**Модуль 2**

**Тема №10. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС.   
  
1. Общие мероприятия по планированию защиты населения и территорий от ЧС**

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (№ 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г.) все предприятия, учреждения и организации (далее - объекты), независимо от их организационно-правовой формы, должны планировать и осуществлять мероприятия по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций.

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий были разработаны рекомендации по структуре и содержанию плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта - это документ, который определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки осуществления мероприятий по защите рабочих и служащих, персонала от поражающих факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, которые могут возникнуть как на самом объекте, так и на соседних с ним объектах, а также прилегающей территории. Как и любой план, он состоит из текстуальной части и приложений.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта включает в себя два раздела и пять приложений.

Раздел 1. Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории.

1.1. Структурные элементы объекта, их характеристика. Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

1.2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте при возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.3. Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС.

Общие выводы.

Раздел 2. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

2.1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

2.2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации).

2.3. Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на предприятии.

2.4. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

2.5. Организация и осуществление взаимодействия между органами и силами, привлекаемыми к работам.

2.6. Управление мероприятиями и действиями сил в ЧС.

Приложение 1. Схема возможной обстановки при возникновении чрезвычайной ситуации.

Приложение 2. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС.

Приложение 3. Решение председателя КЧС объекта на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Приложение 4. Расчет сил и средств объектового звена РСЧС и привлекаемых сил для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Приложение 5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Ответственным за разработку плана действий является начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС объекта экономики.

**2. Порядок планирования мероприятий по защите от ЧС**

В ходе первого (подготовительного) этапа должны быть определены должностные лица объекта, ответственные за подготовку и предоставление исходных данных, а также за написание отдельных подразделов. Для этого начальнику штаба (отдела, сектора) ГОЧС целесообразно подготовить проект приказа руководителя (директора) объекта, в котором определить ответственных исполнителей, объем и сроки подготовки и предоставления исходных данных и материалов для плана действий. Примерное содержание этих материалов следует довести до исполнителей на рабочем совещании.

Как показывает практика, без соответствующего приказа руководителя предприятия невозможно разработать полный и качественный план действий. После утверждения такого приказа необходимо составить график разработки, согласования и предоставления документов плана действий.

На первом (подготовительном) этапе начальнику штаба (отдела, сектора) ГОЧС следует определиться, как и с помощью каких методик он будет прогнозировать возможную обстановку на объекте в результате возникновения чрезвычайной ситуации, основные показатели которой отражаются в подразделе 1.2 плана действий. Для этого в настоящем методическом пособии (приложения 2-6) приводятся необходимые методики.

Возможную обстановку на объекте в результате ЧС природного характера (подраздел 1.2), как правило, прогнозируют по результатам многолетних наблюдений и на основе статистических данных. Эти данные можно получить в учреждениях Роскомгидромета.

На втором этапе – практической разработки документов плана – должны быть задействованы члены КЧС объекта. Это входит в их обязанности в соответствии с «Положением об объектовой КЧС».

К разработке документов плана действий, исходя из типа и специфики деятельности объекта, целесообразно привлекать:

главных специалистов объекта (главного технолога или начальника производства, главного энергетика и механика и т.п.);

руководителей специализированных подразделений, которые, как правило, являются начальниками соответствующих служб ГО;

председателя эвакокомиссии;

руководителей специальных служб (техники безопасности, финансов, юридической, экологии и т.п.).

Главные специалисты объекта и их подразделения должны быть привлечены к разработке подраздела 1.2, руководители специализированных подразделений – подраздела 2.3 и приложения 2, а главный инженер – подраздела 2.4 и приложений 2 и 3.

На данном этапе разработки плана действий целесообразно провести согласование его документов на объектовом уровне, между главными специалистами, руководителями специализированных подразделений и специальных служб.

На третьем этапе – согласования и утверждения плана действий – документы плана согласовываются с территориальными органами управления ГОЧС (управлениями или отделами ГОЧС городов или городских районов) и утверждаются руководителями (директорами) объектов.

Подписывает план действий объекта начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС объекта. Согласовывает - начальник управления ГОЧС города, на территории которого функционирует данный объект. Согласующая подпись ставится в левом верхнем углу титульного листа.

Утверждающая подпись руководителя (директора) ставится в правом верхнем углу титульного листа.

Посредине титульного листа дается полное название документа: «План действий предприятия, учреждения, организации (приводится полное название) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Внизу титульного листа указывается наименование города и год разработки плана действий.

Количество разрабатываемых экземпляров плана определяется вышестоящим органом управления ГОЧС.

**3. Рекомендации по разработке раздела 1. «Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории»**

**Структурные элементы объекта, их характеристика.**

Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории

В подразделе приводится полное и сокращенное наименование объекта, его организационно-правовая форма, почтовый адрес, телефон, факс, описывается основная производственная деятельность объекта, объем выпускаемой продукции (перечень предоставляемых услуг), даются сведения о размерах и границах территории, площади, плотности застройки, составе структурных подразделений, количестве рабочих и служащих, графике работы, наличии транспортных средств, а также перечень и основные характеристики всех зданий, сооружений и коммунально-энергетических сетей, расположенных на территории объекта.

При сдаче объектом (предприятием) своих площадей в аренду даются основные данные об арендующих организациях (аналогичные сведениям об основном объекте).

Для потенциально опасных объектов, к которым относятся производственные или иные объекты, функционирование которых сопряжено с риском возникновения аварий и катастроф, в данный подраздел дополнительно включаются следующие сведения:

профиль опасности объекта (радиационно-, химически-, биологически-, пожаро-, взрыво-, гидродинамически опасный);

наименования, размеры запасов опасных веществ, условия их хранения, доставки и выгрузки;

данные о включении предприятия в реестр потенциально опасных объектов;

численность проживающего вблизи объекта населения, наличие и вместимость мест массового скопления (пребывания) людей, которые могут оказаться в зоне воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Реквизиты организации (полное и сокращенное наименование, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты), сведения о форме собственности в план действий представляют сотрудники бухгалтерии.

Сведения о размерах и границах территории объекта, его площади, зданиях и сооружениях в данный подраздел плана представляются сотрудниками проектно-технологического отдела предприятия.

Данные о структурных подразделениях предприятия, размещении таких опасных производственных объектов, эксплуатируемых предприятием, как котельной, компрессорной, насосной станции представляются в план главным инженером предприятия. Разработчики плана действий промышленных объектов должны помнить, что котельные, компрессорные, насосные станции, эксплуатируемые предприятием, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Регистрационные свидетельства с их основными характеристиками хранятся у главного инженера предприятия.

Численность рабочих и служащих объекта, их распределение по сменам и цехам (отделам) представляются отделом кадров. При этом отдельно выделяются данные о дневной смене объекта.

Наименование и объемы выпускаемой продукции представ-ляются в план действий сотрудниками отдела сбыта.

Сведения о профиле опасности объекта представляются главным инженером и сотрудниками экологического отдела.

Сведения о лицензиях на опасные виды деятельности (перечень имеющихся и необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с эксплуатацией опасного объекта) находятся в документах инженера по технике безопасности.

Данные о наличии автотранспорта, его видах и количестве представляются начальником транспортного цеха (отдела).

Данные о железнодорожном транспорте, железнодорожных подъездных путях и дорогах для проезда автотранспорта на территорию объекта даются в план действий начальником транспортного цеха и службой безопасности объекта.

Численность населения, проживающего на прилегающей к объекту территории, разработчики плана действий могут получить у дирекции единого заказчика, в районном эксплуатационном управлении, а также в территориальном органе управления ГОЧС.

К местам массового скопления (пребывания) людей относятся больницы, рынки, школы, детские сады, спортивно-зрелищные объекты (стадионы, дворцы спорта, киноконцертные залы), центральные улицы, вокзалы, автостанции, аэропорты, станции метро, торговые центры и другие.

Возможную численность населения в местах массового скопления можно получить либо в плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС вашего города (района), в управлении образования, здравоохранения района, либо непосредственно у дирекции указанных объектов.

Разработчикам плана действий объекта следует помнить, что при планировании мероприятий по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций в их число следует включать работников арендующих предприятий. Поэтому должны содержаться следующие сведения об организациях арендаторах:

наименование арендатора;

основная деятельность;

месторасположение арендатора на территории предприятия;

количество рабочих и служащих (всего, в том числе в дневное и ночное время);

наименование и количество опасных веществ, используемых в производстве или хранящихся на арендных площадях (при их наличии).

Эти данные разработчики плана действий должны получить у дирекции (администрации) организаций арендаторов.

Данные об электроснабжении объекта (предприятия) в план действий представляет главный энергетик, а о тепло-, водо-, газоснабжении – отдел капитального строительства и главный инженер предприятия.

**Краткая оценка возможной обстановки на объекте при возникновении чрезвычайных ситуаций**

В подразделе 1.2 разработчики плана действий, зная общие характеристики своего объекта, основные характеристики близлежащих потенциально опасных объектов, метеоусловия и физико-географические условия местности, используя методики, изложенные в приложениях 2-6 настоящего пособия, оценивают возможную обстановку на территории объекта как в результате аварии на нем самом, так и на соседних предприятиях (объектах).

Оценку возможной обстановки на объекте целесообразно проводить для следующих чрезвычайных ситуаций:

при возникновении аварий и катастроф на самом объекте;

при возникновении аварий и катастроф на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта;

при возникновении стихийных бедствий.

Для химически опасных объектов оценка возможной обстановки проводится с использованием «Методики прогнозирования масштабов заражения АХОВ при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте (РД 52.04.253 – 90)» (приложение 2 настоящего методического пособия).

Под расчетом параметров химической обстановки понимается определение глубины и площади зоны заражения АХОВ.

После определения площади заражения разработчики плана должны определить возможные потери рабочих и служащих, населения ближайших жилых кварталов.

Полученные на основании выполненных расчетов данные по глубине площади зоны заражения, возможным потерям среди рабочих, служащих и населения заносятся в подраздел 1.2 плана действий.

Для оценки возможной обстановки на пожаровзрывоопасных объектах разработчикам плана действий необходимо определить параметры возможного взрыва, то есть давление во фронте воздушной ударной волны и степень ее воздействия на здания, сооружения и людей, находящихся открыто на местности. На основе полученных данных оценить инженерную, медицинскую и пожарную обстановку, которая может сложиться при возникновении данной чрезвычайной ситуации.

Анализ чрезвычайных ситуаций техногенного характера позволяет все взрывы на промышленных предприятиях и базах хранения разделить на две группы – в открытом пространстве и производственных помещениях.

В открытом пространстве возможны взрывы газовоздушных смесей (ГВС), образующихся при разрушении резервуаров со сжатыми и сжиженными под давлением или охлаждением (в изотермических резервуарах) газами, а также при аварийном разливе легковоспламеняющихся жидкостей (ЛВЖ).

В производственных помещениях, наряду со взрывом ГВС, возможны также взрывы пылевоздушных смесей (ПВС), образующихся при работе технологических установок.

Методики расчетов параметров взрывов изложены в приложении 3 данного пособия.

В них приводится порядок расчета параметров взрывов ГВС в открытом пространстве, рассматриваются зависимости для определения зоны действия воздушной ударной волны. Даются примеры расчета, а также необходимые справочные данные для определения степени разрушения зданий и сооружений объекта.

Рассматривается порядок расчета параметров взрывов ГВС в производственных помещениях, приводятся характеристики газовоздушных смесей и примеры расчета.

Для расчета параметров взрывов конденсированных веществ предлагается методика, которая учитывает тип взрывчатого вещества, его эффективную массу и характер подстилающей поверхности.

Методика расчета параметров взрывов при аварийной разгерметизации магистрального газопровода сопровождается расчетной схемой, что позволяет существенно упростить ее использование. В конце изложения алгоритма дается пример расчета одной из задач.

Для всех изложенных методик основными исходными данными, влияющими на параметры взрыва, принимают: массу и тип взрывоопасного вещества, его параметры и условия хранения или использования в технологическом процессе; место возникновения взрыва; объемно-планировочные решения сооружений в месте взрыва.

Необходимые исходные данные разработчики плана действий берут из подраздела 1.1 плана действий.

После расчета параметров возможного взрыва на объекте экономики разработчик должен оценить возможную инженерную, медицинскую и пожарную обстановку.

При оперативном прогнозировании принято выделять четыре зоны разрушений:

полных разрушений (  Р ф ≥ 50 кПа);

сильных разрушений (30 ≥ Р ф < 50 кПа);

средних разрушений (20 ≥ Р ф < 30 кПа);

слабых разрушений (10 ≥ Р ф < 20 кПа).

где Р ф - избыточное давление во фронте ударной волны взрыва, кПа

Основные показатели, алгоритм и практические примеры оценки инженерной, медицинской и пожарной обстановки приведены в приложении 3 данного пособия.

Результаты расчетов параметров взрывов, оценки инженерной, медицинской и пожарной обстановки заносятся в подраздел 1.2 и графически отражаются на плане объекта экономики в приложении 1 к текстуальной части плана «Схема возможной обстановки при возникновении ЧС».

Для оценки обстановки при авариях и катастрофах на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта, необходимо знать удаление потенциально опасных объектов и маршрутов перевозки опасных веществ от объекта, а также их возможное количество. Эти данные разработчики плана могут получить в вышестоящих органах управления ГОЧС.

Если в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций города или городского района нет данных об объемах перевозок АХОВ транспортом, то разработчики плана могут использовать следующие данные:

Грузоподъемность железнодорожных цистерн:

для хлора – 47,6; 55,8; 57,0 т;

для аммиака – 30,7 и 45,3 т;

для соляной кислоты – 52,2 и 59,4 т;

для фтора – 20 и 25 т.

Если ваш объект может попасть в зону радиоактивного загрязнения местности при аварии на АЭС или другом близлежащем радиационно - опасном объекте, то в данном пункте плана необходимо отразить возможные мощности доз излучения на территории объекта и время подхода радиоактивного облака к границам объекта. Эти данные следует получить в управлении города (городского района) ГОЧС. Если таких данных нет, то их необходимо рассчитать самостоятельно.

Для этого надо знать удаление объекта от АЭС и метеоданные.

Для оценки обстановки при возникновении стихийных бедствий исходные данные о возможных стихийных бедствиях и их параметрах разработчики плана получают в управлении ГОЧС города или городского района.

Наиболее вероятные стихийные бедствия в районе расположения предприятия могут быть вызваны:

ураганами, бурями и штормами;

сильным дождем;

снежными заносами.

Важнейшими характеристиками ураганов, бурь и штормов, определяющими объемы возможных разрушений и потерь, являются скорость ветра, ширина зоны, охваченная ураганом, и продолжительность его воздействия. Так, например, скорость ветра при ураганах, бурях и штормах в Европейской части Российской Федерации изменяется от 20 до 50 м/с.

Продолжительность действия ураганного ветра может изменяться от 9 до12 суток и более, а бурь и штормов от нескольких часов до нескольких суток. Направление ветра при ураганах в центральных районах нашей страны в основном с запада на восток. Наиболее часто ураганы возникают в августе – сентябре.

**Методика прогнозирования последствий, вызванных воздействием ураганных ветров, приведена в приложении 4 данного пособия.**

Значительный ущерб может быть нанесен в результате обильного выделения дождевых осадков (при количестве осадков 50 мм и более в течение 12 часов и менее).

Сильные дожди приводят к подтоплениям, последствием которых может быть:

ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки;

загрязнение источников водоснабжения;

затопление подвалов и технических подполий;

деформация зданий, провалы, набухания и просадки почвы;

загрязнение подпочвенных вод тяжелыми металлами, нефтепродуктами и другими химическими элементами;

разрушение емкостей, продуктопроводов и других заглубленных конструкций из-за усиления процессов коррозии.

Сильные снегопады (при количестве осадков 20 мм и более за 12 часов и менее) могут продолжаться до нескольких суток.

Резкие перепады температур при снегопаде приводят к появлению наледи и налипаний мокрого снега, что особенно опасно для линий электропередач.

**Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС**

В данном подразделе плана действий разработчикам необходимо сформулировать перечень, ориентировочный объем, определить сроки и ответственных за выполнение мероприятий по предупреждению или снижению последствий чрезвычайных ситуаций на объекте.

Сами мероприятия целесообразно объединять в следующие группы:

мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей;

мероприятия по повышению устойчивости работы объекта;

мероприятия по подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта;

обучение рабочих и служащих объекта действиям в чрезвычайных ситуациях;

разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия.

Перечень, содержание, характер и объем мероприятий по предупреждению или снижению последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий зависит от типа, характера деятельности (производства) объекта. Рассмотрим примерное содержание каждой группы рекомендуемых мероприятий по предупреждению и снижению последствий чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей:

совершенствование системы оповещения и связи в чрезвычайных ситуациях, оборудование (для потенциально опасных объектов) локальной системы оповещения (где она еще не создана);

регулярная проверка наличия и поддержания в постоянной готовности средств индивидуальной и коллективной защиты;

подготовка к эвакуации рабочих и служащих, ежегодная корректировка плана эвакуации;

обеспечение всех рабочих и служащих средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами защиты.

Мероприятия по повышению устойчивости работы объекта:

подготовка объекта к безаварийной остановке производства, определение порядка подготовки технологических линий и оборудования цехов к безаварийной остановке;

подготовка котельной к работе на резервном топливе, создание трехсуточного его запаса;

обваловка складов с горючесмазочными материалами;

накопление сырья и материалов в количестве, обеспечивающем бесперебойную работу объекта;

заглубление основных коммунально-энергетических сетей;

размещение технологических коммуникаций на низких эстакадах, обвалование их грунтом;

установка автоматических линий и средств тушения пожаров;

устранение условий, создающих взрывоопасные смеси в зданиях;

проектирование и строительство сооружений с жестким каркасом (металлическим или железобетонным);

применение при строительстве каркасных зданий облегченных конструкций стенового заполнения и увеличение световых проемов путем использования стекла, легких панелей из пластиков и других легко разрушающихся материалов;

обеспечение надежной связи с важнейшими производственными участками объекта;

размещение диспетчерских пунктов и радиоузлов, по возможности, в наиболее прочных сооружениях и подвальных помещениях;

создание резерва автономных источников электро- и водоснабжения.

Мероприятия по подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта:

поддержание в постоянной готовности формирований объекта;

заблаговременная подготовка сил и средств к проведению АСНДР;

накопление средств малой механизации, спасательного оборудования и инструментов на объекте.

Обучение рабочих и служащих объекта действиям в чрезвычайных ситуациях:

ежегодное проведение командно-штабных учений, штабных тренировок;

проведение один раз в три года комплексных объектовых учений по действиям органов управления ГОЧС, сил объекта в чрезвычайных ситуациях;

ежеквартальное проведение тренировок с аварийно-техническими формированиями (для потенциально-опасных объектов).

Разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия:

ежегодное планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уточнение плана действий;

разработка декларации безопасности объекта;

разработка паспорта безопасности объекта;

разработка и ежегодная корректировка документов КЧС объекта;

точное выполнение плана-графика ремонтных и профилактических работ;

регулярная проверка соблюдения действующих норм и правил по промышленной безопасности;

своевременное выполнение предписаний «Госгортехнадзора» и других надзорных органов.

Для химически опасных объектов в подраздел 1.3 плана действий дополнительно предлагается включать следующие мероприятия:

постоянный контроль за герметичностью резервуаров с АХОВ;

своевременное проведение технического освидетельствования ресиверов, сосудов, трубопроводов, работающих под давлением;

постоянный контроль за исправностью автоматических приборов защиты;

постоянный контроль за соблюдением правил пожарной безопасности всем персоналом объекта;

разработка режимов защиты рабочих и служащих в условиях заражения местности АХОВ;

сокращение запасов АХОВ на складах и в технологических емкостях предприятия;

защита емкостей для хранения АХОВ от разрушения взрывами и другими воздействиями путем расположения их в защищенных хранилищах, заглубленных помещениях, в обваловании;

ограничение использования в технологическом процессе АХОВ, переход на их заменители;

создание запасов нейтрализующих веществ в цехах, где используются АХОВ;

применение оборудования и трубопроводов, изготовленных из коррозионно-стойких к среде АХОВ материалов.

Для пожароопасных объектов в подраздел 1.3 могут быть включены следующие мероприятия:

создание (модернизация, усовершенствование, контроль состояния) систем молниезащиты и автоматического определения загазованности в помещениях и на территории объекта;

создание (усовершенствование) автоматической системы пожаротушения;

доработка аварийной системы откачки горючего из резервуаров;

выполнение требований СНиП 2.11.03-93 о техническом осмотре резервуаров и резервуарного оборудования и другие.

Для пожаровзрывоопасных объектов в подраздел 1.3 предлагается также включать следующие мероприятия по повышению устойчивости:

максимально возможное сокращение запасов легковоспламеняющихся и взрывоопасных жидкостей на складах и технологических емкостях предприятий;

ограничение использования в технологическом процессе горючих веществ;

размещение складов легковоспламеняющихся жидкостей с учетом направления господствующих ветров.

Более подробные данные о предстоящих мероприятиях и их ориентировочных объемах по повышению устойчивости и подготовке к проведению АСНДР представляются в план действий главным инженером и инженером по технике безопасности предприятия.

**Рекомендуемое содержание «Общих выводов»**

Содержание общих выводов зависит от типа объекта (потенциально опасный или нет).

Если объект относится к потенциально опасным (радиационно-, химически-, взрыво-, пожаро-, биологически опасным), то в общие выводы целесообразно включать:

принадлежность объекта к потенциально опасному, например: «ПО «Химпром» является химически опасным объектом;

сведения о наиболее опасном участке производства или хранения опасного вещества, масштабы зоны поражения (заражения) при выбросе (выливе) опасного вещества;

последствия аварии на самом объекте для проживающего в непосредственной близости населения;

возможную обстановку на объекте при авариях (катастрофах) на соседних предприятиях или при перевозках опасных грузов;

возможную обстановку на объекте при стихийных бедствиях;

сведения о влиянии аварий на коммунально-энергетических сетях объекта на его функционирование (производственную деятельность).

Для объектов, не относящихся к потенциально опасным, общие выводы к первому разделу должны содержать:

данные о возможной обстановке на объекте в результате аварий на соседних потенциально опасных объектах и в результате стихийных бедствий;

сведения о возможности пожаров на объекте и наиболее пожароопасных участках;

данные о влиянии аварий на коммунально-энергетических сетях на работу (функционирование) объекта.

**Раздел I.**

**Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории**

***Подраздел 1***

1. Предназначение объекта:

* принадлежность (министерство, ведомство);
* дислокация;
* назначение;
* выпускаемая продукция и производственная мощность (всех видов);
* количество рабочих, в т.ч. инженерно - технических;
* НРС;
* наличие техники (по видам);
* выводы.

1. Наличие химически-опасных, радиационно-опасных, взрыво-пожароопасных веществ и материалов.
2. Построение объектового звена РСЧС. Краткая характеристика, задачи, состав, службы (звенья), диспетчерские службы, система оповещения, управления.

***Подраздел 2***

1. Краткая оценка возможной обстановки на объекте при возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий в т.ч. и на других объектах, в зону которых они попадают:

* при авариях на объектах экономики, имеющих АХОВ;
* при взрывах и пожарах;
* при катастрофическом затоплении;
* при радиационном и химическом загрязнении (заражении);
* при массовых инфекционных заболеваниях.

1. Прогноз ущерба промышленного и численность пострадавших рабочих и служащих при возникновении возможных чрезвычайных ситуаций.

***Подраздел 3***

1. Предстоящие мероприятия (действия) объектового звена РСЧС по предупреждению или снижению последствий ЧС, по защите рабочих и служащих, материальных ценностей, а также проведения АСДНР при их возникновении и их ориентировочный объем.

2. Создание и восполнение резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

1. Осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на объекте.
2. Наличие на объекте транспортных средств для эвакуации рабочих и служащих из района ЧС.
3. Расчеты на перевозку рабочих и служащих, членов их семей в случае эвакуации автомобильным, железнодорожным транспортом или комбинированным способом.
4. Общие выводы.

**4. Рекомендации по разработке раздела 2. «Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий» При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности)**

В подразделе 2.1 разработчики плана должны отразить содержание и сроки выполнения следующих мероприятий (с учетом специфики объекта):

оповещение руководства объекта, членов КЧС, объектовых аварийно-спасательных формирований, рабочих и служащих об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

сбор руководящего состава предприятия (объекта), выявление причин ухудшения обстановки;

усиление наблюдения и контроля за обстановкой на объекте, диспетчерской службы;

профилактические противопожарные мероприятия;

профилактические медицинские и противоэпидемические мероприятия;

подготовка убежищ и укрытий к приему укрываемых;

подготовка к выдаче средств индивидуальной защиты;

эвакуация рабочих и служащих, приведение в готовность аварийно-спасательных формирований объекта.

Содержание мероприятий, выполняемых на объекте при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, зависит от специфики деятельности объекта и численности работающего на нем персонала. В соответствии с руководящими документами МЧС России и практикой планирования мероприятий РСЧС и ГО определены три основные категории объектов, на которых решаются вопросы защиты от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время. Это организации, отнесенные к категориям по ГО, не отнесенные к ним с количеством работников свыше 200 и до 200 человек. Кроме того, в отдельную группу следует выделить малые предприятия с численностью работающих до 50 человек.

Поэтому и содержание мероприятий в разделе 2 в целом и в подразделе 2.1 в частности будет различным по объему.

Для потенциально опасных объектов экономики рекомендуется в подразделе 2.1 отражать следующие мероприятия:

оповещение руководящего состава объекта, членов КЧС через дежурного диспетчера по имеющимся средствам связи;

оповещение начальников структурных подразделений (цехов, отделов), формирований объекта дежурным диспетчером по решению председателя КЧС объекта;

сбор руководства объекта и членов КЧС на пункте управления или в другом заранее определенном месте (в зависимости от характера ЧС).

На практике время оповещения и сбора обычно составляет:

**в рабочее время – 10-15 мин.;**

**в нерабочее время – 1-2 ч.**

На приведение в готовность средств оповещения объекта планируется 1-2 мин.

На прогнозирование обстановки (при наличии времени) отводится до 30 минут.

Сроки приведения в готовность и численность формирований, планируемых для привлечения к ликвидации чрезвычайной ситуации, а также сроки подготовки к выдаче СИЗ, защитных сооружений устанавливаются председателем КЧС (руководителем объекта) в зависимости от реальных условий на момент угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

На подготовку автотранспорта для вывоза рабочих и служащих в безопасные районы отводится до 30 минут.

На некатегорированных предприятиях, с количеством работающих свыше 200 человек и до 200 человек содержание подраздела 2.1 будет отличаться только меньшим объемом мероприятий.

**При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации)**

В зависимости от обстановки, масштабов прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением руководителя предприятия (председателя КЧС) на объекте может быть введен один из режимов функционирования РСЧС.

При возникновении ЧС вводится режим чрезвычайной ситуации в соответствии с подразделом 2.2 плана действий объекта экономики.

Содержание данного подраздела плана взаимосвязано с содержанием тех мероприятий, которые должны выполняться при возникновении аварий, катастроф или стихийных бедствий. Поэтому в нем отражаются мероприятия, проводимые на предприятии для каждого возможного вида чрезвычайной ситуации.

При этом планируемые мероприятия рекомендуется отражать в следующей последовательности:

а) порядок оповещения органов управления и сил объектового звена РСЧС, доклада в орган управления ГОЧС города (городского района), оповещения рабочих и служащих, а также населения микрорайонов, прилегающих к объекту экономики, о возникновении чрезвычайной ситуации; определение задач по организации разведки в зоне ЧС и прогнозированию развития обстановки;

б) приведение в готовность и развертывание сил и средств объекта, привлекаемых к АСДНР, их состав и сроки готовности, организацию работ;

в) защиту работников объекта и населения (объемы, сроки, порядок выполнения мероприятий и привлекаемые для этого силы и средства):

укрытие в защитных сооружениях;

обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки;

лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;

экстренная эвакуация персонала предприятия из опасных зон.

Факт наступления стихийного бедствия, аварии, природной или техногенной катастрофы может быть обнаружен рабочими и служащими предприятия, дежурными диспетчерскими службами потенциально опасных объектов, автоматизированными средствами (системами) наблюдения и контроля за опасными факторами, а также сторонними наблюдателями из числа населения.

В пункте а) разработчик плана действий должен определить первоочередные мероприятия, проводимые дежурными диспетчерами до прибытия руководства, сроки оповещения рабочих и служащих, а также населения, проживающего в опасной зоне вблизи объектов, если поражающие факторы чрезвычайной ситуации могут выйти за зону проектной застройки. Сроки и порядок доклада руководителя объекта органам управления ГОЧС города (района) и информирование взаимодействующих сил при проведении АСДНР.

Определить основные задачи разведки. Какими силами, в какие сроки и какие виды разведки проводить в зоне чрезвычайной ситуации.

В пункте б) необходимо отразить нормативные показатели приведения в готовность имеющихся на объекте сил и средств ликвидации ЧС, наблюдения и лабораторного контроля для каждого вида чрезвычайной ситуации. Определить порядок наращивания группировки сил РСЧС за счет второго и третьего эшелонов.

В пункте в) при определении мероприятий защиты работников объекта и населения следует определить использование основных средств защиты в зависимости от вида и масштаба чрезвычайной ситуации. При этом следует отразить порядок использования средств инженерной защиты и сроки укрытия в защитных сооружениях персонала.

Указать порядок использования средств индивидуальной защиты, места (пункты) их выдачи и режимы функционирования.

Определить основные мероприятия медицинской защиты рабочих и служащих. Указать сроки и количество привлекаемых медицинских работников объекта. При необходимости раскрыть вопросы противоэпидемических мероприятий.

При непосредственной угрозе жизни людей в случае возникновения чрезвычайной ситуации отразить вопросы экстренной эвакуации (вывода, вывоза) из опасной зоны.

При аварии с выбросом АХОВ производится экстренный вывод (вывоз) персонала, попадающего или попавшего в зону химического заражения, за границы распространения облака АХОВ. Возможный экстренный вывод (вывоз) рабочих и служащих должен планироваться заблаговременно по данным прогноза и отражаться в этом пункте плана действий.

**Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на предприятии**

В подразделе 2.3 разработчиками плана действий объекта должны быть спланированы мероприятия, направленные на создание условий для организованного, бесперебойного и эффективного выполнения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также жизнеобеспечения пострадавших и привлекаемых для проведения АСНДР сил.

Основными видами обеспечения являются: радиационная, химическая и биологическая защита, инженерное, техническое, медицинское, материальное, противопожарное, транспортное обеспечение, а также организация разведки и охраны общественного порядка.

Они включаются в виде пунктов подраздела 2.3, например:

•  Разведка

•  Инженерное обеспечение

•  Техническое обеспечение и так далее.

Содержание и объем подраздела 2.3 зависит от типа и особенностей объекта. Рекомендуется по каждому виду обеспечения отражать:

перечень необходимых сил и средств, материальных ресурсов;

сроки выполнения мероприятий;

должности и фамилии, ответственных за организацию того или иного вида обеспечения.

Если на объекте экономики созданы службы гражданской обороны, то мероприятия по обеспечению действий сил и средств в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени подробно излагаются в планах этих служб, а в план действий (подраздел 2.3) выносятся в сокращенной форме. Если же службы гражданской обороны на объекте не созданы (нет базы для их создания), или созданы не полностью, то в подразделе 2.3 подробно излагается содержание мероприятий по всестороннему обеспечению.

Основными задачами разведки на объекте при возникновении чрезвычайной ситуации являются:

выявление обстановки на объекте;

определение характера и объема АСДНР;

выявление мест нахождения и состояния пострадавших, их количества, характера и степени поражения;

определение степени задымленности и загазованности объекта (при пожарах);

выявление степени радиоактивного загрязнения местности, зданий и сооружений (при попадании объекта в зону радиоактивного загрязнения);

уточнение состояния аварийного объекта;

уточнение обстановки в районе проведения АСДНР.

Разведка планируется и ведется до полного завершения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте.

Ответственным за организацию и ведение разведки является начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС объекта.

Радиационная и химическая разведка проводится:

постами радиационного и химического наблюдения, формированиями радиационной и химической разведки объекта;

подразделениями специализированных военизированных пожарных частей;

специалистами объектовой лаборатории (взятие проб воздуха на зараженной АХОВ территории).

Инженерная разведка проводится силами звеньев механизации или аварийно-технических команд (бригад).

Пожарная разведка проводится подразделениями специализированных военизированных пожарных частей.

При обрушениях (разрушениях) жилых или производственных зданий (сооружений) инженерная разведка планируется силами территориальных аварийно-спасательных и поисково-спасательных отрядов, а также объектовых аварийно-техничес-ких команд.

Инженерное обеспечение включает:

инженерную разведку участка (объекта) предстоящих работ;

расчистку и содержание маршрутов ввода, проездов к участкам (объектам) проведения АСДНР;

обрушение неустойчивых конструкций зданий и сооружений;

выполнение неотложных работ по локализации повреждений на коммунально-энергетических сетях;

приведение в готовность защитных сооружений, укрытие рабочих и служащих в них.

Сроки выполнения некоторых мероприятий инженерного обеспечения разработчики плана могут определить с помощью ориентировочных нормативов, изложенных в табл. П.8.2.

Ответственным за инженерное обеспечение назначается главный инженер предприятия.

Техническое обеспечение включает в себя:

организацию и своевременное проведение технического обслуживания и эксплуатации технических средств;

восстановление технических средств, вышедших из строя;

своевременное обеспечение техники запасными частями и ремонтными материалами.

Техническое обеспечение организуется начальником административно-хозяйственного отдела или отдела материально-технического обеспечения и осуществляется силами ремонтных подразделений объекта экономики и водителями машин.

Планируется техническое обеспечение на весь период проведения АСДНР.

Основными задачами медицинского обеспечения являются:

оказание медицинской помощи пострадавшим;

эвакуация пострадавших в медицинские учреждения;

оказание необходимой медицинской помощи личному составу аварийно-спасательных формирований, привлекаемому для проведения АСДНР;

предупреждение инфекционных заболеваний в местах (на объектах) проведения работ.

В зависимости от возможностей объекта для решения задач медицинского обеспечения могут привлекаться:

врачи, медицинский персонал поликлиник, медпунктов, здравпунктов;

санитарные звенья и санитарные посты объекта.

Сроки оказания медицинской помощи зависят от вида и тяжести поражения. При планировании оказания медицинской помощи пострадавшим можно принять, что оптимальными с момента поражения сроками являются:

оказание первой медицинской помощи – 0,5 ч;

оказание первой врачебной помощи – 4-6 ч.

Ответственным за медицинское обеспечение при ликвидации чрезвычайной ситуации на объекте назначается начальник медицинской службы объекта (начальник объектовой поликлиники, медпункта, здравпункта).

Основной целью материального обеспечения при проведении АСДНР на объекте является своевременное и полное удовлетворение потребностей привлекаемых сил в горючем, смазочных материалах, продовольствии, вещевом, инженерно-техническом имуществе, воде и других материалах, а также организация их жизнеобеспечения и отдыха.

Обеспечение привлекаемых сил горячей пищей должно планироваться, как правило, три раза в сутки. Нормы обеспечения продуктами питания спасателей приведены в табл. П.7.3. Ответственным, как правило, назначается директор объектовой столовой.

Дозаправка техники планируется на месте производства работ. Ответственным может быть определен один из начальников цехов (отделов).

При наличии химического заражения (аварии на химически опасном объекте) планируется выдача средств индивидуальной защиты со склада предприятия (ответственный – начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС).

Замена одежды и обуви может планироваться на санитарно-обмывочном пункте или в другом установленном месте.

Материальное обеспечение сил и средств при проведении АСДНР организует начальник отдела материально-технического снабжения.

Противопожарное обеспечение включает:

ведение пожарной разведки маршрутов ввода, участков (объектов) ведения спасательных работ;

локализацию и тушение пожаров при вводе подразделений (формирований) на участки (объекты) ведения работ и в ходе работ;

спасение людей из горящих, задымленных зданий и сооружений.

Работы начинаются немедленно с момента обнаружения факта пожара и завершаются после ликвидации пожара.

Для выполнения задач противопожарного обеспечения целесообразно планировать военизированные пожарные части объектов (где они имеются), а также команды и отделения пожаротушения объектов.

Ответственным за противопожарное обеспечение может быть назначен штатный начальник пожарной части объекта (если она создана), начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС, начальник службы безопасности объекта.

Основными задачами транспортного обеспечения являются:

своевременная эвакуация рабочих и служащих (персонала) за пределы зоны поражения (заражения);

организация подвоза сил и средств для проведения АСДНР на территории объекта.

Для выполнения задач транспортного обеспечения планируется: автотранспорт объекта и автотранспортных предприятий города (по согласованию с руководством этих предприятий и органами управления ГОЧС города или городского района).

Ответственным за транспортное обеспечение назначается начальник автопарка, гаража или начальник отдела материально-технического снабжения.

Основными задачами охраны общественного порядка являются:

обеспечение безопасности рабочих и служащих (сотрудников) объекта;

организация оцепления зоны чрезвычайной ситуации;

осуществление пропускного режима на предприятие;

поддержание общественного порядка в районе (на объекте) проведения АСДНР.

Для выполнения задач охраны общественного порядка планируется привлекать:

силы и средства службы безопасности объекта;

силы и средства УВД (ОВД) города (городских районов);

команды (группы) охраны общественного порядка объекта.

Ответственным за обеспечение общественного порядка на объекте назначается начальник службы безопасности.

**Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)**

В основе организации АСДНР лежит заблаговременно разработанный план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций предприятия (учреждения, организации).

С возникновением стихийных бедствий, аварий, природных и техногенных катастроф, при выявлении опасных загрязнений (заражений) окружающей среды органы управления и силы РСЧС приводятся в готовность, а также вводятся планы действий.

Непосредственное руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами, координацией привлекаемых сил и средств осуществляет комиссия по чрезвычайным ситуациям объекта.

Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что объектовая комиссия не может самостоятельно справиться с ее локализацией и ликвидацией, она обращается за помощью к вышестоящей комиссии по чрезвычайным ситуациям.

На объектовом уровне работу КЧС обеспечивает постоянно действующий штаб (отдел, сектор) ГОЧС или специально назначенное должностное лицо.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы организуются и проводятся в соответствии с решением председателя КЧС объекта.

Исходными данными для принятия решения на ликвидацию чрезвычайной ситуации являются:

задача, поставленная вышестоящим органом управления;

данные разведки об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации;

выводы из оценки обстановки;

оценка возможностей имеющихся и прибывающих сил и средств ликвидации ЧС;

выводы из оценки местности, погоды, их возможного влияния на ход проведения АСДНР.

Управление ликвидацией чрезвычайной ситуации организуется из единого центра на основе принципа централизации и ведется в интересах решения общей основной задачи – проведения АСДНР в кратчайшие сроки и с минимальным ущербом.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы организуются и ведутся на основе единого замысла председателя КЧС объекта с предоставлением подчиненным инициативы в выборе конкретных методов и технологий проведения работ в соответствии с реальной обстановкой.

Развертывание органов управления и наращивание привлекаемых сил и средств для проведения АСДНР осуществляется по мере приведения их в готовность и выдвижения к месту аварии или катастрофы.

В первую очередь в зону чрезвычайной ситуации вводятся подразделения разведки и аварийно-спасательные формирования (подразделения) постоянной готовности объекта, а также оперативные группы органов управления ГОЧС. Срок их прибытия для проведения АСДНР - до 30 мин. Этими силами организуются разведка и первоочередные мероприятия по защите населения.

Во втором эшелоне вводятся территориальные и ведомственные аварийно-спасательные формирования (при необходимости могут быть привлечены подразделения войск ГО), с помощью которых организуется проведение полномасштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Срок их прибытия в район бедствия – не более трех часов.

В дальнейшем при необходимости осуществляется наращивание сил и средств, привлекаемых к ликвидации чрезвычайной ситуации. Срок прибытия этих сил – от трех часов до нескольких суток.

Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ включает следующие основные мероприятия:

оповещение органов управления ГОЧС, рабочих и служащих объекта, а также населения прилегающих территорий, если они попадают в зону чрезвычайной ситуации;

проведение разведки в зоне чрезвычайной ситуации, оценка обстановки и прогнозирование ее развития;

локализация и ликвидация очагов пожаров;

установление режима доступа в зону ЧС, охрана общественного порядка в ней;

поиск и извлечение пострадавших из-под завалов, эвакуация их в места сбора пораженных;

оказание пострадавшим первой медицинской, врачебной помощи и эвакуация их в лечебные учреждения;

локализация и ликвидация аварий на коммунально-энергетических сетях;

проделывание проходов и проездов в завалах и разборка завалов разрушенных зданий и сооружений;

санитарная обработка участников ликвидации чрезвычайной ситуации;

обеззараживание, дезактивация территории объекта зданий, сооружений, техники, транспорта и имущества;

проведение других неотложных работ.

Разведка осуществляется в целях уточнения обстановки, получения информации о состоянии пострадавших людей, характера их поражения, предполагаемых объемах АСДНР. Для ведения разведки из состава разведывательных и специальных подразделений и формирований назначаются разведывательные дозоры общей и специальной разведки.

Определение потребного количества разведывательных звеньев осуществляется по Методике расчета потребных сил и средств, приведенной в приложении 6 настоящего пособия.

Важнейшей составной частью технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ является поиск пострадавших, который ведется разведывательными подразделениями, специальными поисковыми группами аварийно-спасательных формирований.

После обнаружения пострадавших спасатели приступают к их извлечению из-под завалов разрушенных зданий и сооружений.

Основными способами деблокирования пострадавших, находящихся в разрушенных зданиях и сооружениях, являются разборка завала сверху, сплошная горизонтальная его разборка или деблокирование путем устройства лазов в завале.

Деблокирование пострадавших путем разборки завала применяется при нахождении пострадавших на небольшой глубине от поверхности завала. Эти работы, исходя из структуры завала, ведутся с использованием аварийно-спасательного инструмента.

Деблокирование пострадавших путем сплошной горизонтальной разборки завалов применяется при нахождении пострадавших на значительной глубине от поверхности завала. При этом работы ведутся с использованием инженерной техники и аварийно-спасательного инструмента.

Деблокирование пострадавших путем устройства лазов в завале осуществляется при наличии в завале пустот и полостей, позволяющих путем их расширения и фиксации неустойчивых элементов обеспечить доступ к пострадавшему и его эвакуацию из завала. При этом в основном используется аварийно-спасательный инструмент.

Спасение пострадавших, блокированных в замкнутых заваленных помещениях, проводится путем пробивания проемов в стенах и перекрытиях, устройства проходов к заваленным дверям и окнам. Пробивание проемов в стенах и перекрытиях с учетом их толщины осуществляется с использованием средств малой механизации.

Спасение пострадавших, находящихся на верхних этажах разрушенных (горящих) зданий и сооружений, осуществляется:

по сохранившимся и временно восстановленным лестничным маршам;

с применением автоподъемников при высоте нахождения пострадавших до 10 м;

с применением автолестниц при высоте нахождения пострадавших до 30 м.

Опыт ликвидации чрезвычайных ситуаций показывает, что спасение пострадавших при разрушении зданий и сооружений наиболее целесообразно проводить звеньями ручной разборки и спасательными механизированными группами.

Состав звена ручной разборки и спасательной механизированной группы, а также расчет в их потребности для проведения АСДНР приведен в методике расчета потребных сил и средств в приложении 6 настоящего пособия.

При пожарах спасение людей, заблокированных в горящих зданиях и сооружениях, проводится с использованием пожарных лестниц, автоподъемников и автовышек, а также с помощью спасательных рукавов. В крайних случаях применяется растянутый брезент или другой прочный материал в качестве ловушек при приземлении пострадавших, выпрыгивающих из горящих зданий.

При авариях на радиационно или химически опасных объектах основными способами спасения людей являются вывод (вынос) пораженных из зон действия поражающих факторов, использование индивидуальных средств защиты, оказание своевременной медицинской помощи, удаление радиоактивных веществ или АХОВ с открытых участков кожного покрова, применение радиозащитных средств и антидотов.

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется и проводится всестороннее их обеспечение.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы ведутся, как правило, непрерывно, днем и ночью, в любую погоду. При крупных авариях и катастрофах, больших объемах АСДНР и в сложных условиях их проведения работы организуются в 2-3 смены. Смена формирований (подразделений) проводится непосредственно на рабочих местах. При этом тяжелая инженерная техника обычно не выводится, а передается подразделению (формированию), прибывшему на смену, непосредственно на месте работ.

Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной, когда устранена или снижена до приемлемого уровня непосредственная угроза жизни и здоровью людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов. Решение о завершении АСДНР принимает руководитель работ (председатель КЧС), осуществлявший руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации.

**Организация взаимодействия между органами и силами, привлекаемыми к работам**

Непременным условием высокой эффективности действий органов управления и сил при ликвидации чрезвычайной ситуации является организация и поддержание тесного взаимодействия между всеми участниками аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Сущность взаимодействия состоит в целенаправленной управленческой деятельности, согласованной по целям, задачам, месту, времени и способам действий органов управления и сил РСЧС на всех этапах работ. Взаимодействие организуется заблаговременно еще на стадии разработки и согласования планов действий, совершенствуется при их ежегодном уточнении, а также уточняется при угрозе и возникновении конкретной чрезвычайной ситуации.

Поэтому на этапе планирования основные вопросы взаимодействия при проведении АСДНР отражаются в подразделе 2.5 плана действий.

Взаимодействие с КЧС города (городского района) и соседних предприятий рекомендуется отрабатывать по вопросам:

сбора и обмена информацией о чрезвычайной ситуации;

привлечения сил и средств для ликвидации ЧС;

последовательности проведения АСДНР.

По вопросам сбора и обмена информацией о чрезвычайной ситуации штаб (отдел, сектор) ГОЧС объекта должен регулярно докладывать в управление ГОЧС города (городского района) о состоянии дел в ходе проведения АСДНР и получать, в свою очередь, данные о наличии и возможностях привлекаемых территориальных сил и средств городского звена территориальной подсистемы РСЧС и другие необходимые сведения.

По отдельным специальным вопросам КЧС и штаб (отдел, сектор) ГОЧС предприятия взаимодействуют с городскими (районными) органами управления внутренних дел, медицинской, противопожарной и аварийно-техническими службами.

Участие городских служб может потребоваться при ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с проведением работ по обеззараживанию территории, зданий и помещений, поиску и извлечению пострадавших из-под завалов, для оказания квалифицированной медицинской помощи пострадавшим.

По вопросам привлечения сил и средств для ликвидации ЧС штаб (отдел, сектор) ГОЧС согласовывает:

порядок выдвижения разведывательных формирований (подразделений) и их действия в зоне чрезвычайной ситуации;

действия аварийно-спасательных формирований по взаимному обеспечению выхода к участкам (объектам, местам) проведения АСДНР, устройству проездов и проходов в завалах, поиску и деблокированию пострадавших из-под завалов и разрушенных зданий;

порядок оказания первой помощи, места пунктов сбора пораженных, пути и способы эвакуации на них;

организацию связи и порядок передачи информации;

сигналы управления, оповещения и порядок действия по ним.

По вопросам последовательности проведения АСДНР уточняется, какими силами и с какого времени выполняются те или иные технологические операции по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. В ходе проведения АСДНР поддержание взаимодействия достигается единым оперативным планированием, постановкой и уточнением задач с учетом хода работ и изменений обстановки, отдачей согласованных по содержанию распоряжений, непрерывной координацией действий и контролем их результатов.

Взаимодействующие органы управления, решая совместные задачи, должны: знать обстановку в зоне чрезвычайной ситуации и постоянно уточнять данные о ней; правильно понимать замысел руководителя спасательных работ и задачи совместно проводимых мероприятий; поддерживать между собой непрерывную связь и осуществлять взаимное информирование; организовывать совместную подготовку и планирование проводимых мероприятий; согласовывать вопросы управления, разведки и всех видов обеспечения.

**Управление мероприятиями и действиями сил в ЧС**

В данном подразделе разработчикам плана действий рекомендуется отразить организационные и технические мероприятия по управлению предупреждением и ликвидацией возможных чрезвычайных ситуаций.

Данные мероприятия целесообразно планировать в следующей последовательности:

организация управления проведением АСДНР на объекте (кто осуществляет общее управление спасательными работами и откуда; где находится пункт управления, состав пункта управления и выделяемого от него подвижного пункта управления);

порядок и сроки занятия членами КЧС и другими должностными лицами пункта управления;

организация оповещения и информирования руководящего состава, рабочих и служащих (сотрудников) об обстановке и действиях в зоне ЧС;

состав оперативной группы КЧС объекта непосредственно на участке проведения аварийно-спасательных работ;

организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления (по телефонам местной связи, городской АТС, диспетчерской связи, с помощью радиостанций; также указывается время готовности средств связи).

В завершении подраздела указывается, что схемы организации управления, оповещения и связи приведены в приложении 5 к плану действий.

Такая структура подраздела 2.6 характерна для крупных промышленных предприятий (машиностроительных и металлообрабатывающих заводов, химических и нефтеперерабатывающих предприятий, транспортных объектов, которые занимают большие площади и размещаются в различных зданиях и сооружениях).

На таких объектах запасной пункт управления размещается в одном из защитных сооружений, имеется подвижный пункт управления, диспетчерская связь. В состав КЧС включается 20-30 человек, создается оперативная группа.

На объектах с небольшой численностью персонала, расположенных в одном или двух-трех зданиях (предприятия торговли и питания, гостиницы, общеобразовательные учреждения и другие) управление ликвидацией чрезвычайной ситуации осуществляется из рабочего кабинета руководителя (директора) учреждения и запасные пункты не планируются. Оперативные группы при КЧС обычно не создаются.

**Раздел II**

**Мероприятия при угрозе и возникновении крупных**

**производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.**

*Подраздел 1*

*При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (****режим повышенной готовности****)*

а) порядок оповещения органов управления объектового звена, нештатных аварийно - спасательных формирований, рабочих и служащих, населения вблизи объекта об угрозе возникновения ЧС;

б) объем, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС;

* приведение в готовность сил и средств объектового звена, имеющихся защитных сооружений, заглубленных помещений, герметизации наземных зданий и сооружений, укрытия в них рабочих и служащих;
* подготовка к выдаче рабочим и служащим СИЗ;
* приведение в готовность автотранспорта и загородной зоны для эвакуации рабочих, служащих и членов их семей;
* проведение мероприятий по медицинской и противоэпидемиологической защите рабочих и служащих;
* проведение профилактических противопожарных мероприятий и подготовка к безаварийной работе производства;
* организация и проведение надзора и контроля в области защиты рабочих и служащих и территории объекта от ЧС.

*Подраздел 2*

*При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (****чрезвычайный режим****):*

а) порядок оповещения руководящего состава объектового звена, нештатных аварийно - спасательных формирований рабочих и служащих, населения вблизи объекта о возникновении ЧС, организации разведки в районе ЧС и прогнозирование обстановки;

б) приведение в готовность и развертывание сил и средств объектового звена, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности. Организация работ;

в) защита рабочих и служащих (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):

* укрытия в защитных сооружениях;
* обеспечение СИЗ, приборами радиационной и химической разведки;
* лечебно - эвакуационные и противоэпидемиологические мероприятия;
* эвакуация рабочих и служащих.

*Подраздел 3*

*Обеспечение действий сил и средств объектового звена, привлекаемых для проведения АСДНР, а также для осуществления мероприятий по защите рабочих и служащих.*

*Подраздел 4*

*Проведение АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья рабочих и служащих. Привлекаемые для этого силы и средства объектового звена.*

*Подраздел 5*

*Взаимодействие с КЧС и ОПБ соседних объектов, общественными организациями по вопросам сбора и обмена информацией о ЧС, направления сил и средств для их ликвидации.*

*Подраздел 6*

*Управление мероприятиями объектового звена:*

* порядок занятия КЧС и ОПБ пункта управления;
* организация оповещения и информации руководящего состава, членов КЧС и ОПБ, рабочих и служащих объекта об обстановке, их действия и правилах поведения в районе ЧС;
* организация связи с органом управления по делам ГОЧС района (города).

***Приложения:***

1. Карта (выкопировка из карты) возможной обстановки при возникновении ЧС на объекте (масштаб 1:10000).

На карту наносятся:

а) границы района (города), места расположения ПУ основного и запасного;

б) места расположения объектов:

* использующие в своем производстве АХОВ;
* пожароопасные;
* взрывоопасные;

в) зоны возможного катастрофического затопления.

1. Календарный план основных мероприятий объектового звена РСЧС при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий.
2. Решение председателя КЧС объекта по ликвидации ЧС (План, схема города, района).

На плане отражаются:

* границы зон ответственности;
* необходимые данные о силах и средствах объектового звена;
* замысел действий:

а) район сосредоточения основных усилий, этапы и способы выполнения задач;

б) распределение сил и средств объектового звена - количество смен, резервов;

* задачи силам и средствам объектового звена;
* основы организации управления;
* район размещения ПУ района (города);
* метеоданные;
* сигналы управления и оповещения.

Решение подписывается председателем КЧС объекта и утверждается НГО объекта.

1. Расчет сил и средств объектового звена РСЧС, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.
2. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (схема).