации материальных и культурных ценностей.

Расчеты по эвакуации, порядок вывоза и районы размещения материальных ценностей согласовывается с руководителем федерального органа МЧС России по субъекту Российской Федерации и утверждается одним из руководителей администрации субъекта Российской федерации, отвечающим за планирование мероприятий по устойчивости функционирования объектов экономики в военное время.

Аналогично согласовываются и утверждаются расчеты по эвакуации культурных ценностей.

К текстовой части планов эвакуации материальных и культурных ценностей отрабатываются приложения на картах в виде схем, графиков, расчетов:

расчеты на вывоз материальных и культурных ценностей подлежащих эвакуации, составленных на основании экспертных оценок специалистов, утвержденные руководителями учреждений (организаций, объектов), ответственных за проведение эвакуационных мероприятий;

распределение учреждений, организаций, объектов экономики по местам размещения в загородной зоне, численность эвакуируемого персонала и членов семей, объемы вывозимых грузов (количество экспонатов);

состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность, численность персонала и формирований, привлекаемых для подготовки и погрузки (выгрузки) вывозимых ценностей;

схема оповещения руководящего состава органов исполнительной власти, руководителей учреждений, объектов экономики и населения о начале эвакуации;

схема организации связи и управления эвакуационными мероприятиями;

карта размещения учреждений и объектов экономики, материальных и культурных ценностей, обслуживающего персонала и членов семей в загородной зоне.

В текстовой части планов эвакуации в разделе эвакуации материальных и культурных ценностей, разрабатываемых в эвакуационных комиссиях категорированных городов, указываются:

порядок приведения эвакуационных органов в готовность;

порядок оповещения населения, руководителей объектов экономики, учреждений и организаций о начале эвакуации;

перечень объектов экономики, учреждений и организаций, вид и объемы материальных и культурных ценностей подлежащих эвакуации;.

численность персонала объектов, личного состава формирований и служб, привлекаемых для обеспечения эвакуации материальных и культурных ценностей;

порядок подготовки, погрузки (выгрузки), сопровождения, размещения и охраны вывозимых ценностей в загородной зоне;

населенные пункты, места размещения материальных и культурных ценностей, обслуживающего персонала и членов их семей, основные показатели по условиям первоочередного жизнеобеспечения (наличие документов на право занятия административных , производственных и жилых помещений);

порядок транспортного обеспечения эвакуации материальных и культурных ценностей, обслуживающего персонала в районы размещения загородной зоны (потребность и наличие автомобильного и железнодорожного транспорта, маршруты, обеспечение безопасности в пути следования);

организация комплексной разведки маршрутов, районов размещения эвакуируемых грузов, обслуживающего персонала и членов их семей;

организация управления и связи в ходе эвакуации.

К текстовой части плана прилагается карта размещения объектов экономики, организаций и учреждений, подлежащих эвакуации в категорированных городах, районов размещения объектов и эвакуируемых ценностей в загородной зоне, маршруты эвакуации;

расчет материальных и культурных ценностей подлежащих эвакуации на основе заключений экспертных комиссий;

расчет времени и транспортных средств, необходимых для вывоза материальных и культурных ценностей в установленные сроки;

планы городов, населенных пунктов, административных районов загородной зоны в которые планируется размещение материальных и культурных ценностей, обслуживающего персонала и членов их семей;

В планах эвакуации, разрабатываемых в эвакуационных комиссиях городских районов категорированных городов отрабатываются аналогичные документы.

В текстовой части планов рассредоточения и эвакуации персонала, материальных и культурных ценностей объектов экономики, учреждений и организаций указывается:

порядок оповещения персонала о начале эвакуации;

численность персонала, материальных и контрольных ценностей подлежащих эвакуации;

порядок распределения ценностей по группам и установления очередности их эвакуации на основании заключения экспертных комиссий (эвакокомиссий);

расчет на потребное количество автомобильного и железнодорожного транспорта, планируемые сроки эвакуации персонала и членов их семей, материальных и культурных ценностей в загородную зону;

номер и адрес сборного эвакопункта за которым закреплен объект, время прибытия на него рабочих ,служащих и членов их семей;

организация работ по эвакуации материальных и культурных ценностей (инструктаж рабочих групп, подготовка тары, упаковочного материала и т.п.), погрузки их на транспортные средства и разгрузки в пунктах эвакуации, оформления необходимых документов;

порядок передачи (кому, в какие сроки) документов, оборудования, материальных и культурных ценностей, другого имущества, остающегося в пунктах постоянной дислокации;

организация хранения документов, оборудования и имущества, материальных и культурных ценностей, вывозимых в загородную зону и остающихся в пунктах (местах) постоянной дислокации, а также их охраны;

маршруты эвакуации, пункты промежуточной эвакуации (ППЭ), посадки, высадки (погрузки, выгрузки);

пункты размещения персонала, оборудования, материальных и культурных ценностей в загородной зоне;

начальники эвакуационных эшелонов, старшие автомобильных колонн и другие должностные лица, ответственные за организацию вывоза (вывода) в загородную зону;

порядок размещения эвакуируемого персонала, материальных и культурных ценностей в загородной зоне, организация первоочередного жизнеобеспечения;

организация управления и связи в ходе эвакуации и в загородной зоне.

К текстовой части плана разрабатывается карта размещения эвакуируемого персонала, материальных и культурных ценностей, списки эвакуируемых работников и членов их семей, перечень эвакуируемых ценностей и другие приложения в виде расчетов, схем, графиков.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности. При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства, которые не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также эвакуации населения.

В целях эвакуации материальных и культурных ценностей формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршрутах эвакуации.

Планирование и проведение эвакуационных перевозок автомобильным транспортом осуществляется автотранспортной службой ГО субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по заявке соответствующего управления по делам ГОЧС.

В заявках на перевозку материальных и культурных ценностей указывается:

наименование грузов, подлежащих вывозу;

отправитель грузов;

получатель грузов в загородной зоне;

место погрузки и выгрузки;

количество грузов;

сроки перевозок по дням;

расстояние, на которое необходимо перевезти грузы;

Ответственность за подготовку грузов для перевозки, организацию погрузки и выгрузки их возлагается на отправителей и получателей грузов. За сохранность грузов в пути следования отвечают назначенные приказами соответствующих руководителей экспедиторы. Охрану колонн и маршрутов перевозки, материальных и культурных ценностей осуществляют подразделения охраны общественного порядка.

Автомобильный транспорт привлекается также для доставки грузов на станции погрузки и перевозок со станций выгрузки в места размещения (складирования) в загородной зоне, если объекты экономики отправляющие (принимающие) грузы не имеют железнодорожных подъездных путей.

В соответствии с планом перевозок материальных и культурных ценностей

органы управления по делам ГОЧС (совместно с соответствующими эвакуационными комиссиями), заблаговременно на основании заявок сообщают отправителям и получателям грузов время и место подачи автотранспорта, количество подаваемых автомобилей и перевозимого груза каждым рейсом.

Автомобильные службы ГО дают задания автохозяйствам на перевозку материальных и культурных ценностей, в котором указывается количество, время выделения автотранспорта и в чье распоряжение он поступает. Непосредственно в период проведения эвакомероприятий распределением транспорта руководят группы транспортного и дорожного обеспечения эвакокомиссий. Планирование эвакуационных перевозок материальных и культурных ценностей железнодорожным транспортом осуществляется соответствующим управлением железной дороги по заявке управления ГОЧС, согласованной с эвакокомиссией субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

В заявке на предоставление подвижного состава для эвакуации материальных и культурных ценностей указывается:

наименование грузов;

станция погрузки;

станции выгрузки в загородной зоне;

отправитель грузов;

необходимое количество подвижного состава по количеству и

виду вагонов;

очередность (по важности) выполнения перевозок.

Объемы перевозок по дням определяются исходя из возможностей железной дороги, наличия фронтов погрузки–выгрузки, рабочей силы и средств механизации. Сводные данные этого плана представляются в Министерство путей сообщения. Разработанные управлением (отдалением) железной дороги графики перевозок материальных и культурных ценностей согласовываются с соответствующими управлениями по делам ГОЧС, а по станциям погрузки – выгрузки с начальником ВОСО и утверждаются начальником железной дороги.

Один экземпляр этих документов направляется управлению по делам ГОЧС – предъявителю заявки, который доводит соответствующие данные до организаций и учреждений, ответственных за эвакуацию грузов. Последние доводят порядок отправки грузов до грузоотправителей и грузополучателей.

Для организации работы по перевозке грузов из городов, из которых производится эвакуация населения, органы управления по делам ГОЧС субъектов (городов) предусматривают создание оперативных групп (ОГ) из представителей органов снабжения, крупных предприятий, управлений (отделений) железных дорог и других заинтересованных организаций.

Руководитель ОГ утверждается в мирное время соответствующим руководителем из числа заместителей глав администраций субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Основными задачами ОГ являются определение потребности предприятий и населения в грузах, поступающих в города и предъявления органам железнодорожного транспорта заявок на переадресовку этих грузов.

Переадресовка грузов оформляется и осуществляется по заявкам за подписью руководителя ОГ и порядком действующим в мирное время.

Переадресовка грузов следующих в адреса, предприятий, не входящих в систему органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местного самоуправления), производится таким же порядком по доверенностям этих предприятий (организаций, учреждений).

Станции, на которых будет производиться переадресовка грузов, определяют управления (отделения) железной дороги. Последние устанавливают также порядок передачи информации ОГ о поступающих грузах.

Опыт проведения защитных мероприятий в разных странах показывает, что эвакуация, как способ защиты населения, не является универсальной. Возможности её осуществления диктуются характером чрезвычайной ситуации, степенью её предсказуемости и количеством населения, попадающего в зону действия поражающих факторов ЧС.

Во всех случаях, при самом скоротечном развитии событий, эвакуация населения, материальных и культурных ценностей, должна быть организованной. Нельзя допускать панического бегства, стихийности. Это приведёт к неоправданным жертвам и потерям. Всю работу должны возглавить руководители администрации, руководители организаций, являющиеся по должности руководителями гражданской обороны.

1. Все нормативные и правовые документы рекомендуется использовать с учетом внесенных в них изменений и дополнений на момент обучения по данной теме [↑](#footnote-ref-1)